

## Anexo 1.

### GUÍA PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y CUMPLIMIENTO DE LAS SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES

#### Tabla de contenido

SIGLAS Y ACRÓNIMOS.....	2
SOBRE LA GUÍA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES .....	4
1. REINTEPRETACIÓN NACIONAL DE SALVAGUARDAS AMBIENTALES Y SOCIALES	8
2. ESPECIFICACIONES DEL CONTENIDO Y ASPECTOS METODOLÓGICOS DE LOS ANEXOS TÉCNICOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS SALVAGUARDAS AMBIENTALES Y SOCIALES EN COLOMBIA .....	13
2.1. MAPA DE ACTORES, ROLES Y ÁMBITO DE APLICACIÓN EN LAS FASES DE LA INICIATIVA DE MITIGACIÓN .....	13
2.2. FASES DEL CICLO DE LAS INICIATIVA DE MITIGACIÓN EN EL SECTOR DE USO DEL SUELO, CAMBIO DEL USO DEL SUELO Y SILVICULTURA USCUS DE MITIGACIÓN DE GEI.....	17
2.3. EVALUACIÓN DE RIESGO .....	19
2.4. SISTEMAS DE SEGUIMIENTO .....	21
3. CRITERIOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y CUMPLIMIENTO DE LAS SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES EN COLOMBIA .....	24
3.1. CORRESPONDENCIA CON LA LEGISLACIÓN NACIONAL Y LOS ACUERDOS INTERNACIONALES SUSCRITOS POR COLOMBIA.....	24
3.2. SALVAGUARDA DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN .....	33
3.3. SALVAGUARDA DE RENDICIÓN DE CUENTAS .....	42
3.4. SALVAGUARDA DE RECONOCIMIENTO DE LAS ESTRUCTURAS DE GOBERNANZA FORESTAL Y AMBIENTAL.....	51
3.5. SALVAGUARDA DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES .....	59
3.6. SALVAGUARDA DE CONSULTA PREVIA Y/O CONSENTIMIENTO, PREVIO LIBRE E INFORMADO 67	
3.7. RESPETO DEL CONOCIMIENTO TRADICIONAL Y GARANTÍA DE MEDIOS DE VIDA .....	73
3.8. SALVAGUARDA DE DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS .....	77
3.9. SALVAGUARDA DE DERECHOS TERRITORIALES .....	85
3.10. SALVAGUARDA DE PARTICIPACIÓN Y MONITOREO PARTICIPATIVO .....	91
3.11. SALVAGUARDA DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS Y SU BIODIVERSIDAD.....	98
3.12. SALVAGUARDA DE PROVISIÓN DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES .....	101
3.13. SALVAGUARDA DE ORDENAMIENTO AMBIENTAL Y TERRITORIAL, Y PLANIFICACIÓN SECTORIAL107	
3.14. SALVAGAUARDA DE CONTROL Y VIGILANCIA ECOSISTÉMICA PARA EVITAR EL DESPLAZAMIENTO DE EMISIONES .....	114
BIBLIOGRAFÍA.....	118

## Siglas y Acrónimos

**AFOLU:** Agricultura, Silvicultura y Otros Usos del Suelo (por sus siglas en inglés, Agriculture, Forestry and Other Land Use). Sector clave en la mitigación del cambio climático, particularmente en iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS REDD+.

**ANT:** Agencia Nacional de Tierras. Entidad responsable de la administración de tierras en Colombia, incluidas las Zonas de Reserva Campesina.

**APPA:** Área de Protección para la Producción de Alimentos. Zonas rurales específicas destinadas prioritariamente a garantizar el derecho a la alimentación mediante la producción agropecuaria.

**CAR:** Corporaciones Autónomas Regionales. Autoridades ambientales a nivel regional, encargadas de la gestión ambiental y del ordenamiento ambiental del territorio.

**CDB:** Convenio sobre la Diversidad Biológica. Tratado internacional adoptado en 1992 para la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible de sus componentes y la participación justa en los beneficios derivados.

**CMNUCC:** Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Marco legal internacional para enfrentar el cambio climático, bajo el cual se desarrollan iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS como REDD+.

**CONPES:** Consejo Nacional de Política Económica y Social. Órgano de planificación que formula la política económica y social en Colombia.

**EICDGB:** Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques. Estrategia nacional para enfrentar las causas de la deforestación y promover el manejo sostenible de los bosques.

**GEI:** Gases de Efecto Invernadero. Compuestos responsables del calentamiento global, como el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), el metano (CH<sub>4</sub>) y el óxido nitroso (N<sub>2</sub>O).

**ICA:** Instituto Colombiano Agropecuario. Entidad encargada de la protección sanitaria del sector agropecuario en Colombia.

**IDEAM:** Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. Encargado del monitoreo climático, meteorológico y ambiental en Colombia.

**INCORA:** Instituto Colombiano de la Reforma Agraria. Entidad que antecedió a la actual Agencia Nacional de Tierras, con funciones en la adjudicación y redistribución de tierras.

**IPCC:** Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (por sus siglas en inglés, Intergovernmental Panel on Climate Change). Grupo científico que evalúa la información sobre el cambio climático.

**Ambiente:** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Autoridad nacional encargada de la formulación de políticas ambientales en Colombia.

**NDC:** Contribución Determinada a Nivel Nacional (por sus siglas en inglés, Nationally Determined Contribution). Compromisos asumidos por los países en el marco del Acuerdo de París para reducir sus emisiones de GEI.

**OCDE:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. Foro internacional que promueve políticas para mejorar el bienestar económico y social.

**OPIAC:** Organización Nacional de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana. Plataforma representativa de los pueblos indígenas amazónicos en Colombia.

**OT:** Ordenamiento Territorial. Conjunto de políticas e instrumentos destinados a planificar el uso del suelo y el desarrollo territorial de forma sostenible.

**PEI:** Iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero Educativo Institucional. Documento que orienta la gestión pedagógica de las instituciones educativas, mencionado de forma tangencial.

**PEMOT:** Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial. Instrumento que orienta el ordenamiento en áreas metropolitanas, coordinando los POT municipales.

**PGAR:** Plan de Gestión Ambiental Regional. Instrumento de planificación ambiental elaborado por las CAR para orientar la gestión ambiental regional.

**PGIRS:** Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos. Instrumento de los entes territoriales para la gestión de residuos sólidos.

**PND:** Plan Nacional de Desarrollo. Documento que orienta las prioridades de inversión y acción del gobierno nacional.

**POMCA:** Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas. Herramienta técnica para la planificación y el manejo integral del recurso hídrico.

**POT:** Plan de Ordenamiento Territorial. Instrumento normativo de los municipios para organizar el uso del suelo y las dinámicas urbanas y rurales.

**REDD+:** Reducción de Emisiones derivadas de la Deforestación y la Degradación de los bosques, y el manejo sostenible, conservación y aumento de las reservas forestales de carbono. Mecanismo climático internacional orientado a conservar los bosques.

**SCRR GEI:** Sistema de Contabilidad de Reducción de Emisiones y Remoción de Gases de Efecto Invernadero. Herramienta para contabilizar los resultados de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS en Colombia.

**SINA:** Sistema Nacional Ambiental. Conjunto de instituciones, normas y procedimientos que orientan la gestión ambiental en Colombia.

**SIS:** Sistema de Información de Salvaguardas. Herramienta para reportar cómo se abordan y respetan las salvaguardas sociales y ambientales en iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.

**USCUS:** Iniciativas del sector del uso del suelo y cambios de uso del suelo y silvicultura USCUS

**ZRC:** Zona de Reserva Campesina. Áreas geográficas creadas para promover el desarrollo rural y proteger los derechos de las comunidades campesinas.

### **Sobre la Guía para la implementación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales**

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Ambiente) es el ente rector encargado de la gestión ambiental y tiene la responsabilidad de coordinar las salvaguardas ambientales y sociales del país. En particular, en el marco de la implementación de REDD+, Ambiente se encarga de asegurar que las medidas de protección ambiental y social se implementen adecuadamente, garantizando el respeto y la garantía de los derechos de las comunidades indígenas y campesinas.

Asimismo, Ambiente ha liderado la elaboración y socialización de las interpretaciones de las salvaguardas ambientales y sociales, lo cual ha sido un paso clave para asegurar que todas las partes involucradas en la implementación de REDD+ conozcan y apliquen correctamente estos(RIS), asegurando que Colombia cumpla con sus compromisos internacionales y pueda acceder a financiamiento climático.

Como parte de sus responsabilidades, el Ministerio ha desarrollado esta Guía para la implementación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales, con el objetivo de ofrecer un documento claro y accesible que permita a las partes involucradas en la implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, aplicable a programas REDD+ e iniciativas que usan metodologías REDD+, entender cómo deben aplicar las salvaguardas ambientales y sociales en Colombia. La guía proporciona información

técnica y práctica, con el fin de facilitar el cumplimiento efectivo de estas salvaguardas, así como garantizar el bienestar social y ambiental.

La Guía para la implementación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales, forma parte del Decreto que regula las salvaguardas ambientales y sociales y ambientales en las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, en Colombia.

### **Alcance de la Guía**

Esta guía es aplicable a [todos los actores que formulan e implementan iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS incluyendo programas e iniciativas de mitigación que usan metodologías REDD+ en el territorio nacional, así como aquellos que son impactados por dicha implementación o tienen a cargo su seguimiento. Los lineamientos que se brindan para el cumplimiento de las salvaguardas descritos en esta guía son obligatorios para [los actores que buscan acceder a los beneficios de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que opten por pagos por resultados o compensaciones similares, incluyendo transferencias internacionales].

En particular, las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deben alinearse y cumplir con las salvaguardas sociales y ambientales para asegurar que las actividades relacionadas con su formulación e implementación no perjudiquen a las comunidades, respeten la biodiversidad y contribuyan positivamente al desarrollo sostenible.

Este alcance también incluye a todas las entidades públicas y privadas involucradas en el diseño, implementación, evaluación, supervisión y sanción de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS así como a todos los ciudadanos, con especial protección a las comunidades étnicas y locales que puedan verse afectados por estas iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS .

### **Objetivo de la guía**

El principal objetivo de esta guía es proporcionar información clara y accesible que oriente a todos los actores que formulan e implementan iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS el territorio nacional, así como aquellos que son impactados por dicha implementación o tienen a cargo su supervisión, en el cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales.

En ese sentido, esta guía tiene como objetivos específicos:

1. Facilitar la comprensión de las salvaguardas ambientales y sociales, explicando de manera sencilla y técnica los principios y criterios que deben aplicarse para su cumplimiento.
2. Orientar sobre las mejores prácticas que deben implementarse en el marco de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, para asegurar el respeto de los derechos humanos, la participación de las comunidades y el cuidado del medio ambiente.
3. Brindar lineamientos, procesos y herramientas prácticas para la evaluación, monitoreo y reporte del cumplimiento de las salvaguardas, asegurando que todos [las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de gases de efecto invernadero ] estén alineadas con los principios de sostenibilidad ambiental y equidad social.
4. Apoyar a los responsables de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS en la identificación de los riesgos sociales y ambientales que puedan surgir durante la ejecución de las actividades, proporcionando recomendaciones sobre cómo mitigarlos.

La guía busca que, a través de la implementación adecuada de las salvaguardas, se asegure un beneficio tangible tanto para el medio ambiente como para las comunidades étnicas, indígenas y locales, protegiendo sus derechos y promoviendo el bienestar colectivo.

### **¿Qué son las salvaguardas?**

En el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), REDD+ constituye un mecanismo de mitigación reconocido, cuyo objetivo principal es incentivar a los países en desarrollo a conservar sus bosques y reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) mediante esquemas de pagos por resultados.

Colombia adoptó formalmente el enfoque REDD+ tras la Decimosexta Conferencia de las Partes (COP 16) de la CMUNCC, en la cual se instó a los países en desarrollo a contribuir a los esfuerzos globales de mitigación en el sector forestal adoptando las siguientes medidas: la reducción de las emisiones debidas a la deforestación, así como a la degradación forestal, la conservación y el incremento de las reservas forestales de carbono y la gestión sostenible de los bosques (REDD+)<sup>1</sup>, con arreglo a sus capacidades respectivas y sus circunstancias nacionales.

---

<sup>1</sup> UNFCCC. (2011). *Decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes en su 16º período de sesiones (FCCC/CP/2010/7/Add.1)*. Naciones Unidas.

<https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g11/605/53/pdf/g1160553.pdf>

En este contexto, Colombia asumió el compromiso de promover y respaldar un conjunto de principios denominados Salvaguardas de Cancún<sup>2</sup>:

*"a) La complementariedad o compatibilidad de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia;*

*b) La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales;*

*c) El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades campesinas, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas;*

*d) La participación plena y efectiva de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades campesinas, en las medidas mencionadas en los párrafos 70 y 72 de la presente decisión<sup>3</sup>;*

*e) La compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando por que las que se indican en el párrafo 70 de la presente decisión no se utilicen para la conversión de bosques naturales, sino que sirvan, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales<sup>4</sup>;*

*f) La adopción de medidas para hacer frente a los riesgos de reversión;*

*g) La adopción de medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones."*

El Gobierno de Colombia ha avanzado en el cumplimiento de las salvaguardas mediante un proceso progresivo, técnico y participativo que ha incluido la interpretación nacional, el desarrollo de herramientas técnicas y la consolidación de mecanismos que velen por el respeto y la garantía de derechos de las comunidades, así como la integridad de los bosques y ecosistemas donde se implementen acciones REDD+.

En este marco, el concepto de "Salvaguardas" hace referencia al conjunto de medidas, enfoques y principios destinados a evitar impactos negativos en las

<sup>2</sup> UNFCCC. (2011). *Decisiones adoptadas por la Conferencia de las Partes en su 16º período de sesiones: Apéndice I. Orientación y salvaguardas aplicables a los enfoques de política y los incentivos positivos para las cuestiones relativas a la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo; y función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono de los países en desarrollo* (FCCC/CP/2010/7/Add.1). Naciones Unidas. <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g11/605/53/pdf/g1160553.pdf>

<sup>3</sup> En el párrafo 72 se pide a los países en desarrollo que: "cuando elaboren y apliquen sus estrategias o planes de acción nacionales, aborden, entre otras cosas, los factores indirectos de la deforestación y la degradación forestal, las cuestiones de la tenencia de la tierra, la gobernanza forestal, las consideraciones de género y las salvaguardas que se enuncian en el párrafo 2 del apéndice I de la presente decisión, asegurando la participación plena y efectiva de los interesados, como los pueblos indígenas y las comunidades campesinas"

<sup>4</sup> Teniendo en cuenta la necesidad de medios de vida sostenibles de los pueblos indígenas y las comunidades campesinas y su interdependencia con los bosques en la mayoría de los países, que se reflejan en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas y la celebración del Día Internacional de la Madre Tierra.

personas, comunidades y ecosistemas en los cuales se implementan políticas públicas o intervenciones relacionadas con REDD+. Para el caso colombiano, la interpretación nacional de las salvaguardas REDD+ se refiere al [conjunto articulado de instrumentos normativos, acuerdos, procesos y herramientas diseñadas para orientar su implementación de forma adecuada y coherente con el contexto nacional].

Las salvaguardas no solo buscan prevenir impactos negativos sobre las personas, comunidades y ecosistemas, sino también potenciar beneficios sociales, ambientales y económicos que fortalezcan la credibilidad, efectividad y sostenibilidad de la implementación de REDD+ en el largo plazo. Su propósito fundamental es doble: reducir riesgos e incrementar beneficios, asegurando que las medidas orientadas a la conservación y reducción de emisiones no generen efectos adversos sobre los territorios ni sobre los derechos de las poblaciones involucradas. Entre los principales riesgos identificados se encuentran la conversión de bosques naturales en plantaciones de bajo valor ecológico, el desplazamiento de la deforestación a zonas vulnerables, la pérdida de territorios ancestrales, la exclusión de comunidades campesinas en la toma de decisiones, y la falta de acceso equitativo a beneficios derivados de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero<sup>5</sup>.

Comprender la naturaleza, función y aplicación de las salvaguardas es fundamental para garantizar una implementación efectiva de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI en Colombia, basada en principios de equidad, participación y sostenibilidad. Su interpretación nacional brinda lineamientos claros sobre qué aspectos deben protegerse, cómo deben gestionarse los riesgos, y de qué forma se asegura el respeto a los derechos colectivos y al patrimonio natural del país. En este sentido, las salvaguardas constituyen un marco rector para el diseño, ejecución y monitoreo de políticas, programas, iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero REDD+.

## **1. Reinterpretación Nacional de Salvaguardas Ambientales y Sociales**

Con la activación del Comité Interno de Salvaguardas Socioambientales (CISSA) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como con el fortalecimiento del equipo técnico de Salvaguardas Socioambientales (SSA) de la Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo y del Viceministerio de Ordenamiento Ambiental del Territorio, impulsó un proceso de revisión, actualización y validación de los elementos que componen la reinterpretación nacional de las salvaguardas. Este ejercicio parte del reconocimiento de que dichas salvaguardas deben responder integralmente a las prioridades, competencias y marcos normativos de Ambiente, garantizando una aplicación

---

<sup>5</sup> Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB). (2018). Report of the Global Expert Workshop on Biodiversity Benefits of Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries (REDD+). <https://www.cbd.int/kb/record/meetingDocument/73871?RecordType=meetingDocument>



coherente con los compromisos internacionales y las realidades territoriales del país.

En cuanto a la Salvaguarda de ***Correspondencia con la legislación nacional*** se retoma la versión de la interpretación nacional de 2018<sup>6</sup>, en tanto se entiende que el avance del Derecho Internacional de los Derechos Humanos ha experimentado avances significativos en la consolidación de los derechos humanos ambientales que son sumamente necesarios para aplicar el control de convencionalidad en la comprensión de las salvaguardas, que en última instancia, son derechos, obligaciones derivadas de esos derechos o políticas públicas con enfoque de derechos humanos.

En cuanto a la ***Transparencia y acceso a la información y Rendición de cuentas*** se mantiene la interpretación nacional original, bajo la premisa de que la transparencia y el acceso a la información son un derecho de las comunidades étnicas, indígenas y locales (el derecho a la información en cuestiones ambientales). A su vez, la rendición de cuentas es una obligación derivada tanto de ese derecho como del artículo 48 de la Ley 1757 de 2015, por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática. Esta obligación además se encuentra respaldada constitucionalmente por los artículos 2, 13, 20, 38 y 80 de la Constitución Política de 1991.

En cuanto a la salvaguarda de ***Reconocimiento de las estructuras de gobernanza forestal*** se consideró que debía darse un equilibrio a las distintas formas de estructuras de gobernanza y no seccionar el significado de la gobernanza ambiental, de la forestal de la institucional. Por otro lado, ante la nueva normatividad sobre las facultades de autoridad ambiental indígena establecido en el Decreto 1275 del 2024, se consideró propicio no hacer ninguna diferencia.

En relación con la salvaguarda ***Consentimiento libre, previo e informado (CLPI)***, se consideró fundamental que su denominación incorporara no solo el término consentimiento, sino también el de consulta, tal como fue establecido en la interpretación nacional de 2018. La omisión del concepto de consulta en el título ha generado interpretaciones erróneas por parte de algunos actores del sector privado y de algunas comunidades étnicas, indígenas y locales, quienes han asumido que los contratos pueden consolidarse únicamente mediante acuerdos privados. Esta concepción desconoce el carácter vinculante del derecho fundamental a la consulta previa con sujetos de especial protección constitucional.

Por otra parte, la obligación de la consulta a comunidades étnica se estableció en el artículo 230 de la ley 2294 de 2023, el Ministerio del Interior ha ordenado

---

<sup>6</sup> Fuente: Adaptado de Camacho, A., Lara, I., & Guerrero, R. D. (2017). Interpretación nacional de las salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ en Colombia (pp. 3-25). MADS, WWF-Colombia y ONU-REDD. Disponible en

sistemáticamente la realización de consultas de estas iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero tras encontrar que ocasionan afectación directa en las comunidades étnicas, indígenas y se cuenta con una sólida jurisprudencia constitucional que establece que si bien las comunidades étnicas “tienen plena capacidad jurídica para negociar y gozan del mismo nivel de autonomía de la voluntad que el resto de los miembros de la población [el Estado] puede intervenir mediante acciones dirigidas a restablecer la desigualdad generada” (SU 11 de 2020) en casos de clara asimetría, como los que se observa en el mercado de carbono.

En cuanto al **Respeto del conocimiento tradicional** se consideró que era importante relacionar el conocimiento tradicional a los modos de vida, con el fin de incluir la noción de derechos bioculturales, reconocidos por la Corte Constitucional (Sentencia T 622 de 2016 y otras) y resaltar la importancia de cumplir con la obligación de respeto por esos modos de vida como parte del legado cultural étnico de las comunidades.

Con la salvaguarda de **Participación** se retomó el espíritu de las Salvaguardas de Cancún en el sentido de abordar la participación de las comunidades campesinas (todas ellas), incluyendo la cuestión de género, con la noción de monitoreo participativo para garantizar que las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS se ejecutan conforme a la voluntad comunitaria.

En cuanto a la **Conservación de bosques y su biodiversidad** se consideró que abarcaba más la noción de ecosistemas que de bosques, teniendo en cuenta que algunas iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS se realizan en manglares, humedales continentales, sabanas inundables, entre otros. En el mismo sentido la Provisión de bienes y servicios ambientales permite situar la provisión de bienes anclados a la noción de ecosistemas locales (y no simplemente servicios ambientales en general).

Teniendo en cuenta los criterios utilizados para la reinterpretación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales, a continuación, se describe el modelo que se utilizó para la elaboración de la sustentación técnica de cada salvaguarda y guía para su cumplimiento:

**Tabla 1.** Estructura Guía de Cumplimiento de las Salvaguardas Sociales y Ambientales

ÍTEM	DESCRIPCIÓN
1. Desarrollo del marco conceptual y base normativa	<p>En este apartado debe incluirse el marco normativo nacional e internacional aplicable, a partir del cual se derivan los requisitos y obligaciones de la salvaguarda.</p> <p>Además, se debe identificar si el contenido que se debe desarrollar corresponde a un derecho o a una obligación de Estado, de particulares o de ambos, o si corresponde a una función de Estado.</p>

ÍTEM	DESCRIPCIÓN
	Las funciones de Estado, como el ordenamiento territorial, como política pública también debe tener enfoque de derechos <sup>7</sup> . De igual manera, las obligaciones de actores económicos privados y empresas deben contener referencias a los Principios Marco sobre Empresas y Derechos Humanos <sup>8</sup> y la interpretación del sistema universal <sup>9</sup> e interamericano <sup>10</sup> de ellos.
2. Objetivo de la salvaguarda	En este apartado se debe establecer clara y sucintamente el objetivo u objetivos perseguidos con la salvaguarda, de acuerdo con los instrumentos nacionales e internacionales disponibles.
3. Evaluación de riesgo	<p>En este apartado se debe establecer la evaluación de riesgos por tipo: ambiental, social, cultural, económico y políticos. De igual manera, se debe indicar la propuesta de prevención y mitigación de los riesgos que, posteriormente, se detalla como un requisito.</p> <p>Para la identificación de riesgos y oportunidades, es importante resaltar que, por tratarse de derechos fundamentales y garantía de derechos de las comunidades y la naturaleza, no se considera que deban calificarse ni priorizarse, todos representan un escenario crítico que debe ser atendido con la misma urgencia.</p> <p>La identificación de riesgos contempló la Caja de Herramienta de GIZ, los riesgos identificados por el Convenio de Diversidad Biológica y en los 16 problemas tipificados y caracterizados con base en el caso de la Sentencia T248 de 2024.</p>
4. Requisitos	En este apartado se deben establecer los requisitos mínimos que deben abordarse para cumplir las salvaguardas, en línea con el contexto y marco normativo, y con el fin de prevenir, mitigar o corregir los riesgos identificados en el numeral anterior. Se deben enlistar y describir, de manera concreta e indicando el actor al cual va destinado, y la fase del ciclo de la iniciativa de mitigación.
5. Sistema de seguimiento	<p>En este apartado se deben establecer indicadores mínimos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Los indicadores de <b>estructura</b> que se relacionan con el compromiso que se tiene en la adopción de normas, políticas y estrategias que especifican el contenido de un derecho.</li> <li>ii. Los indicadores de <b>proceso</b> que <i>"miden los esfuerzos que están realizando los garantes de derechos para transformar sus compromisos en materia de derechos humanos en los resultados deseados"</i><sup>11</sup>, es decir, cómo se aplican en la práctica.</li> </ul>

<sup>7</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH). (2018). Políticas públicas con enfoque de derechos humanos. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/PoliticasPublicasDDHH.pdf>

<sup>8</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH). (2011). Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos: Puesta en práctica del marco de las Naciones Unidas para "proteger, respetar y remediar". Disponible en: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_sp.pdf)

<sup>9</sup> Grupo de Trabajo sobre Empresas y Derechos Humanos de la ONU. (s.f.). Informes y otros documentos. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Disponible en: <https://www.ohchr.org/es/business/reports-and-other-documents-working-group-issue-human-rights-and-transnational-corporations-and>

<sup>10</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos – CIDH. (2007). Informe sobre empresas y derechos humanos: Estándares interamericanos. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/EmpresasDDHH.pdf>

<sup>11</sup> CIDH. (2007). Informe sobre empresas y derechos humanos: Estándares interamericanos (p. 40). Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/EmpresasDDHH.pdf>

ÍTEM	DESCRIPCIÓN
	<p>iii. Los indicadores de <b>resultado</b> que <i>"captan los logros individuales y colectivos que reflejan el estado de disfrute de los derechos humanos en determinado contexto"</i><sup>12</sup>.</p> <p>Estos indicadores y medios de verificación deben incorporar los Principios sobre Empresas y Derechos Humanos<sup>13</sup>, su interpretación y desarrollo por parte de organismos del sistema universal<sup>14</sup> y del sistema interamericano de derechos humanos<sup>15</sup> como parte del marco de comprensión de los derechos y de las obligaciones correlativas frente a ellos en los ciclos de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos.</p>

Fuente: Elaboración propia, MADS

Como parte de este ejercicio de reinterpretación nacional, se tomó en cuenta la información contenida en los documentos técnicos elaborados en años anteriores, así como los aportes de organismos intergubernamentales y de cooperación. Estos insumos permitieron fortalecer la comprensión de las salvaguardas como obligaciones derivadas de los derechos humanos y dotar al enfoque nacional de mayor coherencia normativa y legitimidad institucional<sup>16</sup>.

Se recomienda, en este sentido, que la interpretación nacional continúe alineándose con los estándares internacionales de derechos humanos, incorporando lecciones aprendidas y buenas prácticas que ya han sido consolidadas en el ámbito internacional. Esto permitirá asegurar que la aplicación de las salvaguardas en Colombia se realice con enfoque de derechos, especialmente en contextos de alta vulnerabilidad.

Con base en lo anterior, la siguiente sección aborda de manera detallada las especificaciones del contenido de la Guía de implementación por salvaguarda y aspectos metodológicos, constituyéndose en un eslabón clave entre la reinterpretación conceptual de las salvaguardas y su efectivo cumplimiento e implementación en el marco de las políticas públicas de cambio climático, conservación y ordenamiento territorial en Colombia. Esta sección tiene como objetivo precisar los contenidos, principios orientadores y elementos técnicos mínimos que deben incorporarse en los instrumentos operativos, garantizando

<sup>12</sup> CIDH. (2007). *Informe sobre empresas y derechos humanos: Estándares interamericanos* (p. 42). Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/EmpresasDDHH.pdf>

<sup>13</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH). (2011). Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos: Puesta en práctica del marco de las Naciones Unidas para "proteger, respetar y remediar". Disponible en: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_sp.pdf)

<sup>14</sup> Grupo de Trabajo sobre las Empresas y los Derechos Humanos. (s.f.). Informes y otros documentos. Disponible en: <https://www.ohchr.org/es/business/reports-and-other-documents-working-group-issue-human-rights-and-transnational-corporations-and>; Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. (2017). Observación general núm. 24 sobre las obligaciones de los Estados en virtud del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el contexto de las actividades empresariales, E/C.12/GC/24. Disponible en:

<https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=E%2FC.12%2FGC%2F24&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

<sup>15</sup> CIDH. (2019). *Informe sobre empresas y derechos humanos: Estándares interamericanos*. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/EmpresasDDHH.pdf>

<sup>16</sup> Iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero FCMC – USAID. (s.f.). Caja de Herramientas para aplicar Salvaguardas en iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de reducción de la deforestación y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ en Colombia. Salvaguardas socioambientales de REDD+, disponible en: [https://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PA00KK17.pdf](https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00KK17.pdf); WWF. (s.f.). Recomendaciones para actores del mercado voluntario de carbono: Acuerdos REDD+ justos y equitativos. Disponible en: <https://www.flac.awsassets.panda.org/downloads/recomendaciones-para-actores-del-mercado-voluntario-de-carbono.pdf>

que las salvaguardas no se queden en formulaciones abstractas, sino que se traduzcan en acciones concretas de prevención, mitigación, monitoreo y reparación de impactos sociales y ambientales.

En particular, se proponen metodologías que permiten identificar, evaluar y gestionar los riesgos e impactos asociados a las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, incluyendo a los Programas REDD+ de mitigación de GEI y otras intervenciones relacionadas con la gestión forestal y la financiación climática, alineando estos procedimientos con los compromisos internacionales del país y con la normativa nacional vigente.

Asimismo, se define un marco analítico que articula principios de derechos humanos, participación efectiva, enfoque étnico y territorial, y equidad de género, permitiendo que los anexos técnicos que se desarrollan en la siguiente sección respondan tanto a las necesidades normativas como a las realidades diferenciadas de los territorios y actores involucrados.

De esta forma, se garantiza una transición lógica y metodológicamente robusta hacia la construcción y aplicación de esta Guía para el cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales en Colombia, los cuales representan el componente operativo central del Sistema de Información de Salvaguardas, y constituyen una herramienta fundamental para asegurar la coherencia, trazabilidad y rendición de cuentas en la implementación de las salvaguardas a nivel nacional y subnacional.

## **2. Especificaciones del contenido y aspectos metodológicos de los Anexos técnicos para el cumplimiento de las Salvaguardas Ambientales y Sociales en Colombia**

La presente sección desarrolla los elementos clave de cumplimiento de Salvaguardas Sociales y Ambientales, de acuerdo con los criterios metodológicos establecidos por Ambiente. Se parte del reconocimiento de que estos contenidos deben no solo orientar el cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales en el contexto de REDD+, sino también fortalecer su operatividad desde una perspectiva basada en derechos humanos y diferencial. Por tanto, esta sección articula los lineamientos técnicos, las categorías de análisis y las fuentes de verificación que permiten traducir los compromisos normativos en prácticas concretas de implementación, seguimiento y evaluación.

### **2.1. Mapa de actores, roles y ámbito de aplicación en las fases de la iniciativa de mitigación**

En el marco de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, tanto en el mercado voluntario así como en los esquemas de pagos por resultados, intervienen múltiples actores que desempeñan roles y funciones diferenciadas a lo largo de las distintas fases del ciclo de las iniciativas de mitigación. Estos actores comprenden a las comunidades

étnicas y locales, personas naturales o jurídicas, entidades públicas, privadas o mixtas que participan en las etapas de factibilidad, formulación, implementación, verificación y cierre de las iniciativa de mitigación, incluyendo aquellos que intervienen en los procesos de validación, certificación y transacción, así como a los usuarios finales de los certificados de reducción o remoción de emisiones de GEI que estas generan.

Igualmente, hacen parte de este entramado institucional diversas entidades del Estado que cumplen funciones de coordinación, vigilancia y control sobre el mercado de carbono, así como personas naturales o jurídicas con quienes se celebren acuerdos para acceder a pagos por resultados o participen como agentes regulados en alguna de las fases de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.

A continuación, se presenta la tabla que ilustra la intervención directa de los actores por fase del ciclo del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, lo que facilitará una comprensión integral de sus roles y responsabilidades en la presente guía:

*Tabla 2. Actores en el ciclo de las iniciativas de mitigación USCUS*

<b>¿EN QUÉ FASE INTERVIENE?</b>	<b>FACTIBILIDAD</b>	<b>FORMULACIÓN</b>	<b>VALIDACIÓN</b>	<b>IMPLEMENTACIÓN</b>	<b>VERIFICACIÓN</b>	<b>CIERRE</b>
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	x	x	x	x	x	x
Ministerio del Interior	x	x		x	x	
Superintendencia de Industria y Comercio			x		x	
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo			x		x	
Organismo Nacional de Acreditación de Colombia ONAC			x		x	
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM	x	x				
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	x		x		x	
Autoridades Ambientales Regionales	x	x		x		
Titulares de la iniciativa de mitigación	x	x	x	x	x	x
Aliado Técnico	x	x	x	x	x	x
Programas de certificación		x	x		x	
Organismos de Validación y Verificación			x		x	
Comprador de certificados de resultados de mitigación					x	

Fuente: Elaboración propia, MADS

Por consiguiente, se presenta la descripción detallada de cada actor y de las fases que componen el ciclo de la iniciativa de mitigación de GEI. Esta descripción busca unificar el lenguaje y los conceptos utilizados en el desarrollo de los contenidos, facilitando su aplicación práctica en la identificación de

responsabilidades, así como en el diseño de mecanismos de seguimiento y evaluación. Al emplear definiciones estandarizadas y consistentes, se promueve la claridad en la interpretación del rol de cada actor en las distintas etapas del ciclo de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI, asegurando así una adecuada implementación de las salvaguardas en el marco del Sistema de Información de Salvaguardas SIS.

A continuación, se presenta la descripción detallada de los principales actores y sus respectivos roles:

**Comunidades étnicas y locales:** Son actores fundamentales que ostentan la titularidad de la iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. Su participación debe garantizarse conforme a sus estructuras de gobierno propio, asegurando su incidencia efectiva en la toma de decisiones relacionadas con la iniciativa. En particular, en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos ubicados en sus territorios colectivos, se debe garantizar el cumplimiento de salvaguardas como la consulta previa y el consentimiento libre, previo e informado.

**Titular de la iniciativa de mitigación de Gases Efecto Invernadero:** Persona natural o jurídica, pública, privada o mixta, responsable de la factibilidad, formulación, implementación, monitoreo, reporte y registro de la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero GEI en el RENARE, de la gestión de su validación y/o verificación según corresponda y del reporte del cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales.

La titularidad de una iniciativa no implica el reconocimiento, modificación, transferencia o afectación a los derechos de propiedad individual o colectiva, ni reemplaza o desplaza la titularidad de los derechos territoriales de los Pueblos Indígenas, ni de las comunidades campesinas, los cuales se rigen por la normatividad aplicable.

**Titularidad de los programas REDD+.** El programa está a cargo de una entidad pública del orden nacional y su titular es el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, individualmente o en asocio con otras entidades del orden nacional o territorial.

**Representante de la titularidad de la iniciativa:** Es una instancia o figura de representación de la iniciativa de mitigación, elegida de manera colectiva por las autoridades propias de los Pueblos Indígenas, en el marco de sus estructuras de gobierno propio, estructuras de gobernanza e instancias de toma de decisión, designada para que los represente en la interacción ante el RENARE durante todas sus fases y el ciclo de la iniciativa de mitigación. El representante deberá ser parte de la comunidad del Pueblo Indígena y de las comunidades campesinas que conforman la titularidad de la iniciativa de mitigación, según corresponda.

Para las comunidades campesinas, se podrá acudir a figuras de personas jurídicas o régimen societarios siempre que se resguarde las instancias de gobierno propio, sin que las sustituyan.

**Aliado técnico:** Entendido como una persona natural o jurídica, tercero y/o intermediario a quien se encomiendan una o varias responsabilidades asociadas al ciclo de la iniciativa de mitigación de gases de efecto invernadero, sin que ello implique la delegación de la titularidad de dicha iniciativa. Este tercero será responsable o corresponsable en el cumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente decreto, la normativa vigente y las garantías de derechos a través de la consulta previa libre e informada cuando proceda, y de las salvaguardas sociales y ambientales y deberá obrar con debida diligencia en el respeto de los derechos de los Pueblos Indígenas y de las comunidades campesinas.

**Programas de certificación de GEI o Estándares de Carbono.** Son sistemas o esquemas voluntarios u obligatorios, internacionales o nacionales, que cuentan con un conjunto de principios y requisitos para la formulación, implementación, validación, verificación y certificación de los resultados de mitigación de las iniciativas de mitigación de gases de efecto invernadero. Además de formular estos lineamientos, cumplen funciones de certificación y deben garantizar que sus metodologías de cuantificación sean verificables conforme a normas internacionales como ISO 14064-3:2019 y ISO 14065:2020. Asimismo, deben disponer de plataformas públicas para el registro y seguimiento de transacciones.

**Organismos de Validación y Verificación:** Son personas jurídicas independientes, idóneas, imparciales, acreditadas y responsables de realizar una evaluación objetiva, y de emitir el informe de validación y/o verificación, con base en el cual se emite una opinión que se remite tanto al titular de la iniciativa como a los estándares de carbono o programas de certificación de gases efecto invernadero. Son responsables de evaluar y comprobar cuidadosamente la confiabilidad y credibilidad de todos los datos, evidencias, razonamientos, supuestos, justificaciones y documentación facilitados por el titular de la iniciativa de mitigación y de evaluar la conformidad del cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales.

**Compradores de certificados de resultados de mitigación:** Son personas naturales o jurídicas, del sector público o privado, interesadas en adquirir estos certificados para fines como la compensación de huella de carbono o el cumplimiento de obligaciones fiscales.

**Entidades territoriales:** Departamentos, municipios, distritos y territorios indígenas, que deben acompañar y garantizar el cumplimiento de las salvaguardas, velando por la protección del ambiente y de los derechos de las comunidades, conforme a los principios de interdependencia entre derechos humanos y ambientales consagrados por la Corte Constitucional.



**Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Ambiente):** Tiene a su cargo la coordinación del Sistema Nacional de Mercados de Carbono, la administración del RENARE y del SIS, y el fomento de procesos de fortalecimiento de capacidades en comunidades étnicas y locales para el cumplimiento de salvaguardas.

**Ministerio del Interior:** Garante del derecho a la consulta previa y de los procesos de participación con enfoque diferencial y de género, con responsabilidad específica en asegurar que las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS en territorios étnicos cumplan los procedimientos legales correspondientes en materia de consulta previa y/o consentimiento previo libre e informado.

**Superintendencia de Industria y Comercio:** Encargada de supervisar la labor de los OVV en relación con los procesos de evaluación de la conformidad.

**Ministerio de Comercio, Industria y Turismo:** Define los criterios de acreditación para los OVV y las sanciones aplicables a iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos irregulares, además de coordinar el sistema de evaluación de conformidad en los mercados de carbono.

**Organismo Nacional de Acreditación de Colombia (ONAC):** Acredita la competencia técnica de los OVV y realiza seguimiento a su desempeño, incluyendo la gestión de reportes, estándares de operación y publicación de información sobre organismos acreditados.

**Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM):** Aprueba metodologías adicionales a las de la CMNUCC, calcula el potencial de mitigación de diversos ecosistemas, establece líneas de base nacionales y apoya el desarrollo técnico del SISCLIMA.

**Autoridades Ambientales Regionales:** Incluyen las Corporaciones Autónomas Regionales, Establecimientos Públicos Ambientales y Parques Nacionales Naturales. Estas entidades pueden formular y ejecutar iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación en su jurisdicción, con obligación de rendición de cuentas y vigilancia del cumplimiento de las salvaguardas, en atención al principio de interdependencia entre ambiente y derechos humanos.

## **2.2. Fases del ciclo de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI**

Una vez identificados los actores clave, es fundamental comprender las fases que componen el ciclo de vida de una iniciativa de mitigación de gases de efecto invernadero (GEI) en el marco de los mercados de carbono. Toda iniciativa que aspire a ser registrada y reconocida en estos esquemas debe transitar por una secuencia ordenada de etapas: factibilidad, formulación, validación,

implementación, verificación y cierre. Cada una de estas fases está diseñada para asegurar la integridad técnica, social, ambiental y financiera del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, desde su concepción hasta su conclusión.

**Factibilidad:** Esta fase marca el punto de partida formal de la iniciativa, cuando el titular registra el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en el RENARE, como parte del Sistema de Información sobre Cambio Climático. No obstante, la idea del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero generalmente surge previamente, a partir de las propias comunidades que habitan y protegen territorios forestales amenazados. Esta concepción puede originarse de manera autónoma o en articulación con terceros (aliados técnicos) interesados en el desarrollo del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.

Antes de la inscripción en RENARE, debe verificarse que el área del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero no se superponga con otras iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS incompatibles, según lo estipula la Resolución 1447 de 2018. En esta etapa inicial también se realizan acercamientos, propuestas y diálogos entre la comunidad —representada por sus estructuras de gobierno propio— y eventuales desarrolladores, con el fin de establecer los términos de una posible asociación (WWF, CCAP, 2024).

La fase de factibilidad contempla además la definición preliminar del polígono del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, la acreditación de la tenencia colectiva de la tierra, la identificación de causas y agentes de la deforestación, el análisis de oportunidades de intervención, y la selección inicial de estándares y metodologías. También se realiza un estudio de viabilidad técnica y financiera, considerando la capacidad de generar resultados de mitigación y la sostenibilidad económica del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Desde esta fase, deben aplicarse las Salvaguardas Sociales y Ambientales, garantizando los derechos colectivos y los principios de consulta previa y consentimiento libre, previo e informado, en coordinación con - Ambiente y el Ministerio del Interior.

**Formulación:** En esta etapa, los titulares estructuran el Documento de Diseño de la Iniciativa, incorporando todos los elementos técnicos, jurídicos y sociales requeridos. Este documento debe desarrollar en detalle las actividades del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, alineadas con principios y estándares nacionales e internacionales, así como con los lineamientos del programa de certificación escogido. Debe definirse el polígono definitivo, el cinturón de fugas, la línea base, la adicionalidad, la evaluación de riesgos y las medidas de manejo, el plan de monitoreo, y la estrategia de cumplimiento de salvaguardas.

**Validación:** Durante esta fase, el titular debe contratar a un Organismo de Validación y Verificación (OVV-GEI), acreditado por ONAC para que evalúe la

conformidad del diseño de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Esta auditoría técnica determina si el documento de diseño cumple con la normativa colombiana y los requisitos del estándar elegido. Si el proceso es satisfactorio, el OVV emite una declaración de validación, permitiendo el avance hacia la siguiente etapa y su posterior registro en el sistema correspondiente.

**Implementación:** Es la fase en la que se ejecutan las actividades de mitigación, así como las acciones de monitoreo y cumplimiento de salvaguardas, conforme al diseño validado. Estas actividades pueden ser llevadas a cabo directamente por el titular o a través de terceros, sin que esto lo exima de su responsabilidad sobre las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.

**Verificación:** En esta etapa, un OVV-GEI distinto al que realizó la validación debe llevar a cabo una auditoría periódica para constatar que las actividades fueron implementadas según lo previsto y que se generaron resultados de mitigación. Esta verificación incluye también una revisión del cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales. Con base en esta auditoría, el OVV emite una declaración de verificación que especifica la cantidad de certificados de reducción de emisiones (CO<sub>2</sub>e) que pueden ser acreditados y puestos en circulación en el mercado.

**Venta de certificados y distribución de beneficios:** Los certificados verificados pueden ser comercializados mediante acuerdos entre el titular y compradores, o a través de intermediarios que gestionan la venta. Estos compradores pueden ser empresas, plataformas de reventa u otros interesados en compensar emisiones. Posteriormente, se procede a distribuir los beneficios conforme a los acuerdos preestablecidos en la etapa de formulación, los cuales pueden incluir retorno de inversiones, pagos de costos operativos y acciones comunitarias en el territorio (WWF, CCAP, 2024).

**Cierre:** Finalmente, cuando concluye el periodo crediticio, el titular debe reportar esta finalización en el RENARE en un plazo máximo de tres meses. Esta última etapa permite dejar constancia del cierre formal de la iniciativa, completar el ciclo administrativo de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y establecer las condiciones para su archivo o eventual renovación.

Cada una de estas fases, al estar adecuadamente planificadas y ejecutadas, no solo garantiza la integridad de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, sino que también fortalece la confianza de las comunidades, los estándares de transparencia del país y la efectividad climática de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.

### **2.3. Evaluación de riesgo**

En el contexto de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, la evaluación de riesgos asociados al cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales constituye

un elemento fundamental para garantizar la integridad, legitimidad y sostenibilidad de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos.

En la COP de Diversidad Biológica se precisó que las salvaguardas tienen como finalidad principal reducir los riesgos inherentes a la implementación de estas iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. No obstante, su función no se limita a la mitigación de riesgos: las salvaguardas también están orientadas a maximizar los múltiples beneficios que pueden surgir de la acción climática, fortaleciendo así la credibilidad, eficacia y éxito a largo plazo de las actividades de mitigación. Esta doble dimensión —preventiva y proactiva— debe ser tenida en cuenta en todo el ciclo de vida de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS<sup>17</sup>.

En el marco de estas directrices internacionales, se han identificado una serie de riesgos recurrentes a nivel global, los cuales fueron destacados durante el Taller Mundial de Expertos sobre los beneficios para la diversidad biológica derivados de la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal (REDD+) en países en desarrollo<sup>18</sup>. No obstante, para el caso colombiano, la evaluación de riesgos debe incorporar una lectura situada del contexto nacional, incluyendo aquellos elementos específicos que han sido reconocidos y tipificados por la jurisprudencia constitucional.

Particularmente relevante en este sentido es la Sentencia T-248 de 2024 de la Corte Constitucional, en cuyo marco se identificaron 16 problemas estructurales que afectan la implementación de iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ en territorios indígenas. A partir de esta decisión, se ha desarrollado un protocolo con perspectiva étnica que debe orientar la ejecución de estas iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, especialmente en lo relativo a la prevención, mitigación y manejo de riesgos en contextos de alta sensibilidad sociocultural.

En consecuencia, la evaluación de riesgos en el marco de las salvaguardas debe considerar, como mínimo, los riesgos señalados por la COP, así como aquellos identificados a nivel nacional y en procesos judiciales relevantes. Esta evaluación debe enmarcarse de manera exclusiva en el contexto de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI y en los programas REDD+, sin extenderse a otros tipos de riesgos —como los laborales, de salud ocupacional o los vinculados al licenciamiento ambiental— que no se relacionan directamente con el cumplimiento de salvaguardas sociales y ambientales.

---

<sup>17</sup> Convenio sobre la Diversidad Biológica. (2012). Informe de la 11ª reunión de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica (UNEP/CBD/COP/11/35, 5 de diciembre de 2012, p. 234).

<https://www.cbd.int/doc/meetings/cop/cop-11/official/cop-11-35-es.pdf>

<sup>18</sup> Convenio sobre la Diversidad Biológica. (2018). Document for the 22nd Meeting of the Subsidiary Body on Scientific, Technical and Technological Advice (SBSTTA-22) (CBD/SBSTTA/22/INF/35).

<https://www.cbd.int/kb/record/meetingDocument/73871?RecordType=meetingDocument>

Esta claridad de enfoque permite que los análisis de riesgo estén directamente alineados con los objetivos de protección de derechos, fortalecimiento de capacidades locales, respeto por la diversidad cultural y sostenibilidad socioambiental de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, evitando confusiones con otros sistemas de gestión de riesgo de naturaleza distinta.

## **2.4. Sistemas de seguimiento**

El seguimiento del cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales en iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, constituye un componente esencial para garantizar la transparencia, eficacia y credibilidad de estas acciones a lo largo del tiempo. Tal como ha sido reconocido por la Conferencia de las Partes del Convenio sobre la Diversidad Biológica, las salvaguardas no solo buscan reducir riesgos, sino también potenciar los beneficios múltiples de las actividades de mitigación, asegurando su éxito sostenido y su legitimidad ante las comunidades y actores involucrados (UNEP/CBD/COP/11/35, 2012, p. 234). En el contexto colombiano, la Corte Constitucional, mediante la Sentencia T-248 de 2024, ha reafirmado que las salvaguardas deben permitir anticipar, minimizar o mitigar impactos negativos que puedan surgir en los territorios, con énfasis en los derechos de los pueblos indígenas y comunidades campesinas.

Con base en este marco, se hace necesario adoptar un sistema robusto de indicadores que facilite el monitoreo integral del cumplimiento de salvaguardas, desde un enfoque de derechos humanos<sup>19</sup>. Esta perspectiva se articula con las metodologías y principios del sistema universal e interamericano de protección de derechos humanos, en donde se emplea una tipología de indicadores de estructura, proceso y resultado. Los indicadores de estructura reflejan el compromiso del Estado con la adopción de normas y políticas; los de proceso evalúan las acciones realizadas para concretar dichos compromisos; y los de resultado miden el nivel de goce efectivo de los derechos por parte de las personas y comunidades.

En el marco del Sistema de Información de Salvaguardas colombiano, este enfoque permite clasificar las salvaguardas según su naturaleza: como derechos fundamentales, como obligaciones derivadas de estos derechos, o como políticas públicas. Esta clasificación resulta más útil que las categorías tradicionales de “ambientales”, “sociales” e “institucionales”, ya que permite una lectura más precisa y coherente para efectos de seguimiento y rendición de cuentas. Además, para garantizar una interpretación y aplicación adecuadas de las salvaguardas, deben considerarse los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos de Naciones Unidas<sup>20</sup> y sus desarrollos por parte de

<sup>19</sup> OACNUDH. (2012). Indicadores de derechos humanos: Guía para la medición (p. 35). Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Disponible en:

[https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Human\\_rights\\_indicators\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Human_rights_indicators_sp.pdf)

<sup>20</sup> OACNUDH. (2011). Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos: Puesta en práctica del marco de las Naciones Unidas para “proteger, respetar y remediar”. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas

órganos como el Consejo de Derechos Humanos<sup>21</sup> y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos<sup>22</sup>.

Esta matriz conceptual permite identificar con mayor claridad quiénes son los sujetos responsables (ya sean entidades del Estado o agentes económicos privados) y qué tipo de obligaciones deben cumplir, lo cual facilita el diseño de mecanismos efectivos de seguimiento que aborden, de forma integral, los principios de participación, rendición de cuentas, acceso a la información, y respeto a los derechos territoriales, ambientales y culturales.

Hasta ahora, la interpretación nacional de las salvaguardas<sup>23</sup> se ha organizado en tres categorías generales: sociales, ambientales e institucionales<sup>24</sup>. Si bien esta clasificación ha servido como una primera aproximación para su análisis e implementación, presenta limitaciones significativas a la hora de garantizar procesos robustos de rendición de cuentas y monitoreo efectivo. Esta categorización resulta insuficiente para reflejar la complejidad normativa, los distintos sujetos responsables y las múltiples dimensiones de cada salvaguarda.

Por ello, se propone avanzar hacia una clasificación más funcional y precisa que permita distinguir entre salvaguardas que constituyen derechos fundamentales, aquellas que implican obligaciones específicas derivadas de dichos derechos — ya sea por parte del Estado o de actores privados— y aquellas que corresponden a políticas públicas. Esta nueva tipología facilita una lectura integral del marco de salvaguardas, mejora la asignación de responsabilidades y refuerza los mecanismos de seguimiento, evaluación y cumplimiento. A continuación, se presenta esta propuesta de clasificación, que permite una comprensión más clara de la naturaleza jurídica y operativa de cada salvaguarda.

---

para los Derechos Humanos. Disponible en: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_sp.pdf)

<sup>21</sup> Grupo de Trabajo sobre Empresas y Derechos Humanos. (s.f.). Informes y otros documentos del Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Disponible en: <https://www.ohchr.org/es/business/reports-and-other-documents-working-group-issue-human-rights-and-transnational-corporations-and>

Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. (2017). Observación general núm. 24 sobre las obligaciones de los Estados en virtud del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el contexto de las actividades empresariales (E/C.12/GC/24). Disponible en: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=E%2FC.12%2FGC%2F24&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequest=False>

<sup>22</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH). (2019). Informe sobre empresas y derechos humanos: Estándares interamericanos. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/EmpresasDDHH.pdf>

<sup>23</sup> Camacho, A., Lara, I., & Guerrero, R. D. (2017). Interpretación nacional de las salvaguardas sociales y ambientales para REDD+ en Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (AMBIENTE), WWF-Colombia, ONU-REDD Colombia. Bogotá, Colombia. Disponible en: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/03/Interpretacion-Nacional-Salvaguardas-Sociales-y-Ambientales.pdf>

<sup>24</sup> Minambiente. (2021, septiembre). Salvaguardas sociales y ambientales de REDD+. Disponible en: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/03/Infografia-salvaguardas.pdf>

**Tabla 3. Reinterpretación de las salvaguardas sociales y ambientales**

SALVAGUARDA	INTERPRETACIÓN NACIONAL DE LA SALVAGUARDA	ES UN DERECHO	ES UNA OBLIGACIÓN DERIVADA DE DERECHOS		CORRESPONDE A UNA POLÍTICA PÚBLICA
			A CARGO DEL ESTADO	A CARGO DE AGENTES ECONÓMICOS PRIVADOS	
(a) La compatibilidad de las medidas con los programas forestales nacionales y las convenciones y acuerdos internacionales sobre la Materia	1.-Correspondencia con la legislación nacional e internacional.				x
(b) La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales	2.-Transparencia y acceso a la información	x			
	3.-Rendición de cuentas		x	x	
	4.-Reconocimiento de las estructuras de gobernanza ambiental		x	x	
	5.-Fortalecimiento de capacidades		x	x	
(c) El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades campesinas, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacional	6.-Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) y Consulta Previa	x			
	7.-Respeto del conocimiento tradicional y garantía de medios de vida	x			
	8.-Distribución de beneficios	x			
	9.-Derechos territoriales	x			
(d) La participación plena y efectiva de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades campesinas.	10.-Participación y monitoreo participativo (incluyendo cuestiones de género)	x			
(e) La compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y no se utilicen para la conversión de bosques naturales	11.-Conservación de ecosistemas y su biodiversidad		x	x	
	12.-Provisión de bienes y servicios ecosistémicos		x	x	
(f) La adopción de medidas para hacer frente a los riesgos de reversión	13.-Ordenamiento ambiental y territorial, y planificación sectorial				x
(g) La adopción de medidas para reducir el desplazamiento de las emisiones.	14.-Control y vigilancia ecosistémica para evitar el desplazamiento de las emisiones.		x	x	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### **3. Criterios para la implementación y cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales en Colombia**

#### **3.1. Correspondencia con la legislación nacional y los acuerdos internacionales suscritos por Colombia**

##### **3.1.1. Marco conceptual y base normativa**

El marco normativo y conceptual de las salvaguardas REDD+ en Colombia, particularmente la salvaguarda de “Correspondencia con la legislación nacional”, se establece a partir de los acuerdos internacionales suscritos por el país, como el Acuerdo de París. Esta salvaguarda indica que todas las políticas, acciones y medidas REDD+ deben alinearse con la legislación nacional, incluyendo la Constitución, las leyes y los decretos colombianos, así como con las políticas y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos nacionales en áreas como la conservación de los bosques, la biodiversidad y el cambio climático. Es fundamental que cualquier propuesta REDD+ respete estas normativas, ya que su incumplimiento no está justificado por el desconocimiento de las mismas.

Este enfoque se vincula estrechamente con los compromisos de Colombia en el ámbito internacional, particularmente con las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) que el país presentó bajo el Acuerdo de París. Estas NDC incluyen principios clave como los derechos humanos, la equidad intergeneracional, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, así como la protección de la biodiversidad y la seguridad alimentaria. La implementación de estas medidas debe asegurar que los esfuerzos de mitigación estén alineados con los objetivos nacionales de desarrollo, paz y equidad, promoviendo una transición justa y sostenible.

El marco legal para la implementación de las salvaguardas en Colombia ha sido establecido por diversas leyes y resoluciones, como la Ley 1753 de 2015, que crea el Plan Nacional de Desarrollo y orienta la implementación de la Estrategia Nacional de REDD+, y la Ley 1931 de 2018, que establece el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC). Este sistema facilita la medición de las emisiones forestales y sirve de base para la implementación de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.

Además, la Resolución 1447 de 2018 reglamenta el Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación de las acciones de mitigación en el país, estableciendo los requisitos para que las iniciativa de mitigación opten a pagos por resultados o compensaciones por la reducción de emisiones. Esto incluye la implementación de acciones como la conservación de bosques, la gestión sostenible y la mejora de las reservas forestales de carbono.



### 3.1.2. Objetivo de la salvaguarda

Garantizar que las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI que se desarrollen en el territorio nacional, sean formuladas de manera congruente y correspondiente con la normatividad nacional, y los acuerdos internacionales suscritos por Colombia en materia de bosques, biodiversidad, acceso a la información y justicia ambiental y cambio climático, como bases fundamentales para el cumplimiento de las metas de país en materia de reducción de emisiones, planteadas en las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC).

### 3.1.3. Evaluación de riesgo para la salvaguarda de correspondencia con la legislación nacional y los acuerdos internacionales suscritos por Colombia

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) realizada en Río de Janeiro en junio de 2012, recalcó que el acceso a la información y los procedimientos judiciales y administrativos son esenciales para promover el desarrollo sostenible, reconociendo que a la sociedad civil se le debe ampliar el acceso a la información en un entorno propicio, resaltando que la tecnología de la información y las comunicaciones facilita la corriente de información entre los gobiernos y la población.

A continuación, se exponen los riesgos sobre a los que se enfrenta la Salvaguarda de correspondencia con la legislación ambiental en las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI:

**Tabla 4.** Riesgos potenciales Salvaguarda Correspondencia con la legislación nacional y los acuerdos internacionales suscritos por Colombia

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos ambientales	<b>Afectación involuntaria a aspectos de biodiversidad u otros servicios ecosistémicos</b>	Verificar a través de RENARE los traslapes con áreas protegidas del SINAP, POMCAS, exigir los permisos y autorizaciones de aprovechamiento a que haya lugar que debe ser expedido por la autoridad ambiental competente.
	Ej.: Afectación de regulación y provisión hídrica, de suelos, etc.; sustitución de bosque natural por plantaciones u otros usos de baja biodiversidad; intervención en ecosistemas sin permisos, introducción de tecnologías y/o especies no aptos para los ecosistemas.	
	Uso indebido de insumos agrícolas como pesticidas, fertilizantes, etc.; incumplimiento con el Ordenamiento Territorial como el desarrollo de actividades no permitidas bajo la figura de ordenamiento territorial/ambiental existente;	El diseño del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero deberá contener medias y prácticas sostenibles en los sistemas agroforestales y monitoreo ex ante y ex post el uso de agroquímicos, incluyendo en los reportes indicadores en la calidad del agua.

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
	Incumplimiento del régimen y planes de manejo de las áreas protegidas, actividades REDD+ que no respeten las áreas protegidas como determinantes ambientales y los planes de manejo, así como la gobernanza de las áreas protegidas a cargo de las autoridades ambientales.	Validar el uso del suelo y planes de manejo de las áreas protegidas, que la iniciativa esté alineada con estos planes de manejo, para áreas de carácter nacional, regional y local.
	Afectación directa o indirecta a especies en riesgo durante la implementación del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.	Requerir un informe y reportes de evaluación de la biodiversidad como parte del diseño del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, medidas a tomar frente a las especies con alguna categoría de amenaza según CITES.
	Falta de integración de la iniciativa a medidas de adaptación, riesgos y amenazas climáticas.	Incluir un análisis de amenazas climáticas y medidas de adaptación al cambio climático, con base en los mapas de riesgos y escenarios climáticos nacionales.
	Falta de alineación de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación con los compromisos derivados de la NDC (Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional)	Cumplir Las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI deben estar alineadas con las metas normatividad ambiental, de bosques y cambio climático vigente nacionales para la Carbono Neutralidad, la Resiliencia Climática y el Desarrollo Bajo en Carbono, definidas en la Ley 2169 de 2021.
<b>Riesgos sociales</b>	<b>Exclusión de grupos étnicos y comunidades campesinas en el diseño de la iniciativa de mitigación</b>	Exigir la participación informada desde la fase de diseño del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y la factibilidad, a través de talleres y actas de concertación en un proceso de validación con las autoridades propias.
	No se tienen en cuenta a las comunidades que se encuentran en el área de influencia del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, en el diseño.	En el diseño del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero se deben contemplar los riesgos e impactos positivos y negativos en las comunidades que no hacen parte del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero pero que se encuentran en el área de influencia de la iniciativa de mitigación.
	Omisión del proceso de consulta previa en caso de ser procedente.	Contar con la resolución de procedencia de consulta previa expedida por Ministerio de Interior.
	Conflictos por uso y tenencia de la tierra, cuando existe superposición de predios presuntamente privados con territorios colectivos.	Contar con certificado de tradición/ título de adjudicación expedido por ANT.
	Restricciones al uso tradicional del bosque, a través de limitaciones a prácticas tradicionales de subsistencia por las condiciones de la iniciativa de mitigación	El iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero desde su diseño debe incorporar usos tradicionales sostenibles, realizar una zonificación del territorio de manera participativa.
	<b>v) Ruptura de la organización comunitaria, conflictos internos por el no reconocimiento de autoridades propias que llevan al resquebrajamiento del tejido social</b>	Realizar procesos de participación a través de talleres, actas, no solo con los representantes de las comunidades, sino con las comunidades a través de las estructuras de gobierno propio.
	Ej.: Falta de autorización y diálogo con las estructuras de gobierno propio	

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
<b>Riesgos político-institucionales</b>	<b>ii) No-adaptación de procesos, instrumentos, etc desarrollados por la iniciativa.</b>	
	Falta de articulación entre las entidades encargadas de la verificación de la información (Ambiente/ Corporaciones/ Autoridades indígenas con competencias ambientales/ PNN/ ANT).	Contar con canales de comunicación directos a través de puntos focales, a través del Grupo de Trabajo de Salvaguardas GTSSA creado por la CICC.
	Debilidad en la capacidad institucional, las autoridades ambientales y entidades territoriales locales no cuentan con recursos ni con la formación suficiente en materia de REDD+ y salvaguardas.	Fortalecimiento de la capacidad instruccional, a través de capacitaciones, contar con criterios y/o rutas definidas para establecer veedurías y seguimientos a nivel local. Generar asistencia técnica.
	Ej.: formulación de procesos o planes de manejo de manera no participativa; planes y/o estrategias formuladas no inciden en la toma de decisiones de actores clave; falta de capacidades para preparar/implementar el OT; no adaptación de procesos por falta de participación en su diseño e implementación; desarticulación institucional; Falta de seguimiento, vigilancia y control sobre los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos del mercado de carbono en Colombia.	Verificar compatibilidad del uso del suelo REDD+ con normativas sectoriales (agrícola, forestal, minería). Incluir en los acuerdos mecanismos de resolución de disputas y cláusulas de cumplimiento legal ambiental.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

#### 3.1.4. Requisitos para el cumplimiento

A continuación, se relacionan los requisitos para la implementación y cumplimiento de la salvaguarda de correspondencia con la legislación nacional y los acuerdos internacionales suscritos por Colombia:

**Tabla 5. Requisitos Salvaguarda Correspondencia con la legislación nacional y los acuerdos internacionales suscritos por Colombia**

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
1. Demostrar en el documento de diseño de la iniciativa la relación que tienen los planes, acciones y medidas de la iniciativa de mitigación con los instrumentos nacionales e internacionales en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático, así como el acuerdo Regional sobre Acceso a la información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe, que le sean aplicables y que contribuyan al cumplimiento de la Contribución Determinada a Nivel Nacional, mediante la aplicación de metodologías del Monitoreo Reporte y Verificación, oficialmente reconocidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titular iniciativa Representante de la Titularidad de la Iniciativa Aliado Técnico	<p>Documento que describa cómo la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero, cumple con las metas de los tratados internacionales y políticas, en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático suscritos por Colombia, que debe contener como mínimo la siguiente información:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Objetivos de la iniciativa de mitigación de Gases efecto invernadero</li> <li>- Identificación de los acuerdos internacionales relevantes para el área del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en materia de bosques, biodiversidad y cambio climático.</li> <li>- Análisis de compatibilidad del marco normativo y las actividades y acciones propuestas por la iniciativa de mitigación para el cumplimiento de metas, incluyendo posibles incompatibilidades con los marcos normativos aplicables a todas las salvaguardas sociales y ambientales.</li> <li>- Identificar que la iniciativa de mitigación cumpla con el marco normativo en bosques, biodiversidad y cambio climático, que estén alienados con las NDC.</li> <li>- Justificación técnica y jurídica de cómo la iniciativa de mitigación contribuye a las metas de los tratados internacionales en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático</li> <li>- Actividades y acciones propuestas por la iniciativa de mitigación para el cumplimiento de las metas de reducción de emisiones, con cronogramas estimados y actores que participarán en el desarrollo de esas.</li> <li>- Identificación de áreas protegidas nacionales y locales, ecosistemas estratégicos, zonas con compromisos ambientales internacionales</li> <li>- Evaluar si la propuesta está alineada con los compromisos internacionales y con la autodeterminación de los pueblos, estructuras de gobernanza y planes de vida, según aplique a los grupos étnicos y comunidades campesinas.</li> <li>- Definir cómo la iniciativa responde a los tratados y compromisos internacionales suscritos por Colombia, para cumplir.</li> <li>- Asegurar la consistencia, coherencia y transparencia de la información técnica presentada y de las metodologías utilizadas cumplen con los marcos normativos aplicables a las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI como la con las disposiciones contenidas en el Decreto Reglamentario de Salvaguardas sociales y ambientales, la resolución 1447 de 2018 y aquella que modifique o sustituya.</li> <li>- Contar con mecanismos propios de supervisión y control sobre las actividades y acciones desarrolladas en la implementación de la iniciativa de mitigación y que sean ejecutadas por el desarrollador, proponente, implementador de la iniciativa de mitigación y/o terceros involucrados en la implementación de la iniciativa.</li> </ul>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reportar de manera oportuna al Sistema de Información de Salvaguardas y al RENARE cualquier cambio significativo que implique un riesgo para el cumplimiento de la salvaguarda y que incida en el cambio de fase de la iniciativa.</li> </ul>
		Autoridades Ambientales Regionales y Nacionales	Identificación de áreas protegidas nacionales y locales, ecosistemas estratégicos, zonas con compromisos ambientales internacionales
		Autoridades Indígenas con competencias Ambientales	Identificar la autodeterminación de los pueblos, planes de vida, derecho al territorio, y como la iniciativa se articula con las practicas propias de los pueblos indígenas.
		IDEAM	<p>Proporcionar información que permita verificar que las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI estén alineadas con los compromisos del país:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inventarios nacionales de gases efecto invernadero, con base en las NDC y el Informe Bienal de Transparencia BTR o comunicaciones de cambio climático para el país.</li> <li>- Proporcionar datos y metodologías alineadas con directrices de la CMNUCC.</li> <li>- Mantener pública y actualizada la información de la deforestación y degradación en el país.</li> <li>- Brindar la información sobre el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales NREF.</li> </ul>
		Ministerio de Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verificación técnica que la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero identifique de manera clara la normativa aplicable a la iniciativa, los medios y mecanismos implementados por la iniciativa para cumplir con la legislación vigente, en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático, la Estrategia Nacional REDD+, Política de Biodiversidad, Estrategia de Lucha contra la Deforestación, Estrategia Integral de Control a la Deforestación.</li> <li>- Verificar que la documentación presentada por el titular de la iniciativa de mitigación contenga un diagnóstico jurídico y técnico que demuestre cómo la iniciativa de mitigación de GEI respetará la legislación vigente, en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático.</li> <li>- Requerir de ser necesario al titular de la iniciativa, desarrollador, proponente o intermediario, el ajuste y/o subsanación de la información cuando esta no sea suficiente o consistente, para pasar de fase de factibilidad a formulación.</li> </ul>
		OVV	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verificar que la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero se encuentra alineada con los instrumentos normativos, acuerdos y convenios suscritos por Colombia en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático.</li> <li>- El OVV debe verificar que la iniciativa de mitigación cuente con registro ACTIVO en RENARE.</li> </ul>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluar el análisis de riesgos e impactos de la iniciativa de mitigación con respecto a los posibles incumplimientos de los instrumentos normativos, acuerdos y convenios suscritos por Colombia en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático.</li> <li>- Validar y verificar que los programas de certificación seleccionados por el titular de la iniciativa de mitigación incorporen dentro del procedimiento de certificación criterios de verificación de cumplimiento de salvaguardas sociales y ambientales.</li> </ul>
		ONAC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- En los procesos de certificación de los OVV deberá verificar que el OVV valide y verifique que la iniciativa de mitigación se encuentre alienada con las metas de los tratados internacionales en materia de biodiversidad, bosques y cambio climático suscritos por Colombia.</li> </ul>
		Programas de Certificación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las metodologías del programa certificador de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de gases efecto invernadero deben ser coherentes con el NREF, el inventario nacional de gases efecto invernadero y el sistema de monitoreo de bosques y carbono del IDEAM.</li> <li>- Verificar la correspondencia del diseño de la iniciativa con los compromisos internacionales suscritos por Colombia, en materia de bosques, biodiversidad y cambio climático.</li> <li>- Verificar que los resultados de mitigación cumplan con el NREF y con el inventario nacional de gases efecto invernadero</li> <li>- Asegurar la integridad ambiental y social de los certificados de reducción de emisiones de gases efecto invernadero.</li> <li>- Verificar que la iniciativa de mitigación no generó impactos negativos sobre especies listadas en CITES. Humedales RAMSAR y Bosques estratégicos protegidos por convenios internacionales, entre otros.</li> </ul>
2. Obtener y mantener vigentes las licencias, permisos, autorizaciones, registros, salvoconductos, aplicables en materia ambiental, forestal, de cambio climático, expedidos por la autoridad competente, necesarios para la fase de implementación de la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero, para lo cual se deberá aportar las respectivas copias de los instrumentos que demuestren el cumplimiento de este requisito.	Validación Implementación Verificación Cierre	Titular iniciativa  Representante de la Titularidad de la Iniciativa  Aliado Técnico	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cumplir con las obligaciones y condiciones derivadas de los permisos, licencias y autorizaciones necesarios para la implementación de la iniciativa.</li> <li>- Mantener actualizada la información de la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero, con relación a la normativa aplicable, renovación de permisos, modificaciones de licencias entre otros, que tengan incidencia en el cumplimiento de la salvaguarda.</li> </ul>
		Autoridades Ambientales Regionales y Nacionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tramitar las solicitudes de permisos, licencias y autorizaciones necesarios para la implementación de la iniciativa.</li> </ul>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
3. Demostrar que la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero es consistente con el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales NREF, el inventario nacional de gases efecto invernadero y el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM, mediante la aplicación de metodologías oficialmente reconocidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.	Implementación Cierre	Titular iniciativa  Representante de la Titularidad de la Iniciativa  Aliado Técnico	<p>Describir las actividades de la iniciativa de mitigación que contribuyen al cumplimiento de los compromisos internacionales suscritos por Colombia, en materia de bosques, biodiversidad y cambio climático.</p> <p>Demostrar que la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero contribuye al cumplimiento de la Contribución Determinada a Nivel Nacional, mediante la aplicación de metodologías del Monitoreo Reporte y Verificación, oficialmente reconocidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p>
		IDEAM	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Brindar la información sobre el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales NREF</li> <li>- Información actualizada de la deforestación y degradación en el país</li> <li>- Proporcionar los lineamientos técnicos y metodológicos para seguimiento y verificación de emisiones de gases efecto invernadero.</li> <li>- Información de los resultados de mitigación logrados</li> <li>- Reporte de emisiones evitadas verificables</li> <li>- Brindar insumos para los reportes bienales de transparencia BTR, y cumplimiento de NDC</li> <li>- Verificación de la contabilidad de los resultados de mitigación</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.1.5. Sistemas de seguimiento

Los indicadores mínimos de Monitoreo, Reporte y Verificación -MRV- de la salvaguarda, así como soportes o evidencias de ejecución, son los descritos a continuación y en la siguiente tabla:

1. % de cumplimiento de los requisitos legales aplicables a la iniciativa de mitigación.
2. Número de normas nacionales, regionales y locales y el respectivo cumplimiento de la iniciativa.
3. Número de estrategias y políticas nacionales, regionales y locales y el respectivo cumplimiento de la iniciativa.
4. Coherencia técnica de la iniciativa con el NREF y el inventario nacional de emisiones de GEI, con la Resolución 1447 de 2018.
5. Número de medidas, acciones y actividades aplicables a la iniciativa de mitigación. que la iniciativa
6. Número de medidas, acciones y actividades que la iniciativa implementó y que se encuentran alienadas con los instrumentos de política pública y de ordenamiento territorial y ambiental, así como con las determinantes ambientales.

**Tabla 6.** Indicadores de seguimiento Salvaguarda de Correspondencia con la legislación nacional e internacional

Salvaguarda de Correspondencia con la legislación nacional e internacional en materia de cambio climático, bosques y biodiversidad		Fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con un marco normativo vigente para la verificación del cumplimiento de la iniciativa de mitigación con el marco normativo nacional e internacional en materia de cambio climático, bosques y biodiversidad.
		Se cuenta con documentos de política pública sectorial, planes de desarrollo.
		Se cuenta con una estructura de marco institucional con las funciones de las entidades competentes, así como de instancias y comités de seguimiento en materia de cambio climático, bosques y biodiversidad.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con registro de solicitudes de trámites y licencias ambientales otorgadas, negadas.
		Se cuenta lineamientos concretos, para proveer información clara, transparente y actualizada a los actores de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y a las comunidades que hacen parte de ellas.
		Se cuenta con una política adoptada y en ejecución, que propende por el respeto, de los derechos fundamentales de los grupos étnicos y comunidades campesinas, alienados con el sistema de cumplimiento y seguimiento del respeto y abordaje de las salvaguardas sociales y ambientales.
Indicadores de	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con una política y estándares definidos de debida diligencia para la operación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación en territorios con presencia de grupos étnicos y comunidades campesinas.
		Se cuenta con registro de solicitudes de trámites y licencias ambientales otorgadas, negadas
		Se cuenta con instrumentos y documentos aplicables a las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y



<b>Salvaguarda de Correspondencia con la legislación nacional e internacional en materia de cambio climático, bosques y biodiversidad</b>		<b>Fuentes de verificación</b>
		Silvicultura USCUS de mitigación que orienten las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS del mercado voluntario de carbono.
		Se cuenta con un registro del Sistema de información de salvaguardas, con la información de y reportes de cumplimientos e incumplimientos de los reportes de abordaje de las salvaguardas.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con indicadores de cumplimiento de la iniciativa de mitigación con la salvaguarda de correspondencia con la legislación nacional e internacional en materia de cambio climático, bosques y biodiversidad.
		Se cuenta con reportes de cumplimiento y monitoreo entregados a las autoridades ambientales sobre el respeto y abordaje de la salvaguarda.
		Se cuenta con reporte y sistema de seguimiento del número de medidas, acciones y actividades aplicables a la iniciativa de mitigación que cumplan con la salvaguarda.
		Se cuenta con registro de las licencias y permisos aplicables a la iniciativa en proceso de ejecución y registro de cumplimiento de las obligaciones derivadas de dichos actos demostrativos.
<b>Indicadores de Resultado</b>	Indicadores aplicables a la acción estatal	Reportes nacionales e internacionales de cumplimiento de Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), Informes Bineales de Transparencia (BTR), e informes a la Convención Marco de las Naciones Unidas CMNUCC, Resúmenes de Información de Salvaguardas Sociales y Ambientales RIS.
		Reportes con las estadísticas de deforestación, emisiones de Gases Efecto Invernadero.
		Reportes de la efectividad de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación y la reducción de emisiones debidas a la deforestación y degradación.
		Reportes y registro actualizados de denuncias quejas por incumplimiento de esta salvaguarda.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Reporte de emisiones y remociones debidamente certificados por un OVV certificado y registrado, conforme a las metodologías aplicables y vigentes definidas para las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.
		Se cuenta con un registro de las licencias, permisos, autorizaciones, planes de monitoreo de la iniciativa de mitigación.
		Se cuenta con indicadores que evidencien la reducción de impactos, la efectividad de las medidas, acciones y actividades para le reducción de emisiones de GEI, en cumplimiento de los compromisos legales nacionales e internacionales suscritos por el país.
		Se cuenta con documentos técnicos que evidencien la ejecución de las medidas ya acciones implementadas en la iniciativa de mitigación que estén alineadas con los marcos normativos y políticas nacionales y sectoriales aplicables a la iniciativa de mitigación de GEI.
		Se cuentan con reporte claro, transparente y público que evidencie que las comunidades que hacen parte de la iniciativa de mitigación perciben conciben el cumplimiento de la iniciativa con los compromisos del país a nivel nacional e internacional en materia de reducción de emisiones de GEI.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.2. Salvaguarda de Transparencia y acceso a la información

#### 3.2.1. Marco conceptual y base normativa

La Interpretación Nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales en Colombia establece el principio de transparencia y acceso a la información como

un componente fundamental en las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. Este principio implica que toda la información relevante sobre estas acciones debe ser clara, accesible y comprensible para todos los interesados, incluyendo comunidades campesinas y étnicas. Además, la información debe ser completa, disponible de manera oportuna y fácilmente accesible a través de los medios definidos en la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB), respetando las normas de un gobierno abierto.

El acceso a la información pública se entiende como un derecho fundamental que permite a los ciudadanos conocer y difundir información que esté en poder del Estado. Este derecho también incluye la participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales y el acceso a la justicia en asuntos relacionados con el medio ambiente. La demanda social por una mayor transparencia ha sido crucial para fortalecer la democracia, controlar la corrupción y garantizar la protección de derechos humanos, reflejando la importancia del acceso a la información en la gestión pública.

La Ley 1712 de 2014 y la Constitución Política de Colombia refuerzan este derecho al acceso a la información, estableciendo que las excepciones a este derecho deben ser limitadas y proporcionalmente justificados. La Corte Constitucional ha destacado que el derecho de acceso a la información es esencial para la participación ciudadana efectiva en la gestión ambiental, garantizando que esta participación sea informada y contribuya a mejores resultados en términos de sostenibilidad y protección ambiental.

El Acuerdo de Escazú, ratificado por Colombia, también se ajusta a esta normativa constitucional, ya que promueve la transparencia y la participación pública en asuntos ambientales, estableciendo el acceso a la información como la regla general y las restricciones como una excepción. El Acuerdo impulsa la implementación de medidas de participación significativas, no solo entre el Estado y las comunidades, sino también entre los inversores y diversas partes interesadas, lo cual puede generar desafíos, especialmente cuando existen conflictos entre las comunidades afectadas.

### **3.2.2. Objetivo de la salvaguarda de Transparencia y acceso a la información**

Garantizar el acceso a la información de las comunidades étnicas y campesinas, de manera completa, apropiada, efectiva, eficaz, transparente y con un lenguaje claro, respecto de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que se pretendan desarrollar en sus territorios y de las que se encuentren en ejecución, y/o de cualquier iniciativa que implique o comprometa el territorio de las comunidades, que permita a las comunidades la participación y toma de decisiones en las materias que los afecten de manera positiva o negativa, que genere el fortalecimiento de las capacidades de las comunidades en la defensa de sus derechos.

### 3.2.3. Evaluación de riesgo

A continuación, se exponen los riesgos sobre a los que se enfrenta la Salvaguarda de Transparencia y Acceso a la información en las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS:

**Tabla 7.** Riesgos potenciales salvaguarda de Transparencia y acceso a la información

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos sociales	<b>i) Generación de falsas expectativas</b>	Generar un boletín previo a la socialización de la iniciativa de mitigación en la página principal del proponente del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.
	Falta de transparencia en la información proporcionada: información imprecisa, desactualizada, incoherente e incompleta de la información del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero a desarrollarse en el territorio	Remitir un boletín previo al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con la información preliminar del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.  Realizar reuniones periódicas con los actores relevantes de la iniciativa, generando los resultados en un medio de fácil acceso, reportables y verificables por cualquier autoridad con competencias en iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.  Generar boletines periódicos con los avances de la iniciativa, sus fases, retos, dificultades y logros de la iniciativa.
	Inadecuados canales y formas de comunicación con los titulares de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.	Contar con canales de comunicación locales y en internet, en un idioma español claro y en lengua materna para el caso de los grupos étnicos.
	Falta de resolución de PQRS.	Contar con canales de comunicación de atención a peticiones, quejas, reclamos, denuncia y felicitación, que sean claro, accesibles, gratuitos, transparentes.  Generar boletines periódicos de número PQRSDF presentadas y atendidas de la iniciativa de mitigación.  Cuando las solicitudes de información hayan sido denegadas, se deberá dar respuesta al solicitando, expresando las razones legales de su denegación e. informar al solicitante de su derecho de impugnarla y recurrirla.
Riesgos culturales	<b>ii) Pérdida de territorios tradicionales y restricción de los derechos de las comunidades indígenas y locales al acceso, la utilización y/o la propiedad de la tierra</b>	Generar espacios de formación y asesoría a los grupos étnicos que estén interesados en desarrollar una iniciativa de mitigación en su territorio, en temas de mercados de carbono, iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación REDD+ (fases, actores y responsabilidades de los actores, distribución de beneficios) y en salvaguardas con enfoque de derechos.
	Incertidumbre y falta de garantías sobre la titularidad de la iniciativa y de los certificados de carbono.	Definición de manera concertada, transparente y participativa la titularidad de la iniciativa de mitigación, de manera informada.  La titularidad de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación en las comunidades étnicas y locales potenciará el acceso a la información, dadas sus prerrogativas de titulares pueden solicitar información a

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
		<p>los demás actores que son partícipes del ciclo de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.</p> <p>Publicar la información de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos en el RENARE y dejarla disponible al público en general; sin embargo, debe limitarse el acceso a la información sensible o aquella que pueda afectar la seguridad de las comunidades.</p>
Riesgos político-institucionales	<b>iii) Acentuación de procesos de uso indebido de recursos financieros y/o corrupción y/o ilegalidad</b>	<p>El esquema de distribución de beneficios presentado a los titulares de la iniciativa debe realizarse de manera informada, participativa, clara, transparente, coherente y verificable.</p>
	Beneficio para actores de manera subjetiva y/o no transparente; contratos con personas con nexos a grupos ilegales/antecedentes jurídicos; desviación de recursos por corrupción y nepotismo; falta de transparencia sobre el manejo de los recursos.	<p>Generar informes periódicos de la destinación de los recursos de los resultados de mitigación, en medios de fácil acceso, clara, transparente, coherente y verificable.</p> <p>Realizar reuniones periódicas con los actores relevantes de la iniciativa, exponiendo el origen de los recursos.</p>
	Desconocimiento de la cantidad de certificados o resultados de mitigación generados del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y el costo de su comercialización.	<p>Generar informes transparentes con la cantidad de certificados o resultados de mitigación generados por la iniciativa, el costo de su comercialización y el comprador de estos.</p>
	Desconocimiento de la procedencia de los fondos con los cuales se financia la iniciativa de mitigación.	<p>Generar informes accesibles, claros y transparentes contentivos de la información de la procedencia de los recursos con los cuales se financia la iniciativa de mitigación y el costo real de la ejecución del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</p>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.2.4. Requisitos para el cumplimiento

**Tabla 8.** Requisitos cumplimiento salvaguarda Transparencia y acceso a la información

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
Implementar y mantener canales oficiales de atención a peticiones, quejas, reclamos, solicitudes de información y sugerencias (PQRSD), que sean gratuitos, accesibles, culturalmente adecuados y disponibles en medios físicos y digitales, garantizando la trazabilidad, respuesta oportuna y transparencia en la gestión de las solicitudes.	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titular  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. La iniciativa deberá contar con un canal de comunicación oficial para la atención de solicitudes de información de cualquier miembro de las comunidades que hacen parte del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</li> <li>2. Relación concreta de los canales de comunicación establecidos entre el operador, proponente o desarrollador del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, para garantizar el acceso a la información.</li> </ol>
		Ministerio de Ambiente	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Garantizar la disponibilidad de la información de la iniciativa de mitigación que se encuentre en las fases de la iniciativa.</li> <li>2. La información debe ser clara, coherente, transparente, con la validación de otros registros no compatibles o traslapes, en cumplimiento de la Resolución 1447 de 2018.</li> </ol>
		Ministerio del Interior	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Certificar a solicitud de parte la presencia de grupos étnicos en territorios donde se pretenda desarrollar una iniciativa de mitigación</li> <li>2. La información correspondiente a la presencia de grupos étnicos en los territorios debe ser actualizada y verificable, con base en las fuentes oficiales cartográficas, así como la verificación de campo con presencia del solicitante y de las autoridades de las comunidades étnicas para recopilar información que le permita a la Dirección de Consulta Previa emitir el concepto geográfico y especial</li> </ol>
		Autoridades Ambientales Regionales y Nacionales	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Brindar la información de las áreas protegidas de carácter nacional y regional con respecto al traslape de posibles iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación que se vayan a desarrollar en el área</li> </ol>
		Autoridades indígenas con competencias Ambientales	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proporcionar la información clara sobre los instrumentos y mecanismos definidos para garantizar la protección armónica de los ecosistemas, recuperación de los bosques, que se definan como determinantes del ordenamiento territorial.</li> <li>2. La información debe encontrarse disponible a través de medios virtuales y físicos para las comunidades que hagan parte del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, y para los demás actores que intervienen en las fases de la iniciativa, la información debe ser clara, precisa y verificable.</li> </ol>
Garantizar el acceso a los contratos, arreglos de gobernanza y toma de decisiones asociados a la iniciativa, acuerdos y demás instrumentos jurídicos, técnicos y financieros suscritos entre el titular y el	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titular  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proporcionar la información sobre participantes, objetivo, alcance, localización geográfica, fuentes de emisión y remoción, actividades de reducción de emisiones o remoción de GEI, costos preliminares, financiación, potencial de reducciones de emisiones y/o remociones de GEI, co-beneficios esperados e identificación detallada de las Actividades REDD+ cuando se trate de un iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero o programa REDD+.</li> <li>2. Proporcionar información clara, concreta y verificable de la destinación de los recursos y ganancias generadas de la iniciativa de mitigación.</li> </ol>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
aliado técnico y terceros de ser el caso y la distribución de beneficios producto de la comercialización de los certificados de mitigación, con observancia de la regulación en materia de protección de datos personales.			<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Remitir soportes de los espacios autónomos de deliberación previo a la toma de decisiones relevantes o a la firma de cualquier tipo de acuerdo y en estos debe verificarse la influencia de la participación comunitaria en las decisiones adoptadas</li> <li>4. Garantizar la transparencia en la selección del Organismo de Validación sea independiente del organismo de verificación, y que la información del proceso de selección sea informada a las comunidades y demás actores que hagan parte de la iniciativa de mitigación.</li> <li>5. Socializar con las comunidades que hacen parte de la iniciativa el proceso de selección del OVV y los informes que se generen.</li> <li>6. Garantizar el acceso a la información del proceso de validación surtido por el OVV, las acciones de mejora, de manera clara y transparente con los miembros de la comunidad que hace parte de la iniciativa.</li> <li>7. Proporcionar información en lenguaje claro y de fácil acceso con respecto al desarrollo de las actividades del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, que incluya el polígono de la iniciativa, la evaluación de los riesgos ambientales y sociales y la manera de prevenirlos, mitigarlos o corregirlos, las acciones de mitigación y el plan de monitoreo y seguimiento.</li> <li>8. En esta fase el titular de la iniciativa deberá como mínimo suministrar la siguiente información: establecimiento de líneas base, establecimiento de las metas de mitigación de GEI, co-beneficios esperados, definición de los indicadores para el monitoreo y reporte de la implementación de la iniciativa, mecanismos de validación de la línea base de la iniciativa, diseño detallado de las actividades REDD+, y salvaguardas ambientales y sociales cuando se trate de un programa o iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero REDD+.</li> <li>9. Generar reportes del número de solicitudes de información relacionadas con la iniciativa y las respectivas respuestas concedidas a los actores.</li> <li>10. Se deberá suministrar información sobre el avance de los indicadores de monitoreo y reporte de la implementación de la iniciativa, incluyendo aquellos indicadores relacionados con los resultados de mitigación, verificadas y canceladas, así como la información del proceso de verificación de los resultados de mitigación de la iniciativa.</li> <li>11. Entregar reporte del cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales.</li> <li>12. Remitir la proyección de costos anuales de implementación en los periodos de acreditación, incluyendo validación y verificación, precisando los periodos en los cuales se harán las transacciones de los resultados de mitigación.</li> </ol>
		Ministerio de Ambietne	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Exigir y verificar la información del documento de diseño de iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero para ser registrada en RENARE, que contenga la información de cómo garantizar la transparencia y el acceso a la información relacionada con el iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos en todas sus fases.</li> </ol>
		IDEAM	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proporcionar la información clara y verificable del potencial máximo de mitigación de GEI</li> <li>2. La información relacionada con el potencial máximo de mitigación de GEI en de los ecosistemas de alta montaña; manglares y pastos marinos; humedales y la</li> </ol>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
			contabilidad de las correspondientes emisiones de carbono reducidas o absorbidas a nivel nacional, que se proporcione debe ser actualizada y verificable, con base en el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC).
		OVV	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Garantizar el acceso a la información de los procesos de validación y evaluación a la conformidad de la iniciativa de mitigación.</li> <li>2. Los informes deben ser claros, de público acceso a los actores que intervienen en la iniciativa, especialmente a los titulares de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS .</li> <li>3. Realizar el proceso de auditoria con la verificación de que la iniciativa de mitigación se ha desarrollado de manera transparente y con plena información de parte de las comunidades que hacen parte del programa o iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</li> <li>4. En el proceso de auditoria se deberá garantizar la participación de las comunidades, así como proporcionar la información de los aspectos sujetos de auditoria de manera clara, transparente y de fácil comprensión para las comunidades que hacen parte de la iniciativa, además de garantizar que en el proceso se cuente con un traductor de la lengua materna de las comunidades para que estas puedan elevar sus inquietudes sobre los procesos de validación de la iniciativa.</li> </ol>
		Programas de Certificación	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Contar con la información pública de los principios, procedimientos, metodologías, herramientas, criterios y requisitos para la formulación, implementación, validación, verificación y certificación de los resultados de mitigación, acordes con Normas ISO 14064-3:2019 e ISO 14065:2020, o aquella que la ajuste o actualice.</li> <li>2. La información debe encontrarse disponible a través de medios virtuales para los demás actores que intervienen en las fases de la iniciativa, la información debe ser clara, precisa y verificable y, traducida en la lengua materna para las comunidades que hagan parte del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y no tengan accesos a medios virtuales.</li> <li>3. Evaluar, revisar, verificar que los organismos de validación y verificación cuenten con los mecanismos adecuados para verificar el cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales.</li> <li>4. Contar con una plataforma de registro de acceso al público con la información de cada iniciativa de mitigación que contenga como mínimo: información del proceso de certificación, elementos evaluados entre estos cumplimientos de salvaguardas sociales y ambientales, así como información de las transacciones de los resultados de mitigación.</li> <li>5. Garantizar que la información de los principios, procedimientos, metodologías, herramientas, criterios y requisitos para la formulación, implementación, validación, verificación y certificación de los resultados de mitigación, sean garantes del acceso a la información de los actores de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS , y en especial de las comunidades que hacen parte de estas.</li> </ol>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
		ONAC Superintendencia de Industria y Comercio Ministerio de Comercio, Industria y Turismo Ministerio de Hacienda y Crédito Público	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Realizar el seguimiento y verificación del cumplimiento de las salvaguardas, que el proceso de verificación se haya surtido con transparencia, que sea de acceso al público, se permita el acceso a la información de las comunidades que hacen parte de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS .</li> <li>2. Se verifique que los OVV en sus informes de validación y verificación hayan actuado con transparencia, imparcialidad, consistencia, comparabilidad, exactitud, integralidad y pertinencia, evitando la doble contabilidad y verificando que la iniciativa cumpla con el criterio de adicionalidad.</li> </ol>
Para el registro y cambio de fase en RENARE, presentar los soportes de divulgación de la información relacionada con las condiciones y lineamientos para el desarrollo la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero de manera transparente, verificable, actualizada y en lenguaje claro en idioma español y en la lengua originaria según aplique, con las comunidades que son objeto de afectación directa por la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero.	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titular	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proporcionar copia del contrato de mandato o de cualquier otra figura contractual entre las comunidades y el proponente o desarrollador con el cual se ejecuta la iniciativa de mitigación, con los respectivos anexos, al titular de la iniciativa.</li> <li>2. Proporcionar información clara, concreta y verificable de la destinación de los recursos y ganancias generadas de la iniciativa de mitigación.</li> </ol>
		Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico  Ministerio de Ambiente	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025



### 3.2.5. Sistemas de seguimiento

Los indicadores mínimos de Monitoreo, Reporte y Verificación -MRV- de la salvaguarda de transparencia y acceso a la información, así como soportes o evidencias de ejecución, son los descritos a continuación y en la siguiente tabla:

**Tabla 9.** Indicadores de seguimiento salvaguarda Transparencia y acceso a la información

Salvaguarda Transparencia y acceso a la información		Fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con marco normativo vigente para la garantía del derecho a la transparencia y acceso a la información.
		Se cuenta con instituciones públicas encargadas de vigilar el cumplimiento del acceso a la información de manera pública, accesible, gratuita, transparente, entregada de forma celeridad y de calidad a todas las personas salvo excepciones legales acordes con principios de la sociedad democrática.
		Se cuenta con un sistema de recepción de peticiones, quejas, reclamos, solicitudes, sugerencias y de felicitación, con carácter público, accesible, gratuito, transparente, entregable de forma celeridad y de calidad a todas las personas salvo excepciones legales acordes con principios de la sociedad democrática.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con un sistema de recepción de peticiones, quejas, reclamos, solicitudes, sugerencias y de felicitación, con carácter público, accesible, gratuito, transparente, entregable de forma celeridad y de calidad a todas las personas salvo excepciones legales acordes con principios de la sociedad democrática.
		Se cuenta con lineamientos concretos, para proveer información clara, transparente y actualizada a los actores de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y a las comunidades que hacen parte de ellas.
		Se cuenta con una política adoptada y en ejecución, que propende por el respeto, de los derechos fundamentales de los grupos étnicos y comunidades campesinas, alienados con el sistema de cumplimiento y seguimiento del respeto y abordaje de las salvaguardas sociales y ambientales. Se cuenta con una política y estándares definidos de debida diligencia para la operación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación en territorios con presencia de grupos étnicos y comunidades campesinas.
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con Mecanismo de Atención Ciudadana MAC, como una herramienta de seguimiento y control de peticiones, quejas, reclamos, solicitudes, sugerencias, relacionadas con las irregularidades reportadas por los ciudadanos frente al abordaje y respeto de las salvaguardas en las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.
		Se cuenta con un procedimiento de control y vigilancia efectivo sobre las actividades de las empresas participantes en la ejecución de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación, que permita la generación de reportes de cumplimiento del acceso de la información de las comunidades en general frente a las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación y en general del cumplimiento a las salvaguardas sociales y ambientales.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con un procedimiento para identificar, prevenir, mitigar y responder a impactos negativos de la operación de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.
		Las empresas desarrolladoras (o aliados técnicos o asociadas), cuentan con mecanismos de divulgación de la información por medios físicos y digitales de las fases de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, los avances, los procesos de validación,

<b>Salvaguarda Transparencia y acceso a la información</b>		<b>Fuentes de verificación</b>
		verificación y cierre de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS .
		Las empresas desarrolladoras (o aliados técnicos o asociadas), promueven la divulgación de los informes de validación, verificación y certificación de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación, de manera transparente, pública, accesible, gratuita, entregable de forma célere y de calidad, en todas las fases de la iniciativa de mitigación a todas las comunidades que hacen parte de la iniciativa.
<b>Indicadores de Resultado</b>	Indicadores aplicables a la acción estatal	Reporte con número de quejas atendidas por presuntas vulneraciones a las salvaguardas sociales y ambientales.
		Reporte con número de requerimientos realizados a las empresas y/o entidades sobre la falta de acceso a la información y la calidad de esta, en términos de transparencia.
		Número de traslados efectuados a las entidades públicas con competencia para proporcionar información clara y transparencia sobre asuntos que no son de competencia del Ministerio de Ambiente.
		Cantidad de peticiones resueltas con acceso a la información solicitada a las empresas y remitidas a las comunidades.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con un procedimiento de seguimiento al cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales, a través de la implementación de un sistema de peticiones quejas y reclamos, público, accesible, gratuito por medios físicos y digitales.
		Se cuenta con un procedimiento de medidas correctivas y acciones de mejora al interior de la empresa, para subsanar, corregir y controlar las fallas identificadas en el acceso a la información de manera transparente accesible, gratuita, entregada de forma célere y de calidad a todas las personas salvo excepciones legales acordes con principios de la sociedad democrática.
		Reportes públicos y transparentes contentivos de solicitudes de acceso a la información, provenientes de las comunidades, entes de control y autoridades ambientales de orden nacional, regional y local.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.3. Salvaguarda de Rendición de cuentas

#### 3.3.1. Marco conceptual y base normativa

La salvaguarda de rendición de cuentas, según la Interpretación Nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ en Colombia, está relacionada con la transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal. Se define como la obligación de las instituciones y actores involucrados en REDD+ de presentar informes claros sobre su gestión ante los socios, instituciones y público en general. Estos informes deben incluir detalles sobre la aplicación y respeto de las salvaguardas, lo que garantiza que las acciones emprendidas sean transparentes y supervisadas, permitiendo la crítica y el cuestionamiento por parte de otros actores.

El concepto de rendición de cuentas tiene dos categorías clave: política y administrativa. Ambas son relevantes para REDD+, pues implican que los actores involucrados deben ser transparentes en sus acciones y aceptar supervisión y críticas justificadas. Además, desde el punto de vista de la Función Pública, la rendición de cuentas es una obligación que implica que las entidades

estatales, servidores públicos y autoridades informen de manera clara y efectiva a los actores interesados sobre la gestión realizada, los resultados de los planes de acción y la protección de derechos. Esta obligación está respaldada por leyes y la Constitución Política de Colombia, que promueven la participación democrática y la rendición de cuentas.

En el ámbito de la política pública, la rendición de cuentas se concibe como un conjunto de normas y prácticas mediante las cuales las instituciones estatales y los servidores públicos informan y explican sus actos, enfrentando premios o sanciones por sus acciones. Este proceso está diseñado para garantizar que la sociedad civil, los organismos internacionales y otras instituciones públicas puedan acceder a la información y ejercer su derecho a cuestionar y, en algunos casos, sancionar las acciones de los responsables.

Dentro de un enfoque de derechos humanos, la rendición de cuentas implica que quienes ejercen autoridad asuman la responsabilidad por sus actos y proporcionen explicaciones claras y justificadas. Además, debe haber mecanismos para corregir y sancionar cualquier violación de derechos humanos. En el sector ambiental, Ambiente implementa la Estrategia de Rendición de Cuentas, organizando espacios de diálogo y publicando informes sobre los avances en las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ y la implementación de las salvaguardas. Estos informes deben ser accesibles y públicos, con énfasis en las comunidades étnicas y locales donde se desarrollan las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.

### **3.3.2. Objetivo**

Informar, dialogar y dar respuesta clara, concreta y eficaz a las peticiones y necesidades de los actores interesados en iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, sobre la gestión realizada, los resultados de sus planes de acción y el respeto, garantía y protección de los derechos y salvaguardas ambientales y sociales, por parte de las instituciones públicas y actores privados que estén involucrados en el mercado del carbono y programas de pago por resultados.

### **3.3.3. Evaluación de riesgo**

La identificación de riesgos de esta salvaguarda se realiza siguiendo la herramienta definida en esta guía para tal fin, es de destacar que los principales riesgos del no cumplimiento de la rendición de cuentas están relacionados con el inadecuado manejo de recursos provenientes de la iniciativa de mitigación; poca eficiencia en la ejecución de recursos y corrupción.

**Tabla 10. Riesgos potenciales Salvaguarda de Rendición de cuentas**

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
<b>Riesgos político-institucionales</b>	<b>i) Acentuación de procesos de uso indebido de recursos financieros y/o corrupción y/o ilegalidad</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los representantes de la titularidad de la iniciativa de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, generarán informes de gestión y los entregarán directamente las comunidades que hacen parte de la iniciativa de mitigación, donde se indique cómo se ha realizado la inversión de los recursos, el progreso de la implementación, así como los resultados del informe de opinión negativa o de no opinión del Organismo de Validación y Verificación sobre la evaluación de la conformidad de las salvaguardas sociales y ambientales.</li> <li>2. Los representantes de la titularidad de la iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, adelantarán procesos de rendición de cuentas con Pueblos Indígenas o comunidades campesinas involucradas en la titularidad de la iniciativa de mitigación, órganos de control y otras autoridades estatales competentes, incluyendo los resultados de la gestión, operación e implementación de la iniciativa de mitigación, la distribución de beneficios y el cumplimiento de las demás salvaguardas sociales y ambientales, dejando evidencia de estos.</li> <li>3. Los representantes de la titularidad de la iniciativa de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS generarán planes de mejora como producto de los procesos de rendición de cuentas que evidencien los cambios a implementar en la iniciativa de mitigación.</li> </ol>
	Beneficio para actores de manera subjetiva y/o no transparente; falta de transparencia sobre el manejo de los recursos.	
	La ausencia de beneficios tangibles para los medios de vida de las comunidades indígenas y locales y ausencia de participación justa en los beneficios.	
	Contratos con personas con nexos a grupos ilegales/antecedentes jurídicos.	
	Desviación de recursos por corrupción y nepotismo.	
	<b>ii) No-adaptación de procesos, instrumentos, etc. desarrollados por la iniciativa.</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las entidades públicas llevarán a cabo procesos de rendición de cuentas hacia la ciudadanía, que dé cuenta de la gestión con respecto a la operación del mercado del carbono en el país y el cumplimiento de las salvaguardas en iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.</li> </ol>
	Falta de seguimiento, vigilancia y control sobre los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos del mercado de carbono en Colombia.	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.3.4. Requisitos para el cumplimiento

El proceso de rendición de cuentas deberá cumplir lo siguiente:

**Tabla 11. Requisitos cumplimiento Salvaguarda Rendición de cuentas**

Requisito	Fase	Actor	Descripción
Adelantar procesos de rendición de cuentas con Pueblos Indígenas o comunidades campesinas involucradas en la iniciativa de mitigación, órganos de control y otras autoridades estatales competentes, incluyendo los resultados de la gestión, operación e implementación de la iniciativa de mitigación, la distribución de beneficios y el cumplimiento de las demás salvaguardas sociales y ambientales, dejando evidencia de estos.	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titular del programa - Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible  Ministerio del Interior (en caso de proceder Consulta Previa)  ONAC  IDEAM	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. En el caso de las entidades públicas que sean titulares de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación o con responsabilidades en el mercado voluntario del carbono, la información de la rendición de cuentas debe ser pública en todos los casos, y pueden ser solicitadas por toda la ciudadanía, así como pueden ser solicitados canales de diálogo.</li> <li>2. De manera diferencial y respetando la estructura organizativa, el proceso de rendición de cuentas ante comunidades étnicas debe realizarse en el marco de los espacios y bajo las formas del gobierno propio y autonomía.</li> <li>3. Para el caso de entidades públicas es relevante rendir cuentas sobre presupuestos, gestión, acciones de mejoramiento de la entidad frente a sus roles en el mercado del carbono y salvaguardas, cumplimiento de metas, contratación, impactos de la gestión, OVV acreditadas, alertas sobre incumplimiento de salvaguardas por parte de actores del mercado del carbono, aporte de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación frente a metas nacionales climáticas, estado de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.</li> </ol>
Adelantar procesos de rendición de cuentas con Pueblos Indígenas, comunidades campesinas involucradas en la iniciativa de mitigación, órganos de control y otras autoridades estatales competentes, incluyendo los resultados de la gestión, operación e implementación de la iniciativa de mitigación, la distribución de beneficios y el cumplimiento de las demás salvaguardas sociales y ambientales, dejando evidencia de estos.	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titulares de la iniciativa de mitigación  Representante de la titularidad de la iniciativa de mitigación  Aliado Técnico  Programas de certificación  Organismos de Validación y Verificación	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. La ejecución de rendición de cuentas deberá estar soportada en medios de verificación, como asistencia a espacios presenciales o virtuales, documentos generados para proveer información, habilitación de canales para recibir retroalimentación de los receptores de la rendición de cuentas, así como gestión en planes de mejora.</li> <li>2. Para el caso de actores del mercado del carbono es relevante rendir cuentas sobre gestión específica sobre su rol en el mercado del carbono y cumplimiento de salvaguardas, distribución de beneficios, evaluación de riesgos ambientales y sociales, acciones de mejoramiento, avance de la iniciativa de mitigación, entre otros, que las comunidades étnicas y locales, u otro actore del mercado considere relevante.</li> <li>3. Los actores del mercado del carbono deberán publicar y socializar con sus grupos de interés, por lo menos una vez al año, con respecto a sus actividades organizacionales e iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI en las cuales intervengan en el territorio nacional, lo siguiente: el reporte de cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales; procesos de debida diligencia hacia la naturaleza, comunidades étnicas y locales; la evaluación y gestión de sus riesgos ambientales y sociales, así como la información financiera, económica, de distribución de beneficios de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS</li> </ol>

Requisito	Fase	Actor	Descripción
			de mitigación vinculadas a los resultados sociales y ambientales de REDD+, así como a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). 4. Las comunidades étnicas y locales a nivel interno pueden realizar rendición de cuentas siguiendo sus propias estructuras de gobernanza, respetando la autonomía y autogobierno, y los mecanismos de justicia propia.
Generar y presentar informes de gestión producto de los procesos de rendición de cuentas, con los correspondientes soportes probatorios y evidencias que deben ser reportados a RENARE, adjuntando el informe de opinión negativa o de no opinión emitido por el Organismo de Validación y Verificación sobre la evaluación de la conformidad de las salvaguardas sociales y ambientales, según la fase que corresponda	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titulares  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	1. Para el caso de rendición de cuentas de cara a las comunidades étnicas y locales, deberá facilitarse en un lenguaje claro, accesible, y de ser necesario en lengua madre. 2. Dentro de este contexto, se resaltan instrumentos como informes de gestión, audiencias de rendición de cuentas, derechos de petición, boletines informativos con los resultados de la gestión, entre otros y que se publican en las páginas web o redes sociales de las entidades públicas y de los actores del mercado del carbono; adicionalmente, los actores del mercado del carbono deberán facilitar estos instrumentos de manera impresa o audiovisual para comunidades étnicas y locales. 3. De manera general, se recomienda que el(los) titular(es), aliados técnicos o socios de la iniciativa de mitigación tengan en mente durante el avance de las fases del ciclo del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, la inclusión y consideración de aquellos aspectos previamente acordados entre y con la comunidad étnica o local para garantizar el acceso a información y la transparencia durante todo el proceso, y no solo propiciar espacios o reuniones aisladas para atender y demostrar cumplimiento de ciertos requisitos y formalidades, en el respeto de los derechos fundamentales; de esta forma se facilita y permite la interacción efectiva con los actores del mercado del carbono, generando mayor confianza y fluidez en el desarrollo de la iniciativa.
Generar planes de mejora como producto de los procesos de rendición de cuentas que evidencien los cambios a implementar en la iniciativa de mitigación	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titulares  Representantes de la titularidad  Aliado Técnico  Programas de certificación  OVV	Responder por los resultados de la gestión definiendo o asumiendo mecanismos de corrección o mejora en planes de mejora para atender los compromisos y evaluaciones identificadas en los espacios de rendición de cuentas.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.3.5. Sistemas de seguimiento del cumplimiento

La salvaguarda de rendición de cuentas es una obligación derivada de derechos, se involucra no solamente al Estado sino a actores económicos privados, pues sus roles y obligaciones son distintos, aunque concurrentes. Por tanto, el sistema de seguimiento está compuesto de la siguiente manera:

**Tabla 12.** Indicadores de seguimiento Salvaguarda rendición de cuentas

Salvaguarda sobre rendición de cuentas		Información / fuentes de verificación	Diálogo / fuentes de verificación	Responsabilidad / fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con una reglamentación de la salvaguarda relativa a la rendición de cuentas (política pública, CONPES, leyes, manuales técnicos, etc.).	Las entidades públicas cuentan con procedimientos específicos para aplicar la rendición de cuentas, propiciar el diálogo y gestionar la mejora continua.	Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que la rendición de cuentas se lleve a cabo y hacerles seguimiento a los compromisos (Sistema Nacional de Rendición de Cuentas, componentes y entidades)
		Se cuenta con medios con los que se informe públicamente lo relativo a las decisiones relativas a programas y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos del mercado del carbono, y se explican los resultados y avances en garantía de derechos.	Las autoridades correspondientes cuentan con repositorios de información puestos al público sobre las preguntas, intervenciones de grupos de interés, y las respectivas respuestas en la rendición de cuentas.	
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con políticas, procedimientos y normas que establecen la rendición de cuentas como requisito fundamental de la empresa/institución.	Existen procedimientos, manuales, lineamientos o normas internas que establece cómo realizar la rendición de cuentas para las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.	Los manuales de procedimiento y demás instrumentos operacionales relativos a la debida diligencia contemplan expresamente la responsabilidad de la información que se brinda a las comunidades y previenen de mantener bajo reserva información que debe ser pública conforme a las normas aplicables.
		Existen procedimientos, manuales, lineamientos o normas internas que establece cómo realizar la rendición de cuentas para las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.	Los actores cuentan con repositorios de información sobre las preguntas, intervenciones de grupos de interés, y las respectivas respuestas en la rendición de cuentas.	Los actores contemplan en sus requisitos de supervisión la verificación de que se proporcionó una información completa, por medios culturalmente adecuados y exacta sobre los alcances de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos.

Salvaguarda sobre rendición de cuentas		Información / fuentes de verificación	Diálogo / fuentes de verificación	Responsabilidad / fuentes de verificación
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	Existe una autoridad estatal encargada o mecanismos de verificación para determinar si el proceso de rendición de cuentas cumplió con el requisito de información pública y amplia.	Existe una autoridad estatal encargada o mecanismos de verificación para determinar si el proceso de rendición de cuentas cumplió con el requisito de diálogo con los grupos de valor y de interés al respecto, explicando y justificando la gestión, permitiendo preguntas y cuestionamientos.	Existe una plataforma pública de información en la que se consignan mecanismos de corrección o mejora en sus planes institucionales para atender los compromisos y evaluaciones identificadas en los espacios de diálogo.
		Existe una plataforma pública de información en la que se consigna información sobre iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI relevante para los interesados en dichos iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos, así como informes relacionados con los requisitos de esta salvaguarda.		Existe un registro público en el que se registran las quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre procesos de rendición de cuentas.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los actores organizan, promueven y participan en la rendición de cuentas facilitando la información más completa, útil, exacta y culturalmente apropiada a las comunidades con las que trabajan.	Los actores realizan rendición de cuentas respetando las formas de gobierno propias y derecho a la autonomía.	Los registros publican información relativa a la rendición de cuentas en idioma español, incluyendo mecanismos de corrección o planes de mejora para atender los compromisos y evaluaciones identificadas en los espacios de diálogo.
		Las empresas certificadoras y OVV, incluyen la rendición de cuentas como requisito para la certificación, validación y verificación.  Las empresas contemplan en sus requisitos la verificación de que se proporcionó una información completa, por medios culturalmente adecuados y exacta sobre los alcances de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos.	Los actores, incluyen en sus procedimientos el abordaje de preguntas e intervenciones realizadas durante procesos de rendición de cuentas.	Las empresas certificadoras y OVV, incluyen la revisión de cumplimiento de compromisos adquiridos en espacios de diálogo de rendición de cuentas de programas y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos del mercado del carbono



Salvaguarda sobre rendición de cuentas		Información / fuentes de verificación	Diálogo / fuentes de verificación	Responsabilidad / fuentes de verificación
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	Número de espacios desarrollados para presentar informes de gestión y avances entorno a la implementación de programas jurisdiccionales o de pago por resultados*.	Número de comunidades participantes categorizadas por étnica, edad, género, entre otros aspectos que considere relevante la entidad pública.	Número de evaluaciones del proceso de rendición de cuentas publicadas. **
		Información relacionada programas y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos es presentada y evaluada en el marco de la estrategia de Rendición de Cuentas realizada por las entidades nacionales y territoriales de la Rama Ejecutiva involucradas.	Número de preguntas e intervenciones realizadas en el marco de la rendición de cuentas, categorizadas por medio de recepción, temática, entre otros aspectos que considere relevante la entidad pública.	Planes de mejoramiento institucionales formulados, publicados y divulgados.
			Número de respuestas a preguntas e intervenciones realizadas en el marco de la rendición de cuentas.	Número de quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre procesos de rendición de cuentas.
			Porcentaje de gestión y respuesta a preguntas e intervenciones durante la rendición de cuentas.	Porcentaje de gestión y respuesta a quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre procesos de rendición de cuentas.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Número de espacios desarrollados para presentar informes de gestión y avances entorno a la implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.*	Número de comunidades participantes categorizadas por étnica, edad, género, entre otros aspectos que considere relevante la entidad pública.	Número de medidas, mecanismos de corrección o planes de mejora para atender los compromisos y evaluaciones identificadas en los espacios de diálogo.
			Número de preguntas e intervenciones realizadas en el marco de la rendición de cuentas, categorizadas por medio de recepción, temática, entre otros aspectos que considere relevante la entidad pública.	Número de quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre procesos de rendición de cuentas.
			Número de respuestas a preguntas e intervenciones realizadas en el marco de la rendición de cuentas.	Porcentaje de gestión y respuesta a quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre procesos de rendición de cuentas.

Salvaguarda sobre rendición de cuentas	Información / fuentes de verificación	Diálogo / fuentes de verificación	Responsabilidad / fuentes de verificación
		Porcentaje de gestión y respuesta a preguntas e intervenciones durante la rendición de cuentas.	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

*\*Los espacios pueden ser: talleres, seminarios, reuniones, foros, audiencias públicas, etc. acordados y organizados por el equipo responsable. Estos espacios deberán enmarcarse en las instancias que se han generado en el marco de la construcción de la EICDGB con múltiples actores a nivel Nacional, Regional y local. Como por ejemplo en el marco de la mesa REDD+ que es un espacio representativo, multiactor del nivel nacional. O en el marco de la Mesa Permanente de Concertación Indígena, que es una instancia nacional de articulación entre el gobierno y los pueblos indígenas. De igual manera es importante reconocer otras instancias de articulación entre actores a nivel regional, como es la Mesa Regional Amazónica (entre el Gobierno y los pueblos indígenas de la Amazonia) o la Mesa Regional Ambiental y de Derechos del pueblo Negro en la región del pacífico colombiano, los Nodos Regionales de Cambio climático y las mesas forestales donde existan.*

*La rendición de cuentas podrá darse anualmente o, atendiendo al plan operativo establecido por las partes involucradas al inicio de la formulación e implementación de la iniciativa.*

- Documentos de memorias de eventos (talleres, seminarios, reuniones, audiencias públicas, etc.) realizados para presentar informes de gestión y avances.
- Informes de gestión de las entidades del sector público: es un documento periódico que contiene el grado de avance de cada una de las metas, fines, objetivos y actividades planificadas por la entidad en su plan de acción o su plan de desarrollo, así mismo contiene el grado de ejecución presupuestal logrado hasta el momento de elaboración del documento. Este tipo de documento debe publicarse como mínimo una vez cada semestre.
- Informes de seguimiento que realicen entes de control como la Contraloría y la Procuraduría
- Documentos de memorias de eventos (talleres, seminarios, reuniones, audiencias públicas, etc.) realizados para presentar informes de gestión y avances, entre estos en los Nodos Regionales de Cambio Climático, Mesas Forestales, Mesas de diálogo entre el gobierno y comunidades como es la Mesa Regional Amazónica de pueblos indígenas en la Amazonia, la Mesa Regional Ambiental y de Derechos del Pueblo Negro, entre otras instancias de articulación.
- Informes de gestión de las entidades del sector público: es un documento periódico que contiene el grado de avance de cada una de las metas, fines, objetivos y actividades planificadas por la entidad en su plan de acción o su plan de desarrollo, así mismo contiene el grado de ejecución presupuestal logrado hasta el momento de elaboración del documento. Este tipo de documento debe publicarse como mínimo una vez cada semestre.
- Informes de seguimiento que realicen entes de control como la Contraloría y la Procuraduría.

*\*\* La Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), elaboraron el documento "Manual único de Rendición de Cuentas a la Ciudadanía", el cual incluye los lineamientos metodológicos con las orientaciones básicas para el diseño de la estrategia de rendición de cuentas, permitiendo a las entidades del orden nacional y territorial (departamentos y municipios) explorar diferentes opciones que pueden ajustarse de acuerdo con sus requerimientos y características, atendiendo al marco general de la política nacional fijada en el Conpes 3654 de abril de 2010 y al artículo 78 de la Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción).*

*El manual describe los pasos para la elaboración y construcción de una estrategia de Rendición de Cuentas de las entidades nacionales y territoriales de la Rama Ejecutiva e incluye la elaboración de un texto que consigna la evaluación del proceso de rendición de cuentas, el cual debe ser divulgado a los actores identificados y a la ciudadanía en general. Este documento consigna la evaluación del proceso de RdC, pero también, acuerdos y propuestas. Cada entidad debe elaborar un plan de mejoramiento institucional y divulgarlo entre los participantes. Así los procesos de rendición de cuentas ante la ciudadanía deben generar resultados visibles, tanto para las entidades públicas como para los ciudadanos. Para ello, las evaluaciones efectuadas en los espacios de diálogo y durante todo el proceso se constituyen en un insumo para retroalimentar la gestión y mejorarla (Presidencia de la República-Secretaría de Transparencia, Departamento Administrativo de la Función Pública, Departamento Nacional de Planeación, 2014).*

*En tal sentido, el proceso de RdC y la evaluación del proceso, consignado en el texto que elaboren las entidades de la rama ejecutiva, involucradas con la EICDGB y/o con iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de REDD+ contendrá información relacionada con el diseño, evaluación de avances y demás resultados, así como información sobre el estado de aplicación de las Salvaguardas para la disminución de riesgos y el fomento de los beneficios, en los territorios donde se estén implementando iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y/o en el marco de la formulación e implementación de la EICDGB.*

- Informes de espacios e instancias de rendición de cuentas a nivel nacional que hayan incluido la gestión sobre la implementación de la EICDGB.
- Documento de evaluación del proceso de RdC de cada entidad nacional y territoriales de la Rama Ejecutiva, presentado y publicado en diciembre de cada año.

### **3.4. Salvaguarda de Reconocimiento de las estructuras de gobernanza forestal y ambiental**

#### **3.4.1. Marco conceptual y base normativa**

La salvaguarda de la gobernanza forestal y ambiental, según la Interpretación Nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ en Colombia, se fundamenta en la necesidad de desarrollar acciones REDD+ en concordancia con las estructuras de gobernanza forestal existentes, fortaleciendo o creando nuevas estructuras según sea necesario. Este enfoque considera la gobernanza como un conjunto de interacciones entre actores y procesos que determinan cómo se ejerce el poder, se toman decisiones y se gestionan los recursos naturales, con un enfoque integral que abarca tanto la gobernanza forestal como la ambiental.

En este contexto, la gobernanza forestal y ambiental busca gestionar los comportamientos individuales y colectivos para alcanzar los bienes ambientales públicos y los resultados sociales relacionados. La gobernanza forestal, como parte de esta gobernanza ambiental, se enfoca en las normas, procesos y actores involucrados en la toma de decisiones sobre la gestión y conservación de los recursos naturales. La legislación colombiana, a través del Sistema Nacional Ambiental (SINA), y políticas como el CONPES 2834 de 1998, han promovido un enfoque territorial, sistémico y participativo en la gestión ambiental, reconociendo la importancia de la inclusión de las comunidades y el respeto a los derechos colectivos.

El marco normativo sobre gobernanza en Colombia también ha incorporado la participación activa de las comunidades étnicas, en especial a través de la Ley 1275 de 2024, que refuerza las facultades de las autoridades ambientales indígenas. Instrumentos como el Decreto 1257 de 2017 han promovido una gobernanza con enfoque de paisaje y participación multiactor, alentando la colaboración entre actores públicos, privados y sociales. Este enfoque está alineado con iniciativa de mitigación y los compromisos asumidos en la Declaración de Glasgow de 2021, los cuales requieren un proceso continuo de fortalecimiento organizativo y transparencia.

Desde el enfoque de derechos humanos, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas ha influido en la legislación colombiana, fortaleciendo la autonomía indígena en la gestión ambiental. La jurisprudencia de la Corte Constitucional también ha sido clave en el reconocimiento de la gobernanza ambiental comunitaria, como lo evidencian las Sentencias T-063 (2019) y T-248 (2024), que afirman el derecho de las comunidades étnicas a ser consultadas e involucradas en la gestión ambiental de sus territorios. Esta visión de la gobernanza enfatiza la necesidad de construir relaciones horizontales entre los actores, permitiendo la participación activa de las comunidades en la toma de decisiones que afectan sus territorios y formas de vida.

### 3.4.2. Objetivo

Identificar, reconocer, fortalecer e incorporar de manera efectiva a las estructuras propias de gobernanza forestal y ambiental de pueblos indígenas y otras estructuras de gobernanza institucional, el diseño, implementación y seguimiento de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.

### 3.4.3. Evaluación de riesgo

A continuación, se destaca que los principales riesgos del no cumplimiento del reconocimiento de las estructuras de gobernanza forestal y ambiental son:

**Tabla 13.** Riesgos potenciales Salvaguarda Reconocimiento de las estructuras de gobernanza forestal y ambiental

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos sociales	<b>i) Limitación en el acceso a recursos del bosque y/o en el ejercicio efectivo de la gobernanza en los territorios étnicos</b>	Las estructuras de gobernanza de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, están claramente definidas de manera transparente, eficaz, responsable, serán públicas e involucran a todos los actores (comunitarios, públicos y privados) de la iniciativa para la toma de decisiones.
	Implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS desvinculadas de estructuras de gobernanza comunitarias, étnicas y/o campesinas.	
	Creación de nuevas formas de gobernanza exclusivamente para la iniciativa de mitigación que no son legítimos o compatibles con las estructuras de gobernanza comunitarias, étnicas y/o campesinas.	
	<b>ii) Exclusión efectiva de grupos vulnerables/marginalizados de las acciones y beneficios que se ubican en áreas objeto de la iniciativa</b>	En el marco de la iniciativa de mitigación de GEI se promueven el mantenimiento y/o creación de los espacios y procesos de socialización, concertación, coordinación, diálogo y seguimiento de los pueblos y comunidades étnicas y locales con entidades del Estado (local, regional y nacional) y con actores privados vinculados.
	Implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, que no integren a los actores comunitarios clave en la toma de decisiones, implementación de acciones y goce de los beneficios	
	<b>iv) Escalamiento de conflictos internos (indígenas, comunidades campesinas - posconflicto)</b>	Las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, programas

	Implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que presenten conflictos por representación, disputas sobre beneficios o sobre el uso del territorio, falta de mecanismos de resolución interna.	y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos, fomentan procesos que permiten consultas internas dentro de los espacios locales representativos, y cuentan con herramientas de seguimiento y rendición de cuentas transparentes, accesibles a todos los actores involucrados.
<b>Riesgos político-institucionales</b>	<b>ii) No-adopción de procesos, instrumentos, etc. desarrollados por la iniciativa.</b>	Requisito: La iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS están claramente definidas de manera transparente, eficaz, responsable, serán públicas e involucran a todos los actores (comunitarios, públicos y privados) de la iniciativa para la toma de decisiones, con el respeto y reconocimiento de estructuras propias de gobernanza ambiental y/o forestal de los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas y otras estructuras de gobernanza institucional.
	Planes y/o estrategias formuladas no inciden en la toma de decisiones de actores clave; desarticulación institucional.	
	Diseño e implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, que desconocen los acuerdos comunitarios; planes contruoidos sin participación local; cambios institucionales que debilitan la continuidad de acciones concertadas.	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

#### 3.4.4. Requisitos para el cumplimiento

Es relevante resaltar que, en el mapa de actores se considera la articulación entre el SINA y el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural, con el fin de garantizar un abordaje intersectorial en las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. Esta articulación permite integrar perspectivas ambientales, agrarias y territoriales, esenciales para el reconocimiento de derechos y la sostenibilidad de los procesos. En este marco, es fundamental incluir actores como el Ministerio Público y los entes de control (personerías, defensorías del pueblo, procuradurías), quienes cumplen funciones clave en la vigilancia del cumplimiento de derechos colectivos, la garantía de acceso a la información, y el acompañamiento en la implementación de salvaguardas.

Asimismo, el mapa de actores se amplía para incluir no solo a las entidades institucionales, sino también a las instancias de coordinación existentes a nivel nacional, regional y local, así como a los instrumentos de planificación que orientan su accionar. Las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deben respetar las determinantes ambientales y sociales definidas en instrumentos como los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas (POMCA), los Planes de Ordenación Forestal (POF), los Planes de Gestión Ambiental Regional (PGAR), los Planes de Ordenamiento Territorial (POT, PBOT o EOT, según corresponda), los Planes de Desarrollo Sostenible de las Zonas de Reserva Campesina (ZRC), los Planes de Vida, los Manuales de Convivencia y los Reglamentos Internos de las comunidades.

Estos instrumentos reflejan las prioridades territoriales y los acuerdos contruidos colectivamente para orientar el uso del suelo, la gestión de los recursos y las estrategias de desarrollo propio, por lo cual su articulación con las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, es clave para asegurar la pertinencia, legitimidad y sostenibilidad de las acciones implementadas.

Finalmente, se incorpora como instancias clave de articulación a las Mesas Forestales, los Nodos Regionales de Cambio Climático y, cuando existan, los Consejos Ambientales Departamentales. Estas instancias permiten la articulación entre actores estatales, comunitarios y privados, y ofrecen espacios legítimos para la concertación de acciones, la revisión de propuestas y el seguimiento a las salvaguardas.

A nivel local, se consideran también las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS ante Consejos Territoriales de Planeación (CTP), Consejos Municipales de Desarrollo Rural (CMDR) y Consejos de Planeación Municipal, promoviendo así un proceso transparente y participativo. Esta articulación territorial multiescalar es indispensable para garantizar el respeto a las salvaguardas de derechos humanos, territoriales, sociales, culturales y ambientales, en especial en contextos de especial protección constitucional.

Para el cumplimiento de la salvaguarda de reconocimiento de las estructuras de gobernanza ambiental se deberá cumplir lo siguiente:

**Tabla 14.** Requisitos Salvaguarda Reconocimiento de las estructuras de gobernanza forestal y ambiental

Requisito	Fase	Actor	Descripción
Identificar y reconocer las estructuras de gobernanza forestal y ambiental existentes en el área de implementación de la iniciativa de mitigación y garantizar la participación efectiva en la toma de decisiones en todas las fases la iniciativa de mitigación.	Factibilidad	<p>Titular de la iniciativa</p> <p>Representante de la titularidad de la iniciativa de mitigación</p> <p>Aliados técnicos</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Identificación mediante acercamiento a autoridades locales, regionales y comunitarias, reuniones presenciales o virtuales u oficio, acerca de las estructuras de gobernanza ambiental presentes en el territorio.</li> <li>2. Sostener reuniones de entendimiento mutuo con las estructuras de gobernanza ambiental y figuras de autoridad identificadas, así como socialización de la iniciativa de mitigación. Las reuniones deben estar soportadas en actas, registro de asistencia y registro fotográfico, también producto de estas reuniones puede llegarse a acuerdos o convenios previos que vinculan a los actores para la etapa de formulación de la iniciativa.</li> <li>3. En el marco de la implementación y seguimiento del mecanismo de gobernanza de la iniciativa de GEI, se recomienda que las relaciones entre los actores y las formas de toma de decisiones estén soportados en estatutos, reglamentos internos, o acuerdos donde se especifique miembros, roles, reglas sobre voz y voto, mecanismo de toma de decisiones y resolución de conflictos.</li> <li>4. Las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación cuentan con delegados legítimamente designados por las partes involucradas para hacer la revisión/interventoría/veeduría periódica de las finanzas relacionadas con las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y la distribución de beneficios.</li> <li>5. Construir e implementar una estrategia de monitoreo y aprendizaje de retroalimentación al proceso. Consiste en la evaluación del proceso, identificación de lecciones aprendidas y adecuación de estrategias.</li> <li>6. Las entidades públicas y autoridades ambientales pueden apoyar la identificación de las estructuras de gobernanza a través de proveer la información disponible, en función de sus competencias y bajo su jurisdicción, acerca de las estructuras de gobernanza ambiental y figuras de autoridad propia, que sea solicitada por los titulares y/o aliados técnicos de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> <li>7. Propiciar espacios de diálogo y articulación que sean necesarias en el marco de definición e instalación del mecanismo de gobernanza para la iniciativa de mitigación de GEI.</li> <li>8. Instalar el mecanismo de gobernanza. Los participantes de la iniciativa de mitigación pueden decidir cuál es la instancia para construir gobernanza. Es decir, un espacio voluntario, de cooperación horizontal, basado en objetivo común y concreción de resultados. Este puede ser la Mesa Forestal, el Nodo Regional de Cambio Climático o el comité de gestión de iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Esta instancia es el espacio legítimo en el que los actores pueden presentar sus intereses y preocupaciones con respecto a la iniciativa, articular esfuerzos, crear sinergias y construir confianza. Esto debe ser formalizado mediante un acuerdo de cooperación, acuerdos de entendimiento mutuo, convenios, u otra forma contractual legal.</li> </ol>

Requisito	Fase	Actor	Descripción
			<p>9. Elaborar la ruta estratégica para la implementación y otros instrumentos regionales. Luego que los actores han tomado la iniciativa de trabajar juntos para un cambio, se elabora una ruta que consiste en objetivos, acciones, productos y resultados concretos de corto, mediano y largo plazo. Esta ruta estratégica deberá considerar la aplicación de los instrumentos de gobernanza forestal y cambio climático existentes en el territorio.</p> <p>10. Acordar las contribuciones de los actores. La ruta identifica los recursos humanos, técnicos y financieros para su puesta en marcha. Se identifican las contribuciones que cada uno de los participantes realizará y las necesidades de apoyo externo.</p>
Identificar las estructuras de gobernanza ambiental de los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas y garantizar su participación efectiva en la toma de decisiones de la iniciativa de mitigación, dejando evidencia de este proceso.	Validación verificación	OVV y programas de certificación	Incorporar en sus metodologías y procedimientos de validación, verificación y certificación los soportes y el cumplimiento de requisitos sobre la identificación de las estructuras de gobernanza ambiental de los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas y garantía de su participación efectiva en la toma de decisiones de la iniciativa de mitigación.
Generar la articulación, coordinación, diálogo y seguimiento en el área geográfica de la iniciativa, con las estructuras de gobernanza forestal y ambiental dejando evidencia de este proceso	Validación verificación	OVV y programas de certificación	Incorporar en sus metodologías y procedimientos de validación, verificación y certificación los soportes y el cumplimiento de requisitos sobre la identificación de las estructuras de gobernanza ambiental institucionales existentes y la comunicación de la iniciativa de mitigación en el territorio para efectos de articulación, coordinación, diálogo y seguimiento.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.4.5. Sistemas de seguimiento

La salvaguarda de reconocimiento de estructuras de gobernanza forestal y ambiental es una obligación derivada de derechos, se involucra no solamente al Estado sino a actores económicos privados, pues sus roles y obligaciones son distintos, aunque concurrentes. Por tanto, el sistema de seguimiento está compuesto de la siguiente manera:



**Tabla 15.**Indicadores de seguimiento Salvaguarda Reconocimiento de estructuras de gobernanza ambiental

Salvaguarda Reconocimiento de estructuras de gobernanza ambiental		Información / fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se cuenta con una reglamentación de la salvaguarda relativa al reconocimiento de estructuras de gobernanza ambiental.</li> <li>2. Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que se reconozcan las estructuras de gobernanza forestal y ambiental, se instalen y ejecuten mecanismos de gobernanza ambiental en las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> <li>3. Las estructuras de gobernanza ambiental a nivel nacional, regional y local se encuentran reglamentadas.</li> </ol>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se cuenta con políticas, procedimientos y normas que establecen el reconocimiento de estructuras de gobernanza ambiental como requisito fundamental de la empresa/institución y las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, que desarrolla/implementa.</li> <li>2. Existen procedimientos, manuales, lineamientos o normas internas que establece cómo aplicar y supervisar el cumplimiento de la salvaguarda de reconocimiento de las estructuras de gobernanza forestal y ambiental para las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.</li> <li>3. Los actores contemplan en sus requisitos de verificación/validación y certificación que se cumple la salvaguarda de estructuras de gobernanza ambiental siguiendo los requisitos de la normatividad nacional aplicable.</li> </ol>
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Las entidades públicas gestionan información y participan en espacios sobre las estructuras de gobernanza ambiental vigentes en el territorio a solicitud de los titulares y/o aliados técnicos de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> <li>2. Las estructuras de gobernanza ambiental vigentes y operativas cuentan con procedimientos, reglamentos internos, planes de acción y planes de monitoreo.</li> </ol>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los actores sistematizan y documentan las acciones que reconocen las estructuras de gobernanza ambiental por la ejecución de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS en cualquiera de sus fases.</li> <li>2. Se cuenta con soportes en los cuales las OVV y certificadoras declaran el cumplimiento de los requisitos de la salvaguarda de estructuras de gobernanza ambiental.</li> </ol>
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Número de acciones en el marco del diseño e implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, para consolidar las estructuras de gobernanza forestal nacional, regional y local. Las acciones deben estar soportadas en actas, registro de asistencia y registro fotográfico, acuerdos o convenios previos que vinculan a los actores para la etapa de formulación de la iniciativa.</li> <li>2. Documentos con el análisis y mapa de actores nacionales, regionales y locales, y estructuras de gobernanza presentes en el territorio.</li> <li>3. Número de instancias de articulación que fortalecen las estructuras de gobernanza nacional, regional y local para la formulación e implementación de la iniciativa de mitigación de GEI. Documentos con estudios y/o propuestas de fortalecimiento de las estructuras de gobernanza nacional elaborados conjuntamente en el marco de la implementación de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS .</li> </ol>

Salvaguarda Reconocimiento de estructuras de gobernanza ambiental		Información / fuentes de verificación
		4. Soporte de instalación de mecanismo de gobernanza para la iniciativa de mitigación, junto con ruta estratégica para implementación y seguimiento. 5. Documento que registra acuerdos elaborados de forma conjunta con los distintos actores con competencia. 6. Planes o programas de gestión, operativos y financieros que hace parte de la ruta de estratégica para implementación de mecanismo de gobernanza.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	1. Número de acciones en el marco del diseño e implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, para consolidar las estructuras de gobernanza forestal nacional, regional y local. Las acciones deben estar soportadas en actas, registro de asistencia y registro fotográfico, acuerdos o convenios previos que vinculan a los actores para la etapa de formulación de la iniciativa. 2. Documentos con el análisis y mapa de actores nacionales, regionales y locales, y estructuras de gobernanza presentes en el territorio. 3. Número de instancias de articulación que fortalecen las estructuras de gobernanza nacional, regional y local para la formulación e implementación de la iniciativa de mitigación de GEI. Documentos con estudios y/o propuestas de fortalecimiento de las estructuras de gobernanza nacional elaborados conjuntamente en el marco de la implementación de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS . 4. Soporte de instalación de mecanismo de gobernanza para la iniciativa de mitigación de GEI, junto con ruta estratégica para implementación y seguimiento. 5. Documento que registra acuerdos elaborados de forma conjunta con los distintos actores con competencia. 6. Planes o programas de gestión, operativos y financieros que hace parte de la ruta estratégica para implementación de mecanismo de gobernanza.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### **3.5. Salvaguarda de Fortalecimiento de capacidades**

#### **3.5.1. Marco conceptual y base normativa**

La Salvaguarda No. 5 sobre Fortalecimiento de Capacidades, según la Interpretación Nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ en Colombia, se enfoca en garantizar que las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS REDD+ fortalezcan las capacidades técnicas, jurídicas y de gobernabilidad administrativa de los actores involucrados. Esta salvaguarda establece que los participantes deben tener la capacidad de tomar decisiones informadas y analizadas, a través de un proceso que incluye planes de fortalecimiento con enfoque multicultural, formación certificada en negociación, y la implementación de acciones de capacitación con un enfoque intercultural y adaptado a las lenguas y realidades locales.

El fortalecimiento de capacidades es considerado un proceso transformador, empoderando a individuos y comunidades para gestionar sus propios asuntos y avanzar en sus objetivos de desarrollo. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), este proceso debe ser endógeno, basado en el conocimiento, las necesidades y prioridades de las comunidades que gestionan los territorios. En este sentido, la capacitación debe ser vista no solo como un mecanismo de mejora técnica, sino como un proceso que fomente la autonomía y la participación activa de las comunidades en la toma de decisiones, especialmente en lo relacionado con la gestión del carbono forestal y la protección de sus territorios.

El Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) y el Acuerdo de París refuerzan la importancia del fortalecimiento de capacidades como un medio para garantizar la participación equitativa de las comunidades campesinas e indígenas en la gestión de sus recursos naturales. Estos acuerdos internacionales subrayan la necesidad de procesos participativos y sensibles al género, y respaldan el acceso de las comunidades a la formación y recursos necesarios para implementar acciones de adaptación y mitigación del cambio climático.

Además, la jurisprudencia colombiana, como la Sentencia T-248 de 2024, refuerza la obligación del Estado y las empresas de garantizar formación, asesoría y acompañamiento a las comunidades étnicas en iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero REDD+, reconociendo que el fortalecimiento de capacidades es esencial para el ejercicio de derechos fundamentales.

En este marco, el fortalecimiento de capacidades se convierte en un derecho exigible para los ciudadanos y comunidades, y en una obligación jurídica tanto para el Estado como para los actores privados involucrados en iniciativas de mitigación. Este proceso no solo refuerza la legitimidad de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI, sino que también es crucial para garantizar una

acción climática justa y equitativa, basada en los principios de autodeterminación, participación informada y consentimiento previo, libre e informado. Así, el fortalecimiento de capacidades se consolida como una herramienta esencial para promover la justicia social, la equidad territorial y el respeto de los derechos colectivos en el contexto de la lucha contra el cambio climático.

### 3.5.2. Objetivo

Garantizar procesos de fortalecimiento de capacidades que sean pertinentes, participativos y sostenibles, dirigidos a empoderar a los pueblos y comunidades étnicas y locales, reconociendo sus formas propias de organización, sus sistemas de conocimiento y sus trayectorias de participación.

### 3.5.3. Evaluación de riesgo

**Tabla 16.** Riesgos potenciales Salvaguarda de Fortalecimiento de capacidades

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos culturales	<b>Modificación o pérdida de las costumbres y/o formas de relacionamiento y manejo del ecosistema generando inseguridad alimentaria y límites en su desarrollo propio, así como en el fortalecimiento de su identidad e integridad física y cultural.</b>	Contar con un plan de fortalecimiento de capacidades con enfoque multicultural y diferencial diseñado o construido conjuntamente con los pueblos y comunidades étnicas y locales con base en un análisis de necesidades, que se encuentre orientado a tratar temas asociados con la identificación de medidas para evitar la pérdida de costumbres y/o formas de relacionamiento y manejo del ecosistema, así como aquellas que permitan o amplifiquen los medios para el desarrollo propio y el fortalecimiento de su identidad e integridad física y cultural.
	Ej.: limitación de la forma de manejo del bosque (chagras); reducción de actividades de subsistencia; medidas de mitigación en contra de propios modos de vida y relación con el territorio, pérdida de conocimientos ecológicos tradicionales.	
Riesgos económicos y de sostenibilidad	<b>Dependencia de actores externos para la implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación</b>	Contar con un plan de fortalecimiento de capacidades con enfoque multicultural y diferencial diseñado con los pueblos y comunidades étnicas y locales con base en un análisis de necesidades, que se encuentre orientado a tratar temas asociados con el desarrollo de capacidades técnicas, jurídicas y administrativas que son requeridas para la formulación, implementación, validación, verificación de una iniciativa de mitigación, incluyendo su proceso de certificación y comercialización.
	Ej.: falta de desarrollo de capacidades que permitan un proceso de independencia de la presencia de actores externos territoriales que implementen las actividades de mitigación.	

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
<b>Riesgos político-institucionales</b>	<b>Incongruencia o incompatibilidad entre los instrumentos de ordenamiento ambiental, ordenamiento territorial y/o planes de vida y las actividades de la iniciativa de mitigación.</b>	<p>Contar con un plan de fortalecimiento de capacidades con enfoque multicultural y diferencial diseñado con los pueblos y comunidades étnicas y locales con base en un análisis de necesidades, que se encuentre orientado a tratar temas asociados con el desarrollo de capacidades en temáticas asociadas con el ordenamiento territorial, las competencias de las instituciones públicas en la materia y las instancias de vigilancia y control institucional.</p>
	<p>Ej.: ausencia de desarrollo de capacidades para construir e implementar los instrumentos de ordenamiento territorial tanto de comunidades étnicas como de las comunidades campesinas; ausencia de acompañamiento institucional en el proceso de formulación de la iniciativa, desarticulación institucional territorial – nacional; ausencia de seguimiento, vigilancia y control sobre las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación en Colombia.</p>	

### 3.5.4. Requisitos para el cumplimiento

**Tabla 17.** Requisitos salvaguardas Fortalecimiento de capacidades

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
<p>Contar con un plan de fortalecimiento de capacidades técnicas, jurídicas y administrativas, formulado de manera participativa con los pueblos indígenas o comunidades campesinas, desde la fase de factibilidad, para el ejercicio de sus derechos, su gobierno propio y participar de manera libre, informada y autónoma en todas las fases de las iniciativas, asegurando el reconocimiento e integración de conocimientos tradicionales, saberes locales y capacidades técnicas pertinentes.</p>	<p>Factibilidad Formulación Implementación Cierre</p>	<p>Titular de la iniciativa</p> <p>Representante de la titularidad de la iniciativa</p> <p>Aliado Técnico</p>	<p>El plan de fortalecimiento de capacidades deberá:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acreditar la forma en la que se realizó el proceso de involucramiento de los actores que intervendrán en el desarrollo de capacidades demostrando el enfoque multicultural y diferencial.</li> <li>• Realizar el proceso de diagnóstico de activos, riesgos específicos y necesidades de capacitación.</li> <li>• Identificar los ejes temáticos de fortalecimiento y las estrategias metodológicas a necesidad de las comunidades.</li> <li>• Determinar los roles y responsabilidades de las partes</li> <li>• Adelantar el proceso de formulación conjunta del programa de desarrollo de capacidades.</li> <li>• Aportar a través del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) el documento del plan de fortalecimiento de capacidades con enfoque multicultural y diferencial étnico.</li> <li>• Dar cuenta del proceso de implementación del plan y de la evaluación del desarrollo de capacidades para evitar la pérdida de costumbres y/o formas de relacionamiento y manejo del ecosistema, así como aquellas que permitan o amplifiquen los medios para el desarrollo propio, y el fortalecimiento de su identidad e integridad física y cultural.</li> </ul> <p>Contar con metodologías de acceso a los incentivos de la medida de mitigación que sean acordes con el grupo objetivo de los beneficios, evitando barreras técnicas y costos de transacción elevados y otros.</p> <p>Asimismo, implementar un plan de fortalecimiento de capacidades con enfoque multicultural y diferencial diseñado con los pueblos y comunidades étnicas y locales con base en un análisis de necesidades, que se encuentre orientado a asegurar las capacidades necesarias para desempeñar el rol de este sector en la medida de mitigación, abordando por ej. el desarrollo de capacidades técnicas, jurídicas y administrativas que son requeridas para la formulación, implementación, validación, verificación de una iniciativa de mitigación de GEI, incluyendo su proceso de certificación y comercialización.</p>
<p>Elaborar informes técnicos para el cambio de fase en RENARE de las actividades de implementación, seguimiento y evaluación del plan de fortalecimiento de capacidades,</p>	<p>Implementación Cierre</p>	<p>Titular de la iniciativa</p> <p>Representante de la titularidad de la iniciativa</p>	<p>Contar con metodologías de acceso a los incentivos de la medida de mitigación que sean acordes con el grupo objetivo de los beneficios, evitando barreras técnicas y costos de transacción elevados y otros.</p> <p>Asimismo, implementar un plan de fortalecimiento de capacidades con enfoque multicultural y diferencial diseñado con los pueblos y comunidades étnicas y locales</p>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
garantizando la inclusión de mecanismos de retroalimentación y ajuste, con los respectivos soportes..		Aliado Técnico	con base en un análisis de necesidades, que se encuentre orientado a asegurar las capacidades necesarias para desempeñar el rol de este sector en la medida de mitigación, abordando por ej. el desarrollo de capacidades técnicas, jurídicas y administrativas que son requeridas para la formulación, implementación, validación, verificación de una iniciativa de mitigación de GEI, incluyendo su proceso de certificación y comercialización.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.5.5. Sistemas de seguimiento

**Tabla 18.** Indicadores de seguimiento salvaguarda Fortalecimiento de capacidades

Salvaguarda Fortalecimiento de Capacidades		Involucramiento de actores en la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Elaboración de diagnósticos de activos y necesidades para la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Retroalimentación del plan de fortalecimiento de capacidades canalizada por el SIS / fuentes de verificación	Reporte de la implementación del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	Número de procesos en los cuales se involucraron diversos actores para la elaboración de planes de fortalecimiento de capacidades  Número de participantes en cada proceso	Número de diagnósticos  Número de participantes en cada proceso de elaboración	Número de planes retroalimentados  Número de personas que utilizan el SIS para retroalimentar los planes	Número de reportes  Número de eventos o programas de capacitación implementados  Número de personas que participan en los eventos o programas de capacitación  Número de materiales pedagógicos  Número de personas que acceder a los materiales pedagógicos

Salvaguarda Fortalecimiento de Capacidades		Involucramiento de actores en la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Elaboración de diagnósticos de activos y necesidades para la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Retroalimentación del plan de fortalecimiento de capacidades canalizada por el SIS / fuentes de verificación	Reporte de la implementación del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Número de procesos en los cuales se involucraron diversos actores para la elaboración de planes de fortalecimiento de capacidades  Número de participantes en cada proceso	Número de diagnósticos realizados  Número de participantes en cada proceso de elaboración	Número de planes retroalimentados  Número de personas que utilizan el SIS para retroalimentar los planes	Número de reportes  Número de eventos o programas de capacitación implementados  Número de personas que participan en los eventos o programas de capacitación  Número de materiales pedagógicos  Número de personas que acceder a los materiales pedagógicos
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	Existe una o más autoridades que promueve, guía y hace seguimiento a los procesos de involucramiento de actores en cada plan elaborado	Existe una o más autoridades que promueven, guían y hacen seguimiento de la elaboración de diagnósticos	Existe una o más autoridades que colaboran con el SIS para poder retroalimentar los planes de fortalecimiento de capacidades  El SIS emite informes de retroalimentación a los planes de fortalecimientos de capacidades	Existe una o más autoridades que analizan y confirman la implementación del plan de fortalecimiento de capacidades



Salvaguarda Fortalecimiento de Capacidades		Involucramiento de actores en la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Elaboración de diagnósticos de activos y necesidades para la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Retroalimentación del plan de fortalecimiento de capacidades canalizada por el SIS / fuentes de verificación	Reporte de la implementación del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Existe, al menos, un responsable de los procesos de involucramiento de actores en cada plan elaborado  Se tiene un procedimiento pautado para lograr el involucramiento de actores	Existe un responsable de la supervisión de la elaboración de los diagnósticos	Registro del envío del plan  Registro de la retroalimentación al plan	Registro de procesos de formación establecidos en los planes  Seguimiento al cumplimiento de metas formativas establecidas en los planes
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	Número de lineamientos o guías aprobados por las autoridades  Número de eventos o procesos satisfactorios de involucramiento de actores  Número de actores por cada proceso  Número de quejas relacionadas a limitación de participación en la elaboración de los planes	Número de lineamientos o guías aprobados por las autoridades  Número de planes con diagnósticos de activos y necesidades	Número de informes de retroalimentación  Número de quejas relacionadas a la implementación de los planes	Número de reportes  Número de quejas relacionadas a la implementación de los planes
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Número de eventos o procesos satisfactorios de involucramiento de actores  Número de planes de fortalecimiento de capacidades elaborados con pueblos indígenas,	Número de planes con diagnósticos de activos y necesidades	Número de informes de retroalimentación  Número de quejas relacionadas a la implementación de los planes	Número de reportes  Número de quejas relacionadas a la implementación de los planes

Salvaguarda Fortalecimiento de Capacidades		Involucramiento de actores en la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Elaboración de diagnósticos de activos y necesidades para la elaboración del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación	Retroalimentación del plan de fortalecimiento de capacidades canalizada por el SIS / fuentes de verificación	Reporte de la implementación del plan de fortalecimiento de capacidades / fuentes de verificación
		<p>comunidades étnicas y actores locales</p> <p>Número de planes de fortalecimiento de capacidades formulados implementados con pueblos indígenas, comunidades étnicas y actores locales</p> <p>Número de quejas relacionadas a limitación de participación en la elaboración de los planes</p> <p>Número de quejas relacionadas a limitación de participación en la elaboración de los planes</p>			

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### **3.6. Salvaguarda de Consulta Previa y/o Consentimiento, Previo Libre e Informado**

#### **3.6.1. Marco conceptual y base normativa**

La consulta previa, libre e informada es un derecho fundamental reconocido en el Convenio 169 de la OIT, que establece que los pueblos indígenas y tribales y otras en Colombia, tienen derecho a decidir sobre su desarrollo y sobre cualquier medida que afecte sus tierras, creencias, y bienestar espiritual. Este proceso debe llevarse a cabo mediante procedimientos adecuados y de acuerdo con sus instituciones representativas, respetando sus costumbres y derechos consuetudinarios. La consulta debe ser realizada de buena fe, con el objetivo de llegar a un acuerdo y garantizar el consentimiento de los pueblos sobre medidas que puedan afectarlos, especialmente cuando se trata de desplazamientos o de actividades que impliquen un alto impacto social, cultural y ambiental.

El proceso de consulta debe ser previo, libre, informado y culturalmente adecuado. La consulta debe realizarse en las primeras fases de un iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, antes de que se realicen inversiones, permitiendo a las comunidades influir en la toma de decisiones. Además, debe ser libre de coerción y manipulación, garantizando la autonomía de los pueblos para determinar sus representantes y decidir sin presiones externas. La información proporcionada debe ser clara, precisa y comprensible para las comunidades, y debe incluir los impactos sociales, ambientales y culturales de las medidas propuestas.

En cuanto a la implementación de iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos que generen impactos y afectación directa a las comunidades, se debe asegurar que los pueblos indígenas tengan la posibilidad de llevar a cabo los procesos de consulta previa y/o consentimiento previo libre e informado. Adicionalmente se determina que las comunidades étnicas, siempre serán titulares de las iniciativas cuando estas se desarrollen en sus territorios.

El marco normativo colombiano establece un procedimiento detallado para la consulta previa, regulado por la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa (DANCP) del Ministerio del Interior. Este procedimiento se divide en cinco etapas: determinación de la procedencia de la consulta, coordinación y preparación, preconsulta, consulta previa y seguimiento de acuerdos. Las actas de protocolización de los acuerdos alcanzados son vinculantes y obligatorias, y su cumplimiento puede ser exigido a través de la acción de tutela o de otros mecanismos legales. A pesar de que no existe una legislación específica sobre el derecho a la consulta, la jurisprudencia de la Corte Constitucional y las directrices presidenciales han sido fundamentales para regular estos procesos y garantizar su efectividad en la protección de los derechos de las comunidades indígenas.

### 3.6.2. Objetivo

Establecer que la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas como titulares en el diseño e implementación de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, se satisface siempre que se de garantía a la aplicación del derecho fundamental a la participación y transparencia entre los titulares de la iniciativa ya sea a partir la protocolización de acuerdos en el marco de la consulta de la consulta previa y/o consentimiento previo libre e informado.

### 3.6.3. Evaluación de riesgo

**Tabla 19.** Riesgos potenciales Salvaguarda de Consulta Previa y/o Consentimiento, Previo Libre e Informado

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos sociales	<b>i) Limitación en el ejercicio efectivo de la gobernanza en los territorios étnicos</b>	Realización de la consulta previa, libre, informada y culturalmente adecuada y no simplemente la obtención del consentimiento que expone a las comunidades a la vulneración de sus derechos (en los términos de la T 248 de 2024).  La consulta se realiza con las autoridades propias correspondientes a todo el territorio étnico y no simplemente con las de la facción territorial utilizada para la realización del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.
	- Desconocimiento de las autoridades tradicionales étnicas - Fraccionamiento de las instancias organizativas propias.	
	<b>ii) Exclusión de miembros de la comunidad la información sobre el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y los beneficios alcanzados con él</b>	Las consultas cumplen con el requisito de ser plenamente informadas.
	- Vulneración del acceso a la información sobre la medida adoptada sobre el territorio étnico - Acción con daño derivada de la distribución inequitativa de beneficios en los miembros de la comunidad como un todo, en contravía de los planes de vida.	
	<b>iii) Escalamiento de conflictos internos</b>	Las consultas se realizan con mediación institucional: presencia de Ministerios del Ambiente y el Interior, órganos de control como Personerías, Defensoría del Pueblo y Autoridades Ambientales Indígenas  Los conflictos no son mediados por los actores privados sino en el marco de estrategias de diálogo establecidas por Ministerio del Interior y Defensoría del Pueblo.  Se pone en marcha la estrategia integral de seguimiento, vigilancia y control a la operación de iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ en
	- Generación de un estado de desconfianza en las comunidades, hacia sus autoridades y miembros. - Ruptura de las relaciones intercomunitarias. - Uso indebido de recursos, realización de actividades contrarias al plan de vida o comisión de actos de corrupción.	

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
		territorios colectivos ordenada en la T 248 de 2024
<b>Riesgos político-institucionales</b>	<b>i) Incumplimiento de la obligación de protección a sujetos de especial protección constitucional</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incumplimiento del deber de regulación y monitoreo de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ en los términos de la T 248 de 2024</li> <li>- Incumplimiento del deber de debida diligencia por parte de las empresas o de las comunidades que se comporten como agentes económicos privados.</li> <li>- Incumplimiento del deber de protección a pueblos indígenas en contacto inicial</li> </ul>	<p>Cumplimiento integral de las ordenes de la T 248 de 2024</p> <p>Cumplimiento de los estándares internacionales en materia de Pueblos Indígenas en Contacto Inicial.</p>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.6.4.Requisitos para el cumplimiento

Las consultas seguirán las rutas establecidas por la Dirección la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, los principios que se establezcan en la Consulta que sea realizada para consensuar el Decreto que aborda las Salvaguardas y en la consulta para consensuar el Protocolo establecido en la sentencia T-248 de 2024, así como los elementos metodológicos que se acuerden en cada consulta individualmente considerada, conforme a los principios del DIDH establecidos.

**Tabla 20.** Requisitos salvaguarda Consulta Previa y/o Consentimiento, Previo Libre e Informado

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
El titular o el representante de la titularidad de la iniciativa de mitigación, según sea el caso, deberá adelantar el trámite de determinación de procedencia o no de consulta previa y/o consentimiento previo libre e informado, cuando proceda, ante la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior.	Formulación	Titular  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	Las consultas seguirán las rutas establecidas por la Dirección la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, los principios que se establezcan en la Consulta que sea realizada para consensuar el Decreto que aborda las Salvaguardas y en la consulta para consensuar el Protocolo establecido en la sentencia T 248 de 2024, así como los elementos metodológicos que se acuerden en cada consulta individualmente considerada, conforme a los principios del DIDH establecidos.
El titular de la iniciativa de mitigación deberá realizar la consulta previa, libre, informada y culturalmente adecuada y obtener el consentimiento para la implementación de la iniciativa de mitigación, en caso de contar un pronunciamiento de procedencia de consulta previa, de conformidad con lo definido por la autoridad competente.	Formulación	Titular  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.6.5. Requisitos para el cumplimiento

En cuando a la salvaguarda relativa a la consulta previa y/o consentimiento previo libre e informado, el sistema de indicadores se construye a partir de los elementos constitutivos o atributos de este derecho, esto es, que sus procedimientos sean previos, libres, informados, de buena fe y culturalmente adecuados.

**Tabla 21.** Indicadores de seguimiento Consulta Previa y/o Consentimiento, Previo Libre e Informado

Salvaguarda sobre derecho a la consulta		Consulta previa / fuentes de verificación	Consulta libre / fuentes de verificación	Consulta informada / fuentes de verificación	Consulta culturalmente apropiada / fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	- Se cuenta con una reglamentación de la salvaguarda relativa a la consulta de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS REDD+ que incluye su carácter previo -. Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que la consulta se realice antes de la suscripción de cualquier acuerdo REDD+	- Se cuenta con una reglamentación de la salvaguarda relativa a la consulta de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. -. Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que las consultas se realizan libres de apremios o presiones indebidas.	- Se cuenta con una reglamentación de la salvaguarda relativa a la consulta de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. -. Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que la consulta involucre toda la información necesaria para que las comunidades adopten decisiones informadas y conozcan plenamente todos los aspectos necesarios a lo largo de la vida de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos. -. Las autoridades correspondientes cuentan con repositorios de información puestos al público sobre los aspectos positivos y negativos que tienen los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos de mitigación de GEI.	- Se cuenta con una reglamentación de la salvaguarda relativa a la consulta de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que incluye su carácter culturalmente adecuado -. Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que la consulta tiene un carácter culturalmente adecuado. -. Se cuenta con medidas adicionales de protección a pueblos indígenas en contacto inicial.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	-. Los manuales de procedimiento y demás instrumentos operacionales relativos a la debida diligencia contemplan expresamente la realización de consultas	-. Los manuales de procedimiento y demás instrumentos operacionales relativos a la debida diligencia contemplan expresamente la	-. Los manuales de procedimiento y demás instrumentos operacionales relativos a la debida diligencia contemplan expresamente la transparencia de la información que se brinda a las comunidades y previenen de mantener bajo reserva	-. Los manuales de procedimiento y demás instrumentos operacionales relativos a la debida diligencia contemplan expresamente la previsión de que los procedimientos de consulta no sean estandarizados sino

<b>Salvaguarda sobre derecho a la consulta</b>		<b>Consulta previa / fuentes de verificación</b>	<b>Consulta libre / fuentes de verificación</b>	<b>Consulta informada / fuentes de verificación</b>	<b>Consulta apropiada / culturalmente fuentes de verificación</b>
		<p>previas a la suscripción de acuerdos o actos jurídicos con las comunidades.</p> <p>- Las empresas encargadas de certificar, validar o cualquier otro acto de legitimación de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos contemplan en sus requisitos de supervisión la realización de la consulta.</p>	<p>prevención de efectuar presiones indebidas sobre las comunidades o que afecten su libre determinación o autogobierno.</p> <p>- Las empresas encargadas de certificar, validar o cualquier otro acto de legitimación de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos contemplan en sus requisitos de supervisión la verificación de que no se han presentado denuncias por presiones indebidas o injerencias en los sistemas de autogobierno.</p>	<p>información que debe ser pública conforme a las normas aplicables.</p> <p>- Las empresas encargadas de certificar, validar o cualquier otro acto de legitimación de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos contemplan en sus requisitos de supervisión la verificación de que se proporcionó una información completa, por medios culturalmente adecuados y exacta sobre los alcances de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos.</p>	<p>adecuados a la realidad cultural de cada comunidad, incluyendo traductores y demás dinámicas pertinentes.</p> <p>- Las empresas encargadas de certificar, validar o cualquier otro acto de legitimación de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos contemplan en sus requisitos de supervisión la verificación de que las descripciones de los procedimientos son consistentes con un abordaje culturalmente apropiado de las consultas.</p>
<b>Indicadores de Procedimiento</b>	<p>Indicadores aplicables a la acción estatal</p>	<p>- Existe una autoridad estatal encargada de determinar la procedibilidad de las consultas en comunidades étnicas</p> <p>- Existe una autoridad estatal encargada de verificar que los procesos de consulta se surten antes de la suscripción de actos jurídicos con las comunidades.</p> <p>- En el caso de consultas ex poste se cuenta con autoridades que acompañan el proceso, en la medida que lo soliciten las comunidades.</p>	<p>- Existe una autoridad estatal encargada de procesar denuncias elevadas por violación del carácter libre de las consultas</p> <p>- Existe un registro público en el que se registran las quejas o denuncias realizadas por comunidades o pueblos étnicos por la vulneración del derecho a la autonomía o autogobierno.</p>	<p>- Existe una plataforma pública de información en la que se consigna información sobre iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ relevante para los interesados en dichos iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos.</p> <p>- En el contexto de quejas y reclamos las autoridades correspondientes solicitan ampliar información a los actores económicos privados que permitan documentar situaciones negativas o positivas frente a la ejecución de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos.</p>	<p>- Existe una autoridad estatal encargada de procesar denuncias elevadas por violación del carácter culturalmente adecuado de las consultas.</p> <p>- Existe un registro público en el que se registran las quejas o denuncias realizadas por comunidades o pueblos étnicos por la vulneración del carácter culturalmente apropiado de las consultas.</p>

<b>Salvaguarda sobre derecho a la consulta</b>		<b>Consulta previa / fuentes de verificación</b>	<b>Consulta libre / fuentes de verificación</b>	<b>Consulta informada / fuentes de verificación</b>	<b>Consulta culturalmente apropiada / fuentes de verificación</b>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	- Los aliados técnicos promueven y participan en la realización de las consultas, cuando sea procedente. - Las empresas certificadoras y validadoras, incluyen la verificación y certificación de que efectivamente se realizaron las consultas en los términos de ley.	- Os aliados técnicos que en la realización de las consultas, cuando sea procedente, respetando las formas de gobierno y decisionales propias. - Las empresas certificadoras y validadoras, incluyen en sus procedimientos el abordaje de quejas o denuncias realizadas por violación del carácter libre de las consultas.	- Los aliados técnicos o asociadas) participan en la realización de las consultas facilitando la información más completa, útil, exacta y culturalmente apropiada a las comunidades con las que trabajan. - Las empresas certificadoras y validadoras, incluyen en sus procedimientos el abordaje de quejas o denuncias realizadas por violación al carácter informado de las consultas. - Las plataformas que consigan información sobre iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ publican su información en idioma español.	- Los aliados técnicos que participan en la realización de las consultas cuando sea procedente, respetando el carácter culturalmente diferenciado de las comunidades y promueven intercambios culturalmente adecuados. - Los organismos de validación y verificación y los programas o estándares de certificación, incluyen en sus procedimientos el abordaje de quejas o denuncias realizadas por violación al carácter culturalmente adecuado de las consultas.
<b>Indicadores de Resultado</b>	Indicadores aplicables a la acción estatal	- Número de resoluciones que determinan la procedibilidad de las consultas. - Porcentaje de consultas realizadas en la totalidad de iniciativas de mitigación.	- Número de denuncias recibidas por vulneración del carácter libre de las consultas incluyendo los derechos al autogobierno y autonomía. - Porcentaje de medidas adoptadas para la prevención o protección derivadas de la vulneración del carácter libre de las consultas.	- Número de denuncias recibidas por vulneración del carácter informado de las consultas - Porcentaje de medidas adoptadas para la prevención o protección derivadas de la vulneración del carácter informado de las consultas.	- Número de denuncias recibidas por vulneración del carácter informado de las consultas - Porcentaje de medidas adoptadas para la prevención o protección derivadas de la vulneración del carácter informado de las consultas.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	- Resolución de procedibilidad de la consulta - Documento de protocolización de los acuerdos previo a la suscripción de cualquier acto jurídico con las comunidades.	- Número de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS no certificadas o validadas por razón de la existencia de denuncias relativas a la vulneración del autogobierno y autonomía de las comunidades.	- Número de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS no certificadas o validadas por razón de la existencia de denuncias relativas a la vulneración del acceso a la información de las comunidades.	- Número de denuncias recibidas por vulneración del carácter culturalmente adecuado de las consultas. - Porcentaje de medidas adoptadas para la prevención o protección derivadas de la vulneración del carácter culturalmente adecuado de las consultas.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025



### **3.7. Respeto del Conocimiento Tradicional y garantía de medios de vida**

#### **3.7.1. Marco conceptual y base normativa**

La salvaguarda del conocimiento tradicional, en el marco de las iniciativas de mitigación del sector uso del suelo cambio del uso del suelo y silvicultura USCUS, tiene como objetivo proteger y preservar los saberes ancestrales de los pueblos indígenas y comunidades campesinas, asegurando su integridad, control y uso con consentimiento y beneficios justos. Este conocimiento abarca prácticas sobre manejo de bosques, técnicas agrícolas sostenibles, y creencias relacionadas con la naturaleza, que deben ser respetados en cualquier iniciativa climática. La salvaguarda implica proteger no solo los conocimientos, sino también el espacio social y cultural donde se transmiten, como las lenguas, rituales y territorios sagrados.

El conocimiento tradicional, a diferencia del conocimiento científico occidental, es colectivo, dinámico y intergeneracional, y debe ser protegido bajo sistemas legales adecuados, como lo establece la legislación colombiana en relación con la propiedad colectiva. En iniciativas de del sector uso del suelo cambio del uso del suelo y silvicultura USCUS, se debe asegurar que las comunidades no sean despojadas de su conocimiento. Esto también involucra evitar la biopiratería, garantizando que el conocimiento no sea explotado comercialmente sin la participación y beneficio de la comunidad. Además, se debe respetar las normas consuetudinarias que determinan quién puede acceder a ciertos saberes dentro de la comunidad.

Salvaguardar el conocimiento tradicional también implica fomentar su transmisión y fortalecimiento dentro de las comunidades, las iniciativas de mitigación del sector uso del suelo cambio del uso del suelo y silvicultura USCUS deben incorporar programas educativos interculturales que apoyen la continuación de las prácticas tradicionales, como la enseñanza de los mayores a los jóvenes sobre la conservación del bosque. Además, es esencial que las iniciativas respeten y se alineen con los Planes de Vida de las comunidades, y demás instrumentos internos con los que cuentan las comunidades, que son estrategias de desarrollo culturalmente apropiadas que incluyen objetivos de revitalización cultural y protección de saberes ancestrales.

La salvaguarda del Respeto del Conocimiento Tradicional y garantía de medios de vida en las iniciativas de mitigación las iniciativas de mitigación del sector uso del suelo cambio del uso del suelo y silvicultura USCUS debe basarse en el respeto y colaboración con las comunidades étnicas, reconociendo su conocimiento como fundamental para el éxito de estas y la conservación. Esto implica garantizar beneficios proporcionales, respetar los derechos colectivos sobre el conocimiento, y fortalecer la continuidad de estos saberes para las futuras generaciones. La implementación de estos principios no solo cumple con las normativas internacionales, sino que promueve un modelo de desarrollo bajo en carbono que respeta la justicia social y cultural.

### 3.7.2. Objetivo

Garantizar que los conocimientos, prácticas, innovaciones y expresiones culturales tradicionales relacionados con la conservación, el manejo sostenible del bosque y los territorios, sean reconocidos, respetados, protegidos y fortalecidos en todas las fases de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, previniendo cualquier forma de apropiación indebida, uso no autorizado, o afectación a la integridad cultural y territorial de los pueblos étnicos y comunidades poseedoras de dichos saberes.

### 3.7.3. Evaluación de riesgo

**Tabla 22.** Riesgos potenciales Salvaguarda Conocimiento Tradicional y garantía de medios de vida

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos sociales	<b>i) Limitación en el acceso a recursos del bosque y/o en el ejercicio efectivo de la gobernanza en los territorios étnicos</b>	<p>1) Identificar, diagnosticar y delimitar de manera participativa las áreas de valor espiritual y cultural, las prácticas de conservación y de soberanía alimentaria propias, asegurando la permanencia en el territorio, el uso y transformación de los recursos naturales de acuerdo con sus prácticas tradicionales.</p> <p>2) Incorporar mecanismos que reconozcan y fortalezcan las estructuras de gobierno propio o las instancias para la toma de decisiones en la planificación, monitoreo y distribución de beneficios, que incluya la participación efectiva de sabedores, mujeres y jóvenes.</p> <p>3) Promover modelos económicos complementarios que fortalezcan las prácticas tradicionales y diversifiquen las fuentes de ingreso, incluyendo el fortalecimiento de economías propias y sistemas productivos ancestrales.</p>
	Vulneración de derechos territoriales y de uso tradicional, de la consulta previa y/o del CLPI; desplazamiento de comunidades; implementación de planes, medidas y acciones en las iniciativas de mitigación desvinculadas de autoridades étnicas y/o campesinas.	
	<b>ii) Exclusión efectiva de grupos vulnerables/marginalizados de las acciones y beneficios que se ubican en áreas objeto de la iniciativa</b>	
	Acentuación de inequidad de género; implementación de iniciativa de mitigación poco participativa e inclusiva; falta de acceso a beneficios de iniciativa de mitigación de GEI de grupos vulnerables.	
Riesgos culturales	<b>i) Modificación o pérdida de las costumbres y/o formas de relacionamiento y manejo de los bosques que tienen las comunidades generando inseguridad alimentaria</b>	
	Limitación de la forma de manejo del bosque (chagras); reducción de actividades de subsistencia; Medidas de mitigación en contra de propios modos de vida y relación con el territorio.	
	<b>ii) Pérdida de territorios tradicionales y restricción de los derechos de las comunidades indígenas y locales al acceso, la utilización y/o la propiedad de la tierra</b>	
	Incertidumbre y falta de garantías sobre la titularidad del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y de los certificados de carbono; no está reglamentado mercado de carbono ni salvaguardas con enfoque étnico ni en derechos.	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.7.4. Requisitos para el cumplimiento

**Tabla 23.** Requisitos cumplimiento Salvaguarda Conocimiento Tradicional y garantía de medios de vida

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
Identificar, diagnosticar y delimitar de manera participativa con las comunidades que integran la iniciativa de mitigación, las áreas de valor espiritual y cultural que hacen parte de la iniciativa de mitigación, las prácticas de conservación y de soberanía alimentaria propias, el aprovechamiento y transformación de los recursos naturales, evitando el desplazamiento de las comunidades y limitaciones a sus prácticas tradicionales.	Factibilidad Implementación	Titular de la iniciativa  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	<p>En Colombia a menudo los aliados técnicos son organizaciones ambientales o comunitarias que “tejen” alianzas entre comunidades étnicas, campesinas y financiadores. Deben asegurarse de incluir a los Pueblos Indígenas y comunidades campesinas en el diseño e implementación de las iniciativas, integrando sus “principios étnicos” y visión de vida desde el inicio, cuando aplique. Por ejemplo, incorporan al iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero prácticas ancestrales de manejo forestal como la cría de chontaduro o la zonificación tradicional. También preparan los documentos técnicos incorporando las salvaguardas (plan de participación, análisis de impactos socioculturales) que luego serán validados. Su rol fundamental es ser el puente entre las expectativas de las comunidades y los requisitos técnicos, garantizando que la iniciativa nazca con legitimidad y respeto cultural.</p> <p>Las comunidades elaboran propuestas propias, como planes de vida territoriales, teniendo en cuenta las recomendaciones a la estrategia “Bosques Territorios de Vida” para garantizar que las salvaguardas se implementen según la visión ancestral. Su rol es asegurar la coordinación intercultural de los conocimientos tradicionales con políticas públicas, forman capacidad en sus bases sobre cambio climático, y vigilan que se respeten los acuerdos logrados en esos espacios en cada iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero local.</p>
Incorporar mecanismos que reconozcan y fortalezcan las estructuras de gobierno propio o las instancias para la toma de decisiones en la planificación, el fortalecimiento de prácticas tradicionales, los modos y medios de vida, monitoreo y distribución de beneficios, que incluya la participación efectiva de sabedores, mujeres y jóvenes y se promuevan las economías propias con enfoques diferenciales	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titular de la iniciativa  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	Documentar las prácticas tradicionales de manejo forestal en colaboración con las comunidades . Integrar estas prácticas en las estrategias de conservación y uso sostenible de la iniciativa de mitigación del uso del suelo y cambio de uso del suelo y silvicultura USCUS. Proporcionar apoyo técnico y financiero para fortalecer y adaptar estas prácticas en el contexto del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, en el marco de los planes de distribución de beneficios.
	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	OVV	Deben seguir lineamientos de independencia y rigurosidad acreditados por entidades internacionales ISO 14064-3:2019 e ISO 14065:2020 o cualquiera que las actualice . Las reglas de los estándares de carbono y la normatividad ambiental y en materia de cambio climático (Ley 2169 de 2021, Resol. 1447/2018, etc.) obligan a los verificadores a revisar que se hayan realizado las consultas requeridas y que no haya impactos sociales no mitigados. Los informes de validación/verificación son públicos, lo que permite control social.

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
	Implementación Cierre	Programas de Certificación	<p>Actúan como garantes externos de calidad. Los programas de certificación establecen un conjunto de reglas y procedimientos que el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero debe cumplir para recibir créditos serializados. Esto incluye criterios ambientales y sociales: por ejemplo, exigir evidencia documental de consulta a comunidades, planes de reparto de beneficios y monitoreo de impactos socioculturales.</p> <p>En la práctica, cuando mitigación del uso del suelo y cambio de uso del suelo y silvicultura USCUS en Colombia se adhiere a un estándar, este programa revisa cuidadosamente su documentación de salvaguardas y abre un periodo de comentarios públicos donde cualquiera (incluyendo organizaciones de pueblos étnicos) puede opinar. Solo tras verificar que se han abordado los posibles riesgos al patrimonio cultural y a los derechos, certifican el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Su rol, por tanto, es proporcionar confianza al mercado y a las comunidades de que el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero sigue "buenas prácticas" reconocidas internacionalmente en materia de protección social.</p>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.7.5. Sistemas de seguimiento del cumplimiento

**Tabla 24.** Indicadores de seguimiento Salvaguarda Conocimiento Tradicional y garantía de medios de vida

Salvaguarda de Respeto del Conocimiento Tradicional y garantía de medios de vida		Fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con marco normativo vigente para la garantía de la salvaguarda del Respeto del Conocimiento Tradicional y garantía de medios de vida, de grupos étnicos, pueblos indígenas y comunidades campesinas. Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que el conocimiento tradicional y los medios de vida de los grupos étnicos se proteja antes de la suscripción de cualquier acuerdo en el marco de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los manuales de procedimiento y demás instrumentos operacionales relativos a la debida diligencia de los actores privados, como aliados técnicos, OVV y programas de certificación o estándares de certificación, en el marco de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, alrededor de su ciclo y en sus diferentes fases de RENARE, reconocen expresamente el conocimiento tradicional y los medios de vida como parte fundamental para la suscripción de acuerdos o actos jurídicos con las comunidades.
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	Existe una autoridad estatal encargada de reconocer y proteger el conocimiento tradicional y los medios de vida de grupos étnicos, durante la formulación, implementación y seguimiento de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los aliados técnicos formulan actividades para la protección de los conocimientos tradicionales y los medios de vida de los grupos étnicos en las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS . Los Programas y o estándares de certificación y organismos de validación y verificación incluyen en sus procesos, políticas y/o estándares para la protección de los conocimientos tradicionales y los medios de vida de los grupos étnicos en la iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	Número de respuesta de las diferentes entidades del orden nacional a las solicitudes de solicitud de titulación de resguardos, provisión de datos sobre territorios y sitios sagrados.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

## 3.8. Salvaguarda de Distribución de beneficios

### 3.8.1. Marco conceptual y base normativa

La salvaguarda de distribución de beneficios busca asegurar que los beneficios derivados de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación se identifiquen, asignen y gestionen de manera justa, equitativa, transparente y verificable entre los actores que participan en dichas iniciativa de mitigación, de conformidad con sus contribuciones, responsabilidades, riesgos asumidos y contextos territoriales.

La distribución de beneficios constituye un elemento central para la legitimidad social, la sostenibilidad y la permanencia de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y debe implementarse de manera coherente con las estructuras de gobernanza existentes y los procesos participativos desarrollados en cada iniciativa. Esta distribución debe garantizar que toda la información relacionada con los ingresos, costos y beneficios sea transparente, completa, accesible y comprensible para las comunidades.

El derecho a la participación plena y efectiva de las comunidades étnicas y comunidades campesinas en la distribución de beneficios es esencial para que el proceso de la iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS sea justo y equitativo. La distribución de beneficios debe considerar tanto los aspectos monetarios como no monetarios, como incentivos financieros, la conservación de la biodiversidad, la mejora de la infraestructura local y el fortalecimiento de capacidades. Estos beneficios deben ser asignados según las capacidades, contribuciones y circunstancias de cada comunidad, asegurando que los más necesitados reciban una proporción adecuada, respetando sus derechos colectivos y sus estructuras de gobierno propio.

El mecanismo de distribución de beneficios debe ser inclusivo, transparente y basado en principios de equidad, efectividad y eficiencia. Para garantizar la equidad, es necesario que el proceso se ajuste a las circunstancias específicas de cada participante, tomando en cuenta sus capacidades y vulnerabilidades. Este mecanismo debe asegurar que los beneficios lleguen a quienes contribuyen activamente a la reducción de emisiones, generando incentivos para que las comunidades sigan participando en el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero a largo plazo. Además, debe ser eficiente, minimizando los costos de transacción y garantizando que los beneficios se entreguen en un plazo razonable.

En cuanto a los beneficios monetarios y no monetarios, los primeros se derivan de incentivos financieros directos como la venta de certificados de carbono, mientras que los segundos incluyen impactos positivos en áreas sociales, culturales y ambientales. Los beneficios no monetarios, aunque no impliquen compensaciones financieras directas, son igualmente importantes, ya que buscan fortalecer la capacidad de las comunidades para gestionar sus recursos naturales de manera sostenible. Estos beneficios deben ser identificados por las comunidades y contar con el apoyo necesario para su implementación, lo que puede implicar desafíos administrativos y logísticos adicionales.

### **3.8.2. Objetivo de la salvaguarda**

Garantizar que los beneficios derivados de las políticas, medidas y acciones orientadas a la reducción de la deforestación y la mitigación de los GEI, incluidos los programas y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+, se distribuyan de forma justa, equitativa, transparente y efectiva entre todos los

actores involucrados, especialmente los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas de acuerdo con sus contribuciones, responsabilidades, costos de oportunidad y riesgos.

### **3.8.3 Naturaleza y tipología de los beneficios**

Los beneficios derivados de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación podrán ser de naturaleza monetaria y no monetaria, e incluir, entre otros, ingresos económicos directos, inversiones sociales y productivas, fortalecimiento de capacidades, transferencia de conocimiento, mejoras en medios de vida, conservación y restauración ambiental, y beneficios colectivos de carácter cultural, territorial o institucional.

La identificación y priorización de los distintos tipos de beneficios deberá responder a las características de la iniciativa de mitigación, al contexto territorial en el que se desarrolla y a las decisiones adoptadas por el titular de la iniciativa y, cuando aplique, por las comunidades que hacen parte de esta, a través de sus estructuras de gobernanza y gobierno propio.

### **3.8.4 Seguimiento, revisión y ajuste**

El seguimiento de la distribución de beneficios se debe realizar a partir de la información técnica y financiera generada por el titular de la iniciativa y de los mecanismos de monitoreo, reporte y verificación definidos para cada fase de la iniciativa de mitigación.

Los esquemas de distribución de beneficios deberán prever mecanismos de revisión y ajuste periódico, que permitan responder a cambios en las condiciones de la iniciativa, en el contexto territorial o en las prioridades de los beneficiarios, garantizando procesos participativos, trazabilidad documental y acceso a la información.

### **3.8.5 Evaluación de riesgo**

La evaluación de riesgos asociada a la salvaguarda de distribución de beneficios tiene como finalidad identificar situaciones que puedan afectar su cumplimiento efectivo, con el fin de orientar las medidas de prevención, seguimiento, verificación y ajuste a lo largo de las distintas fases de la iniciativa de mitigación.

Esta evaluación no crea obligaciones adicionales ni modifica el alcance de la salvaguarda, sino que constituye un insumo técnico para facilitar su implementación y seguimiento.

Los riesgos identificados a continuación se analizan exclusivamente en la medida en que inciden sobre la distribución de beneficios, sin perjuicio de su tratamiento específico en otras salvaguardas sociales y ambientales:



**Tabla 25.** Riesgos potenciales Salvaguarda de Distribución de beneficios

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos sociales	Desigual acceso a los beneficios entre actores o comunidades vinculadas a la iniciativa	Diseñar e implementar un acuerdo de distribución de beneficios que sea transparente, participativo, culturalmente adecuado, formalizado y verificable a través de indicadores de monitoreo y evaluación, mediante acuerdos u otros instrumentos jurídicos suscritos con las comunidades involucradas en la iniciativa.
	Exclusión de grupos en situación de vulnerabilidad (mujeres, jóvenes, personas mayores, etc.)	
	Oportunidad: Generación de cohesión y fortalecimiento comunitario a través de los procesos REDD+	
Riesgos culturales	No reconocimiento de conocimientos tradicionales y formas de organización propias en los acuerdos de distribución	Elaborar un diagnóstico participativo sobre expectativas, necesidades y prioridades de las comunidades respecto a los beneficios derivados de la iniciativa y su destinación para el cumplimiento de objetivos de interés colectivo.
	Desplazamiento de valores culturales en la implementación y seguimiento del esquema de distribución	
Riesgos político-institucionales	Falta de claridad sobre derechos de propiedad del carbono y beneficios derivados	Generar una instancia para realizar seguimiento y control social anual del mecanismo de distribución de beneficios, de acuerdo con las estructuras de gobernanza y gobierno propio.
	Débil articulación entre actores institucionales	Generar informes técnicos y financieros sobre la distribución de beneficios de conformidad con los periodos de acreditación de la iniciativa

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.8.6 Requisitos para el cumplimiento

Los requisitos descritos a continuación desarrollan de manera técnica y operativa los criterios de la salvaguarda de distribución de beneficios, y constituyen elementos de referencia para su seguimiento, reporte y verificación, sin crear obligaciones sustantivas adicionales ni sustituir las disposiciones aplicables a las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación. Se propone una estrategia integral basada en tres componentes o aspectos clave:

1. **Co-creación de un marco de distribución justa y equitativa de beneficios:** Este marco debe ser construido con participación de todos los actores, en particular de las comunidades étnicas y locales, y deberá incluir principios, reglas y procedimientos claros para garantizar una asignación proporcional a los aportes, compromisos y responsabilidades asumidas. El marco debe contemplar tanto beneficios monetarios como no monetarios.



2. **Cláusula de transparencia y rendición de cuentas:** Se establecerán cláusulas específicas que aseguren la diferenciación y divulgación de costos operacionales, beneficios brutos y beneficios netos. Estos datos deberán ser presentados en informes accesibles, comprensibles y validados participativamente por las comunidades, garantizando así una toma de decisiones informada y justa.
3. **Mecanismos de revisión y ajuste de acuerdos:** Para responder a cambios contextuales o situaciones imprevistas que puedan afectar la equidad, se deberá implementar una cláusula de revisión periódica de los acuerdos. Este mecanismo permitirá que las comunidades soliciten ajustes con base en información nueva o impactos no anticipados, asegurando flexibilidad, justicia y respeto al consentimiento libre, previo e informado.

Estas medidas buscan minimizar los riesgos sociales, culturales e institucionales y maximizar las oportunidades de fortalecimiento comunitario, gobernanza territorial y sostenibilidad de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+.

La implementación de un marco participativo y co-creado para la distribución justa y equitativa de beneficios ofrece una oportunidad clave para fortalecer el tejido organizativo y la gobernanza comunitaria. Lo anterior, pues al involucrar activamente a los actores locales en el diseño, monitoreo y revisión de los acuerdos se fomenta la apropiación de los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ y se refuerzan las capacidades colectivas para la gestión autónoma de los recursos y la toma de decisiones informadas.

En este sentido, el fortalecimiento de la gobernanza ambiental es un aspecto clave y transversal al desarrollo de Colombia como potencia mundial de la vida, a la preservación del capital natural en el largo plazo, y al reconocimiento de nuestras comunidades campesinas como actores principales en acción climática.

Asimismo, la valorización de los conocimientos tradicionales, las prácticas culturales y los aportes históricos de las comunidades en la conservación de los ecosistemas permite visibilizar y reconocer su rol protagónico. Esta oportunidad puede traducirse en incentivos no monetarios, fortalecimiento de identidades culturales y desarrollo de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS locales alineadas con los principios de sostenibilidad y justicia climática.

**Tabla 26. Requisitos Salvaguarda de Distribución de beneficios**

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
Elaborar un diagnóstico participativo sobre expectativas, necesidades y prioridades de las comunidades respecto a los beneficios derivados de la iniciativa y su destinación para el cumplimiento de objetivos de interés colectivo fijados por los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas a través de sus instancias de gobernanza. Este diagnóstico hará parte del documento de diseño de la iniciativa de mitigación.	Factibilidad formulación	Titulares de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Identificar actores y evaluar viabilidad del marco de beneficios</li> <li>2. Asegurar que los acuerdos se alineen con los marcos normativos y capacidades territoriales, promoviendo la inclusión de actores relevantes y respetando normativas.</li> </ol>
Diseñar e implementar un acuerdo de distribución de beneficios que sea transparente, participativo, culturalmente adecuado, formalizado y verificable a través de indicadores de monitoreo y evaluación, mediante acuerdos u otros instrumentos jurídicos suscritos con los Pueblos Indígenas comunidades campesinas involucrados en la iniciativa.	Formulación	<p>Titulares de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación</p> <p>Comunidades</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Garantizar que los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas ejerzan una autoridad propia para validar acuerdos, asegurar representatividad y participación culturalmente apropiada en la definición de reglas de distribución.</li> <li>2. Coordinar procesos participativos que garanticen acuerdos sobre beneficiarios, criterios y mecanismos de rendición de cuentas.</li> <li>3. El acuerdo de distribución de beneficios deberá cumplir con los siguientes criterios: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Estar basado en un proceso participativo con las estructuras de gobernanza de las comunidades participantes, garantizando la equidad interétnica, intergeneracional y de género, a través de acciones encaminadas a resguardar a los intereses de estos grupos poblacionales.</li> <li>- Incluir cláusulas sobre acceso, uso, gestión y usufructo de los recursos derivados de la iniciativa.</li> <li>- Incluir cláusulas que detallen los costos administrativos, financieros y operativos asociados a la implementación de la iniciativa, incluyendo criterios de cálculo y ejecución, con el fin de garantizar transparencia en el uso de los recursos y prevenir asimetrías de información entre las partes.</li> <li>- Incluir disposiciones y mecanismos periódicos de revisión y ajuste del acuerdo de distribución de beneficios, con una frecuencia mínima bienal, que permita incorporar cambios en las condiciones del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, en los contextos territoriales, en la estructura de gobernanza o en las prioridades de las comunidades, que deberá realizarse de manera participativa de acuerdo con el gobierno propio.</li> </ul> </li> </ol>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incluir información que demuestre el origen de los fondos financieros que serán invertidos para el desarrollo de la iniciativa de mitigación.</li> <li>4. Cumplir con la entrega oportuna, equitativa y transparente de beneficios monetarios y no monetarios, documentando avances y dificultades.</li> </ul>
	Validación	Organismos de Validación y Verificación Programas de certificación	1. Validar que los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos hayan incorporado adecuadamente la salvaguarda de distribución de beneficios antes de la certificación. 2. Verificar que el proceso de negociación y los acuerdos sean justos, equitativos y se encuentren formalizados conforme a la normativa y estándares aplicables. Así como que los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos incluyan cláusulas de transparencia y revisión de acuerdos sobre el mecanismo de distribución de beneficios.
Contar con mecanismos que permitan evidenciar el seguimiento y el control social del esquema de distribución de beneficios, de acuerdo con las estructuras de gobernanza y los mecanismos de participación definidos para la iniciativa..	Implementación a cierre	Titulares de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación Comunidades	1. Entregar evidencias sobre el cumplimiento del CLPI, la identificación de beneficiarios y la estructura del marco de beneficios. 2. Documentar los compromisos, cargas y beneficios definidos con las comunidades, asegurando información accesible y comprensible desde el inicio. 3. Propiciar que las comunidades aporten en la evaluación participativa, presentar solicitudes de revisión y ejercer control social sobre la implementación de la distribución.
Generar informes técnicos y financieros sobre la distribución de beneficios de conformidad con los periodos de acreditación de la iniciativa.	Implementación a cierre	Titulares de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación	1. Presentar informes periódicos que incluyan la distribución realizada, los costos operacionales y las acciones correctivas implementadas si hubo desvíos. 2. Asegurar que se haya cumplido el marco de distribución y que los compromisos hayan sido documentados y cerrados de forma justa. 3. Elaborar informes finales que incluyan el balance de beneficios distribuidos, los impactos generados y cualquier pasivo pendiente relacionado con cargas asumidas. 4. Participar en el cierre con mecanismos de evaluación, asegurando que la comunidad no asuma cargas desproporcionadas ni se vulneren sus derechos.
	Verificación	Organismos de Validación y Verificación Programas de certificación	Evaluar que la distribución se haya realizado conforme a lo establecido, y que se hayan respetado los derechos y principios de equidad y transparencia, para otorgar la declaración de verificación, y certificación de los resultados de mitigación.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.8.7 Sistemas de seguimiento

Como indicadores mínimos de Monitoreo, Reporte y Verificación -MRV- de la salvaguarda, así como soportes o evidencias de ejecución. El Sistema de Información de Salvaguardas, será el medio más idóneo para realizar el seguimiento del cumplimiento de la salvaguarda. Lo anterior a partir de:

- Capacitaciones y Mesas técnicas realizadas por los agentes económicos para la co-construcción y socialización del marco de distribución justa y equitativa de beneficios
- Jornadas de trabajo realizadas por los agentes económicos para la co-construcción y socialización del marco de distribución justa y equitativa de beneficios.
- Reportes de las solicitudes de información PRSD elevadas a los distintos actores del ciclo de la iniciativa de mitigación en materia de distribución de beneficios.
- Reporte de Seguimiento y Verificación a la Cláusula de Revisión y Ajuste de Acuerdos

***Sobre el reporte Seguimiento y Verificación de la Cláusula de Revisión y Ajuste de Acuerdos.*** Para verificar el cumplimiento efectivo de la cláusula de revisión y ajuste de acuerdos, el operador del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero deberá elaborar y presentar, con una periodicidad mínima anual, un informe de cumplimiento de la cláusula, el cual deberá contener:

1. Una relación de los acuerdos vigentes sujetos a la cláusula.
2. El registro de las solicitudes de revisión presentadas por las comunidades indígenas.
3. La descripción de los procesos de análisis y resolución de dichas solicitudes.
4. Los ajustes realizados a los acuerdos, en su caso, o la justificación documentada de la no realización de ajustes.
5. Evidencia de la participación efectiva de las comunidades en los procesos de revisión.

El informe deberá ser presentado a las autoridades competentes y socializado ante las comunidades participantes, de forma accesible y culturalmente apropiada.

La ausencia injustificada de este informe o la falta de respuesta adecuada a las solicitudes de revisión constituirá un incumplimiento sustancial de las obligaciones del operador.

La frecuencia anual del reporte de cumplimiento a la ***Cláusula de Revisión y Ajuste de Acuerdos*** se justifica en atención al principio de oportunidad y razonabilidad en los procesos de seguimiento de salvaguardas.

Dado que los programas y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+ implican dinámicas ambientales, sociales y económicas que evolucionan a medio y largo plazo, un periodo anual permite captar de manera efectiva los

cambios relevantes en las circunstancias de las comunidades indígenas y en la implementación de los acuerdos.

Asimismo, un reporte anual balancea adecuadamente la necesidad de control y transparencia con la carga administrativa sobre las comunidades y operadores, evitando una frecuencia excesiva que podría resultar onerosa o ineficiente.

La periodicidad anual garantiza que se mantenga un monitoreo constante y suficiente para identificar a tiempo posibles afectaciones a la equidad o a los derechos colectivos, permitiendo a las partes involucradas tomar decisiones informadas y realizar los ajustes necesarios para el cumplimiento efectivo de las salvaguardas ambientales y sociales.

### Indicadores de seguimiento del cumplimiento de la salvaguarda:

**Tabla 27.** Indicadores de seguimiento salvaguarda Distribución de beneficios

<b>Salvaguarda sobre distribución de beneficios</b>		<b>Fuentes de verificación</b>
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con una ruta de co-construcción y socialización del marco de distribución justa y equitativa de beneficios.
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	Reporte con número de requerimientos atendidos por solicitudes de Revisión y Ajuste de Acuerdos, en el marco de la distribución justa y equitativa de beneficios.
		Reporte con número de requerimientos realizados a las empresas y/o entidades sobre la Revisión y Ajuste de Acuerdos, en el marco de la distribución justa y equitativa de beneficios.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Se cuenta con un Marco para la distribución justa y equitativa de beneficios
		Se cuenta con una Cláusula sobre Transparencia en Costos Operacionales y Distribución de Beneficios
		Se cuenta con una Cláusula de Revisión y Ajuste de Acuerdos, en el marco de la distribución justa y equitativa de beneficios

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

## 3.9 Salvaguarda de Derechos territoriales

### 3.9.3 Marco conceptual y base normativa

La salvaguarda de derechos territoriales se refiere a un conjunto de normas y mecanismos destinados a garantizar el reconocimiento y la protección de los derechos colectivos de las comunidades étnicas y campesinas sobre sus territorios.

En Colombia, la protección de los derechos territoriales de los pueblos indígenas, se basa en un robusto marco normativo que ha evolucionado desde la Constitución de 1991 hasta leyes específicas y tratados internacionales como el Convenio 169 de la OIT acogido mediante Ley 21 de 1991, la Ley 160 de 1991,

Decreto 2333 de 2014 y el Decreto Ley 902 de 2017 y el establecen medidas para la titulación, protección y participación de estas comunidades en la gestión de sus tierras, asegurando su derecho a la tierra, la preservación de su cultura y su autonomía territorial.

Este marco reconoce a estas comunidades como sujetos colectivos y actores clave en la gestión ambiental, garantizando su participación y, cuando corresponda, la Consulta Previa y el Consentimiento Previo, Libre e Informado (CPLI) frente a decisiones que puedan afectar directamente sus territorios. En el contexto de las iniciativas USCUS (incluidas las que emplean metodologías REDD+), estas normas operan como salvaguardas para asegurar que la acción climática se alinee con principios de derechos humanos, equidad y justicia social, y con la gobernanza propia de los pueblos y comunidades.

Además, se han creado mecanismos institucionales como las Mesas de Concertación, que permiten la implementación de estos derechos, aunque aún existen desafíos como la titulación completa de los territorios reclamados. La jurisprudencia reciente, como la Sentencia T-248 de 2024, ha reforzado la protección de estos derechos, asegurando que las comunidades puedan defenderlos frente a iniciativas mitigación del sector del uso del suelo y cambios de uso del suelo y silvicultura USCUS en sus territorios.

En este contexto las iniciativas de mitigación deben formularse e implementarse respetando: (i) los derechos territoriales que hacen parte de la identidad, autonomía, gobierno propio y pervivencia físico-cultural de pueblos indígenas; (ii) los usos, el control, la tenencia, la administración y la gobernanza tradicional de los territorios de las comunidades campesinas; y (iii) la propiedad colectiva acreditada mediante actos de titulación, la posesión u ocupación de buena fe, o el arraigo territorial y cultural debidamente documentado.

Este enfoque integral es crucial para la planificación, evaluación y monitoreo de las los planes, acciones y medidas de la iniciativa de mitigación, garantizando que se respeten los derechos territoriales y se eviten conflictos. La incorporación del conocimiento tradicional y la gestión comunitaria del territorio en estas iniciativa refuerza su legitimidad y eficacia, demostrando que la lucha contra el cambio climático debe ir de la mano con el respeto a los derechos territoriales de las comunidades.

#### **3.9.4 Objetivo de la salvaguarda**

Garantizar que las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura (USCUS), se formulen e implementen con el respeto, protección y promoción de los derechos territoriales de los Pueblos Indígenas y de las comunidades campesinas, asegurando el reconocimiento de la propiedad colectiva, la posesión u ocupación de buena fe y el arraigo territorial y cultural; el ejercicio de la autonomía y del gobierno propio en las decisiones sobre el uso y manejo del territorio; y que ningún plan, acción o medida disponga, limite o afecte territorios colectivos sin la debida Consulta Previa y/o

el Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI), cuando proceda, todo ello sin sustituir competencias agrarias, ambientales o judiciales, en la materia y dejando evidencias verificables en el Documento de Diseño de la Iniciativa y en RENARE para los cambios de fase de la iniciativa. Estas iniciativas deben promover además el fortalecimiento de las estructuras propias, la autonomía y los derechos fundamentales reconocidos por la Constitución Política, el Convenio 169 de la OIT, y demás normativas nacionales e internacionales aplicables.

### 3.9.5 Evaluación de riesgo

Tabla 28. Riesgos potenciales Salvaguarda de Derechos territoriales

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos sociales	i) Limitación en el acceso a recursos del bosque y/o en el ejercicio efectivo de la gobernanza en los territorios étnicos	<p>1. Identificar en el documento de diseño de la iniciativa la propiedad colectiva a través del acto administrativo de titulación expedido por la autoridad competente, la posesión u ocupación de buena fe, o la demostración del arraigo territorial y cultural, sin perjuicio del carácter constitucional de ser bienes imprescriptibles, inalienables e inembargables.</p> <p>2. Establecer medidas para garantizar el acceso, uso y gestión de las comunidades sobre sus territorios, que respeten y preserven las prácticas culturales desde sus sistemas de conocimiento propio.</p>
	Vulneración de derechos territoriales o de uso tradicional, de la consulta previa y/o del CLPI; desplazamiento de comunidades; implementación de la iniciativa de mitigación desvinculada de autoridades étnicas y/o campesinas.	
Riesgos culturales	ii) Exclusión efectiva de grupos vulnerables/marginalizados de las acciones y beneficios que se ubican en áreas objeto de la iniciativa	
	<p>Acentuación de inequidad de género; implementación de iniciativa de mitigación poco participativa e inclusiva; falta de acceso a beneficios de iniciativa de mitigación de GEI de grupos vulnerables.</p> <p>ii) Pérdida de territorios tradicionales y restricción de los derechos de las comunidades indígenas y locales al acceso, la utilización y/o la propiedad de la tierra</p> <p>Cuando el diseño o la ejecución de las iniciativas desconocen la propiedad colectiva, la posesión u ocupación de buena fe y el arraigo territorial y cultural, puede traducirse en limitaciones de movilidad y aprovechamiento, afectación de espacios sagrados y de subsistencia, debilitamiento del gobierno propio y conflictividad social.</p>	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.9.6 Requisitos para su cumplimiento

Tabla 29. Requisitos Salvaguarda de Derechos territoriales

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
<p>La iniciativa de mitigación deberá demostrar en el en el documento de diseño de la iniciativa para la formulación e implementación:</p> <p>1. El respeto de los derechos territoriales de Pueblos Indígenas que constituyen el soporte material de la identidad, la autonomía, el gobierno propio y la pervivencia física y cultural de dichas comunidades.</p>	Factibilidad, Formulación, Validación, Implementación, Verificación, Cierre	<p>Titular</p> <p>Representante de la titularidad de la iniciativa</p> <p>Aliado Técnico</p>	<p>Es esencial garantizar que las comunidades mantengan el control y acceso a sus territorios y recursos, respetando sus sistemas de gobernanza y promoviendo su participación en todas las etapas de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero a través de las siguientes acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Garantizar el acceso y gobernanza: Realizar un mapeo participativo con las comunidades para identificar áreas de uso tradicional y recursos clave.</li> <li>- Establecer acuerdos formales que reconozcan y respeten los derechos de uso y gestión de las comunidades sobre sus territorios.</li> <li>- Incorporar estos acuerdos en las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, asegurando su cumplimiento durante toda la implementación</li> <li>- Establecer acuerdos claros sobre el acceso y uso del territorio.</li> <li>- Fortalecer las capacidades de gobernanza local y tradicional</li> <li>- Monitorear y evaluar continuamente el impacto de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en los derechos de las comunidades</li> </ul>
<p>La iniciativa de mitigación deberá demostrar en el en el documento de diseño de la iniciativa para la formulación e implementación:</p> <p>2. El respeto de los usos, el control, la tenencia, la administración y la gobernanza tradicional de los territorios de las comunidades campesinas.</p>	Factibilidad, Formulación, Validación, Implementación, Verificación, Cierre	<p>Titular</p> <p>Representante de la titularidad de la iniciativa</p> <p>Aliado Técnico</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Realizar procesos de demarcación e identificación de ubicación territorial a través de cartografía social en conjunto con las comunidades</li> <li>2. Verificar la tenencia o procedimiento administrativo para la titulación de los territorios mediante documentos legales y consultas con autoridades locales y comunitarias.</li> <li>3. Los acuerdos y/o contratos con terceros en el marco de las iniciativas de mitigación deben efectuarse con el respeto y protección de los derechos territoriales</li> <li>4. Descripción concreta de las medidas a emplear para el cumplimiento, garantía y abordaje de los derechos territoriales de las comunidades étnicas, campesinas y demás actores que hagan parte de la iniciativa, según aplique.</li> <li>5. Prevenir actividades que puedan conducir al despojo y apropiación indebida de tierras por parte de terceros.</li> <li>6. Asegurar la protección de los territorios tradicionales es esencial para mantener la integridad cultural y los medios de vida de estas comunidades.</li> </ol>
<p>3. El respeto de la propiedad colectiva acreditada a través de actos administrativos de titulación, posesión u ocupación</p>	Factibilidad, Formulación, Validación, Implementación,	<p>Agencia Nacional de Tierras</p> <p>Rural</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Verificación de propiedad, a través de titulación territorial y posesión de territorio.</li> <li>2. Identificación si hay existencia de conflictos inter e intra territoriales.</li> </ol>



REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
de buena fe, expedidos por la autoridad competente o la demostración del arraigo territorial y cultural de la misma.	Verificación, Cierre	<p>Instituto Geográfico Agustín Codazzi</p> <p>Unidad de Restitución de Tierras</p> <p>Cabildos, Resguardos, Asociaciones Territoriales o Autoridades Ancestrales Autoridades Ambientales Territoriales – (CAR – SA)</p>	<p>3. Realizar una verificación exhaustiva de los títulos de propiedad y derechos de uso de la tierra antes de iniciar cualquier actividad.</p> <p>4. Consultar con instituciones gubernamentales como la Ministerio del Interior, ANT, URT, Superintendencia de Notariado y Registro y organizaciones locales para validar la información de tenencia.</p> <p>5. Establecer mecanismos de monitoreo y auditoría para detectar y corregir irregularidades en la tenencia de la tierra en conjunto con las entidades competentes</p>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.9.7 Sistemas de seguimiento

Tabla 30. Indicadores de seguimiento Salvaguarda de Derechos territoriales

Salvaguarda sobre derechos territoriales		Fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con marco normativo vigente para la garantía del derecho al territorio de los pueblos indígenas, y comunidades campesinas.
		Se cuenta con instituciones públicas encargadas de vigilar el cumplimiento de los derechos territoriales de grupos étnicos.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los agentes privados cuentan con protocolos o procedimientos para el reconocimiento de los derechos territoriales de los grupos étnicos y las comunidades campesinas en territorios donde se implementan programas, iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos o iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con mecanismos para la garantía de los derechos territoriales de grupos étnicos: reconocimiento constitucional, titulación y saneamiento de territorios colectivos con resolución administrativa, actualización catastral, restitución de territorios colectivos, reconocimiento a la autonomía territorial y al gobierno propio.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los representantes de la titularidad de la iniciativa y los aliados técnicos implementarán diagnósticos y estudios para la presencia y delimitación de los territorios y su titularidad para grupos étnicos, comunidades campesinas o particulares, antes, durante y al final de desarrollo de las actividades de la iniciativa de mitigación.
		Los representantes de la titularidad de la iniciativa y los aliados técnicos, establecerán en los instrumentos de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, elementos relacionados con la titularidad e inalienabilidad del territorio. Estos instrumentos contarán con escenarios de participación de las comunidades que hagan parte de la iniciativa de mitigación para su consolidación, en el que se hará explícito el reconocimiento de sus derechos territoriales.
		Los acuerdos realizados, reconocerán el derecho y el uso a la gestión del territorio de acuerdo con los usos y costumbres de las comunidades, y en los programas, acciones y medidas propias de las de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.
		El documento de diseño de la iniciativa incluirá actividades que propendan por la protección de los derechos territoriales, fomentando aquellas que fortalezcan la capacidad y gestión de las comunidades para su garantía, la integración de prácticas tradicionales de uso, y el fortalecimiento de sus sistemas de gobierno propio.
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	Porcentaje de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación registradas en el RENARE que incluyen una evaluación del cumplimiento de derechos territoriales de grupos étnicos conforme a salvaguardas nacionales y aprobadas en cambios de fase.
		Número de productos cartográficos oficiales actualizados que incorporan límites de territorios étnicos y demás zonificaciones para titulación colectiva a campesinos, cuando aplique, con precisión suficiente para la planeación y delimitación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Número territorios colectivos con iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, que documentan los derechos territoriales de propiedad y su inalienabilidad, así como la tenencia, ocupación, uso y usufructo del territorio de parte de grupos étnicos y comunidades campesinas en los que se implementan, en sus diferentes fases.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### **3.10 Salvaguarda de Participación y monitoreo participativo**

#### **3.10.3 Marco conceptual y base normativa**

El derecho a la participación es un principio clave en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos que asegura que las personas y comunidades puedan intervenir en decisiones que las afecten, especialmente en el ámbito ambiental. Este derecho ha sido consolidado en instrumentos como el Principio 10 de la Declaración de Río de 1992 y el Acuerdo de Escazú de 2018, que refuerzan la participación pública en la toma de decisiones ambientales y garantizan el acceso a la justicia ambiental. Estos instrumentos buscan empoderar a las comunidades, promoviendo la libre determinación, la transparencia, la rendición de cuentas y la sostenibilidad.

El Acuerdo de París de 2015 también refuerza este derecho en el contexto climático, exigiendo que los países respeten los derechos humanos, incluidos los de las comunidades indígenas, y aseguren su participación en los procesos climáticos. En Colombia, el derecho a la participación está garantizado en la Constitución de 1991, específicamente en el Artículo 79, que asegura la participación comunitaria en decisiones que afecten el ambiente. La Corte Constitucional ha respaldado este derecho, particularmente en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos REDD+, ampliando la protección de los pueblos indígenas en relación con las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de carbono forestal.

En la Sentencia T-248 de 2024, la Corte Constitucional reafirmó que, incluso en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos sin una afectación directa grave, las comunidades tienen el derecho a participar en decisiones ambientales que les conciernen. Este fallo vinculó las obligaciones climáticas de Colombia con la garantía de participación, señalando que las comunidades indígenas deben tener acceso a procesos adecuados de consulta y consentimiento en iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Esto subraya la necesidad de incluir a las comunidades en todas las fases de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos, desde el diseño hasta la ejecución, asegurando que sus derechos sean respetados.

El Banco Mundial, en sus estándares para países en desarrollo, destaca la importancia de la participación de las partes interesadas en todas las etapas de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos, desde la planificación hasta el seguimiento, para abordar riesgos ambientales y sociales. La salvaguarda de participación en Colombia debe ser entendida como un mecanismo transversal que garantice la participación efectiva de todas las partes interesadas, especialmente los pueblos indígenas, en todas las etapas de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos que afecten su entorno y bienestar social.

En cuanto al marco normativo de participación en Colombia, la Ley 99 de 1993 establece la participación ciudadana como un principio rector de la política ambiental. Además, la Ley 21 de 1991, que incorpora el Convenio 169 de la OIT, garantiza la consulta previa con las comunidades indígenas en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos que afecten sus territorios. Más recientemente, el Acto Legislativo 01 de 2023 ha fortalecido el reconocimiento de los derechos del campesinado, asegurando su participación en decisiones sobre acceso a la tierra, conservación y desarrollo integral. Este marco legal promueve la inclusión y la justicia social en la toma de decisiones ambientales y climáticas en el país.

#### 3.10.4 Objetivo de la salvaguarda

Garantizar la participación efectiva, inclusiva, de los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas y demás actores que hacen parte de la iniciativa, así como de organizaciones sociales en las decisiones, relacionados con iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. Esto se llevará a cabo bajo los estándares del marco normativo nacional e internacional, incluyendo el Acuerdo de Escazú, asegurando mecanismos claros y continuos de diálogo, corresponsabilidad e incidencia real de todos los actores involucrados en cada etapa del proceso.

#### 3.10.5 Evaluación de riesgo

Adoptar un enfoque participativo inclusivo en los mercados de carbono no solo responde a exigencias legales y éticas, sino que también influye directamente en el éxito o fracaso de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.

La omisión o simulación de procesos participativos en iniciativas de mitigación USCUS conlleva diversos riesgos que pueden comprometer tanto los derechos de las comunidades como la viabilidad del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero toda vez que, la implementación de iniciativas de mitigación USCUS en territorios conlleva una serie de riesgos que pueden afectar negativamente a las comunidades si no se gestionan adecuadamente.

A continuación, se detallan los principales riesgos identificados:

Tabla 31. Riesgos potenciales Salvaguarda Participación y monitoreo participativo

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos sociales	i) Limitación en el acceso a recursos del bosque y/o en el ejercicio efectivo de la gobernanza en los territorios étnicos	Elaborar e implementar una estrategia de participación para la toma de decisiones, acorde con las estructuras de gobernanza y/o gobierno propio, que cuente como mínimo con procesos de monitoreo participativo para la
	La imposición de estructuras de gestión externas sin la participación adecuada de las comunidades puede debilitar las formas tradicionales de gobernanza y toma de decisiones.	

<b>Riesgos sociales</b>	<b>ii) Exclusión efectiva de grupos vulnerables/marginalizados de las acciones y beneficios que se ubican en áreas objeto de la iniciativa</b>	gestión de la iniciativa de mitigación y asegure la participación de mujeres y jóvenes.
	Existe la posibilidad de que ciertos grupos dentro de las comunidades, como mujeres, jóvenes, personas mayores o minorías, sean excluidos de las actividades y beneficios derivados del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Esta exclusión puede perpetuar desigualdades existentes y limitar el impacto positivo del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en la comunidad en general. Por ejemplo, las mujeres indígenas desempeñan un papel crucial en la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales, pero a menudo enfrentan barreras para acceder a financiamiento y participar en la toma de decisiones.	
<b>Riesgos sociales</b>	<b>iii) Generación de falsas expectativas</b>	
	La falta de información clara y precisa puede llevar a las comunidades a tener expectativas irreales sobre los beneficios y alcances del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Esto puede resultar en desconfianza, desmotivación y resistencia por parte de la comunidad si las expectativas no se cumplen. Por ejemplo, prometer beneficios económicos elevados sin una evaluación realista puede generar conflictos y descontento.	Garantizar la toma de decisiones relacionadas con la firma de acuerdos y/o contratos, gestión y uso del bosque, acceso al territorio, distribución de beneficios y resolución de conflictos asociados a la iniciativa, de acuerdo con sus usos y costumbres.
<b>Riesgos político-institucionales</b>	<b>ii) No-adopción de procesos, instrumentos, etc desarrollados por la iniciativa.</b>	
	La resistencia o falta de interés por parte de la comunidad en adoptar nuevas prácticas, herramientas o metodologías introducidas por el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero puede comprometer la eficacia y sostenibilidad de la iniciativa. Esto puede deberse a que las nuevas prácticas no se ajustan a la cultura, necesidades o capacidades de la comunidad.	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.10.6 Requisitos para el cumplimiento

Requisito	Fase	Actor	Descripción
1. Elaborar e implementar una estrategia de participación incidente para la toma de decisiones, para todas las fases de la iniciativa, acorde con las estructuras de gobernanza y/o gobierno propio o estructuras de control social, de las comunidades étnicas y no étnicas interesadas según corresponda, que cuente como mínimo con procesos de monitoreo participativo para la gestión de la iniciativa de mitigación y asegure la participación de mujeres y jóvenes, con arreglo a los instrumentos normativos vigentes en materia de participación. Esta estrategia deberá ser construida de manera conjunta con las comunidades que hacen parte de la iniciativa	Factibilidad Formulación Implementación Cierre	Titular de la iniciativa  Representantes de la titularidad de la iniciativa de mitigación  Aliados técnicos	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Incluir a las comunidades en todas las etapas del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, desde la planificación hasta la implementación y monitoreo, respetando sus estructuras organizativas y formas de toma de decisiones. Esto garantiza que las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS sean culturalmente apropiadas y cuenten con el apoyo de la comunidad, lo cual es esencial para la sostenibilidad a largo plazo del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</li> <li>2. Realizar estudios que identifiquen a los grupos vulnerables y diseñar estrategias específicas para su inclusión efectiva. Esto implica comprender las dinámicas sociales y de poder dentro de la comunidad para garantizar que las intervenciones no perpetúen desigualdades.</li> <li>3. Identificar las necesidades y prioridades de las comunidades para alinear los beneficios de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero con sus expectativas. Esto implica realizar diagnósticos participativos que permitan comprender las aspiraciones y preocupaciones de la comunidad.</li> <li>4. Mantener un diálogo abierto y constante con la comunidad, permitiendo la retroalimentación y ajustando las estrategias según sea necesario. La participación activa de la comunidad en la toma de decisiones fortalece la confianza y el compromiso con el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</li> <li>5. Establecer claramente los posibles resultados y tiempos del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero para evitar malentendidos. Es crucial no crear expectativas que no puedan cumplirse y ser honestos sobre las limitaciones y desafíos que puedan surgir</li> <li>6. Involucrar a las comunidades en la supervisión de la implementación de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y la distribución de beneficios. Esto garantiza que se respeten los acuerdos y se puedan realizar ajustes en caso de ser necesario.</li> </ol>
2. Garantizar la participación incidente para la toma de decisiones relacionadas con la firma de acuerdos y/o contratos, gestión y uso del bosque, acceso al territorio, distribución de beneficios y resolución de conflictos asociados a la iniciativa, de acuerdo con sus usos y costumbres.	Factibilidad Formulación Implementación	Titular de la iniciativa  Representantes de la titularidad de la iniciativa de mitigación  Aliados técnicos	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Establecer espacios de participación que aseguren la representación de todos los segmentos de la comunidad, garantizando que sus voces sean escuchadas y consideradas. Esto puede incluir la creación de comités de género, juventudes o de personas mayores que participen activamente en la toma de decisiones de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. La inclusión de estos grupos es esencial para una conservación efectiva y justa, como se destacó en la COP16.</li> <li>2. Implementar sistemas transparentes que aseguren que los beneficios de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero lleguen a todos los miembros de la comunidad, con especial atención a los grupos vulnerables. Esto puede incluir la creación de fondos comunitarios, programas de</li> </ol>

Requisito	Fase	Actor	Descripción
3. Construir y aprobar en las instancias de toma de decisiones propias y de conformidad con las estructuras de gobernanza, el documento de diseño del proyecto (PDD), la firma de acuerdos y/o contratos, de ser aplicable, gestión y uso del bosque, acceso al territorio, distribución de beneficios y resolución de conflictos asociados a la iniciativa, garantizando la transparencia y el consenso de los Pueblos Indígenas o comunidades campesinas con la iniciativa			capacitación específicos o la asignación de recursos para iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS lideradas por estos grupos. 3. Asegurar que los procesos e instrumentos sean culturalmente apropiados y se ajusten al contexto local, respetando las tradiciones y prácticas existentes de la comunidad. 4. Los mecanismos y procesos participativos que se adelanten, durante las fases de la iniciativa de mitigación, deberán realizarse en condiciones lingüísticas, espaciales y culturales adecuadas.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.10.7 Sistemas de seguimiento

A continuación, se presenta una propuesta técnica para la clasificación de indicadores de la salvaguarda de participación y monitoreo participativo, considerando tres categorías específicas: estructurales, de procedimiento y de resultado. Tiene como objetivo facilitar el seguimiento, la evaluación y el cumplimiento de los compromisos derivados de esta salvaguarda, por los actores que están llamados a cumplir y verificar la implementación de las salvaguardas.

Para ello, cada indicador es diferenciado según la responsabilidad particular del Estado y de los actores de las iniciativas, reconociendo que ambos desempeñan roles distintos pero complementarios en la implementación efectiva de la participación ciudadana. Este enfoque busca fortalecer la transparencia, la legitimidad y la gobernanza ambiental, alineándose con el marco normativo nacional e internacional, especialmente el Acuerdo de Escazú, y siguiendo los estándares internacionales del Banco Mundial en materia de participación efectiva.

La siguiente tabla desarrolla, explica y especifica fuentes de verificación para cada indicador, diferenciando claramente las responsabilidades entre la acción estatal y los agentes económicos involucrados.

Tabla 32. Indicadores de seguimiento Salvaguarda de participación y monitoreo participativo

Salvaguarda de participación y monitoreo participativo		Participación / fuentes de verificación	Participación / fuentes de verificación	Participación / fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existencia de un marco normativo definido para la participación ciudadana en el marco de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> <li>- Se cuenta con una normatividad, acuerdos locales, sentencias judiciales, ratificación de convenios internacionales (Acuerdo de Escazú).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se cuenta con una adecuación institucional que reconocen el derecho a la participación ciudadana ambiental.</li> <li>- Estructura organizacional de ministerios, entidades regionales, manuales institucionales, reportes institucionales anuales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se cuenta con una asignación presupuestal específica para procesos participativos en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos ambientales o climáticos.</li> <li>- Se cuenta con Presupuesto General de la Nación o de cooperación, documentos presupuestales de entidades públicas, informes financieros de iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos privados.</li> </ul>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Protocolos internos y políticas corporativas formales que adoptan el marco normativo estatal e internacional, especificando obligaciones claras para implementar procesos participativos en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos de mitigación de GEI.</li> <li>- Políticas corporativas publicadas, metodologías participativas, informes de sostenibilidad de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Designación de actores con responsabilidades concretas para implementar procesos participativos con actores sociales y comunidades que hacen parte de las iniciativas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presupuesto interno definido por el titular de la iniciativa, los representantes de la titularidad de la iniciativa y el aliado técnico, según aplique, destinado a la implementación de procesos de participación comunitaria y gestión de riesgos socioambientales en el marco de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.</li> </ul>
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cantidad y diversidad de actores participantes involucrados en procesos de participación y diálogo social con grupos étnicos y comunidades campesinas.</li> <li>- Listados de asistencia, actas de reuniones, reportes de procesos participativos.</li> <li>-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Porcentaje de actores involucrados que recibieron información oportuna, clara y adaptada culturalmente sobre la iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> <li>- Registros de entrega de información, reportes de divulgación, actas de socialización, encuestas a participantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Número de espacios de participación implementados efectivamente (talleres, mesas de diálogo, audiencias públicas).</li> <li>- Convocatorias públicas, actas de reuniones, informes técnicos de desarrollo participativo, plataformas web, reportes de gestión de quejas, informes periódicos de resolución de conflictos.</li> </ul>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El titular de la iniciativa, los representantes de la titularidad de la iniciativa y los aliados técnicos, según aplique, según corresponda, determina si los actores que hacen parte de la iniciativa de mitigación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Número de reconocimiento de las empresas desarrolladoras (o aliados técnicos o asociadas) reconocen mecanismos internos claros (líneas de atención,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Número de actividades y espacios organizados por el titular de la iniciativa, los representantes de la titularidad de la iniciativa y los aliados técnicos, para la participación de comunidades o actores locales.</li> </ul>



Salvaguarda de participación monitoreo participativo		Participación / fuentes de verificación	Participación / fuentes de verificación	Participación / fuentes de verificación
		<p>recibieron oportunamente información técnica adaptada culturalmente.</p> <p>-. Los organismo de validación y verificación y los programas y estandares de certificación de las iniciativas, incluyen informes internos, encuestas comunitarias, registro de comunicaciones entregadas.</p>	<p>buzones, plataformas digitales empresariales) para atender reclamos, sugerencias o solicitudes comunitarias sobre participación.</p> <p>-. Las empresas certificadoras y validadoras, incluyen en sus procedimientos el abordaje de quejas, Protocolos internos, informes de gestión de reclamos, auditorías externas.</p>	<p>- Informes generados por el titular de la iniciativa, el representantes de la titularidad de la iniciativa y el aliados técnico, según corresponda, actas internas, memorias fotográficas y audiovisuales.</p>
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	<p>-. Porcentaje de propuestas ciudadanas incorporadas en la toma final de decisiones del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</p> <p>-. Porcentaje de espacios participativos realizados en el ciclo de la iniciativa de mitigación.</p> <p>- Matrices de respuesta institucional, documentos técnicos finales, actas de aprobación del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</p>	<p>-. Nivel de satisfacción de las comunidades y actores participantes respecto al proceso participativo implementado.</p> <p>-. Encuestas o entrevistas de percepción, informes independientes, evaluaciones de proceso participativo realizadas por terceros.</p>	<p>-. Reducción significativa de conflictos socioambientales derivados de decisiones sobre el iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</p> <p>-. Reportes de monitoreo de conflictos, informes de seguimiento independientes, indicadores comparativos con iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos anteriores.</p>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<p>-. Porcentaje de sugerencias comunitarias formalmente incorporadas por la empresa en decisiones operativas, ambientales o sociales.</p> <p>-. Documentos finales del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, informes técnicos, auditorías independientes.</p>	<p>-. Evaluación interna o externa de percepción comunitaria sobre calidad y efectividad del proceso de participación ejecutado por la empresa desarrolladora</p> <p>- Estudios externos contratados por la empresa, encuestas comunitarias, reportes empresariales.</p>	<p>-. Informes internos y externos que demuestren reducción de conflictos comunitarios o ambientales debido a la aplicación efectiva de procesos participativos por la empresa desarrolladora.</p> <p>- Reportes de seguimiento interno, auditorías externas, registros comunitarios.</p>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

La aplicación efectiva de estos indicadores estructurales, de procedimiento y resultado en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos ambientales y climáticos contribuye a garantizar que la salvaguarda de participación se traduzca en procesos legítimos, transparentes y eficaces. Además, permite fortalecer la rendición de cuentas, mejorar relaciones entre actores involucrados y aumentar la sostenibilidad social y ambiental de iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos en Colombia, cumpliendo así con estándares internacionales como el Acuerdo de Escazú y los lineamientos de salvaguardas de Cancún y otros agentes internacionales como el Banco Mundial.

### **3.11 Salvaguarda de Conservación de ecosistemas y su biodiversidad**

#### **3.11.3 Marco conceptual y base normativa**

La salvaguarda de "Conservación de Ecosistemas y Biodiversidad" en la Interpretación Nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ en Colombia se deriva de la decisión 1/CP.16 de la COP 16 de Cancún, que enfatiza la necesidad de asegurar que las medidas para la reducción de la deforestación no conduzcan a la conversión de bosques naturales, sino que promuevan su protección y conservación, así como los servicios derivados de sus ecosistemas. Colombia ha adaptado esta salvaguarda a su contexto, incorporando tanto enfoques de conservación como los beneficios sociales y ambientales derivados de la protección de la biodiversidad.

Esta salvaguarda se articula también con las decisiones del Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB), que aboga por la conservación de la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos biológicos. En particular, la CDB subraya la importancia de considerar la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos en las actividades de forestación, reforestación y restauración forestal para mitigar el cambio climático. Esto incluye priorizar especies nativas y evitar las especies exóticas invasoras, así como ubicar estratégicamente las actividades para mejorar la conectividad ecológica y los servicios de los ecosistemas.

A nivel nacional, el cumplimiento de esta salvaguarda se encuentra respaldado por la Política Nacional de Cambio Climático de 2016, que incluye la gestión y conservación de ecosistemas como una estrategia clave para el desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima. Esta política reconoce que la restauración y conservación de los ecosistemas son fundamentales tanto para la mitigación del cambio climático como para aumentar la resiliencia ante sus efectos. Además, Colombia ha lanzado la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques en 2018, que incluye principios orientadores para la gestión integral de los ecosistemas y la biodiversidad, alineándose con los compromisos internacionales asumidos en el marco del Acuerdo de París.

Esta estrategia de REDD+ busca conservar y restaurar los ecosistemas forestales, favoreciendo la conectividad ecológica y contribuyendo a la mitigación del cambio climático. En su implementación, se garantiza que las medidas adoptadas para la gestión de los bosques estén orientadas hacia la

conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de los servicios ecosistémicos esenciales. Así, Colombia ha logrado alinear sus políticas y estrategias nacionales con los compromisos internacionales en materia de cambio climático, asegurando que las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS no solo contribuyan a la reducción de emisiones, sino también a la protección y sostenibilidad de sus ecosistemas y biodiversidad.

En resumen, la salvaguarda de conservación de ecosistemas y biodiversidad en Colombia se basa en una amplia normativa nacional e internacional que garantiza la protección de los recursos naturales. Esta salvaguarda es fundamental para iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos, ya que establece la necesidad de asegurar que estas respeten y favorezcan la biodiversidad, los ecosistemas y los servicios que estos proveen, alineándose con los principios del desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático.

#### 3.11.4 Objetivo de la salvaguarda

Garantizar que la implementación de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS no impulsen la transformación ni la degradación de los ecosistemas y la pérdida de la biodiversidad. Asimismo, definir las acciones y medidas que contribuyen a la conservación, la restauración y el uso sostenible, incluyendo principios, criterios, indicadores y buenas prácticas relacionadas que deberán adoptar las entidades públicas y actores privados involucrados.

#### 3.11.5 Evaluación de riesgo

Tabla 33. Riesgos potenciales Salvaguarda Conservación de ecosistemas y su biodiversidad

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos ambientales	<b>Afectación involuntaria a aspectos de biodiversidad u otros servicios ecosistémicos</b>	Identificar y delimitar la superficie cubierta por bosque natural y otras coberturas, generando los respectivos mapas para el área de la iniciativa de mitigación y su descripción.
	Sustitución de bosque natural por plantaciones u otros usos de baja biodiversidad	Presentar la vinculación explícita de la iniciativa de mitigación con las metas nacionales en biodiversidad y/o los planes regionales.
	Transformación de ecosistemas diferentes a bosques por la plantación de especies forestales para aumentar los contenidos de carbono	
	Introducción de especies no aptas o exóticas para los ecosistemas y que amenacen la biodiversidad local	Identificar e incluir los criterios de biodiversidad en la priorización geográfica para el desarrollo de actividades de la iniciativa.
	Aumento de la presión sobre ecosistemas no forestales con un alto valor en diversidad biológica	
	Uso indebido de insumos agrícolas como pesticidas, fertilizantes, etc.	Presentar un plan de monitoreo de biodiversidad.
	Desplazamiento de la deforestación y la degradación forestal a zonas de menor valor de carbono y alto valor de biodiversidad	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

La aplicación efectiva de estos indicadores estructurales, de procedimiento y resultado en iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos ambientales y climáticos contribuye a garantizar que la salvaguarda de participación se traduzca en procesos legítimos, transparentes y eficaces. Además, permite fortalecer la rendición de cuentas, mejorar relaciones entre actores involucrados y aumentar la sostenibilidad social y ambiental de iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos en Colombia, cumpliendo así con estándares internacionales como el Acuerdo de Escazú y los lineamientos de salvaguardas de Cancún y otros agentes internacionales como el Banco Mundial.

### 3.11.6 Requisitos para el cumplimiento

Tabla 34. Requisitos Salvaguarda Conservación de ecosistemas y su biodiversidad

Requisito	Fase	Actor	Descripción
Identificar y delimitar la superficie cubierta por bosque natural y otras coberturas, generando los respectivos mapas para el área de la iniciativa de mitigación y su descripción.	Factibilidad formulación	Titular de la iniciativa  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	1. El titular y Aliado Técnico deberán identificar y caracterizar las áreas de bosque del programa o iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero con base en la información oficial del país relacionada con superficie, ecosistemas y biodiversidad. 2. Identificar la superficie de áreas bajo conservación y restauración de ecosistemas boscosos para el área del programa o iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.
Presentar la vinculación explícita de la iniciativa de mitigación con las metas nacionales en biodiversidad y/o los planes regionales.	Factibilidad formulación	Titular de la iniciativa  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	1. Presentar el Plan de implementación de acciones de conservación, incluyendo metas, específicas y medibles para la conservación de la biodiversidad. 2. Identificar las actividades que conllevan a alcanzar las metas de Biodiversidad. 3. Desarrollar un plan de monitoreo detallado para biodiversidad. 4. Vincular explícitamente las metas de mitigación con las metas nacionales para biodiversidad con base en los planes y programas sobre clima y biodiversidad publicados por las autoridades ambientales nacionales y subnacionales.
Identificar e incluir los criterios de biodiversidad en la priorización geográfica para el desarrollo de actividades de la iniciativa.	Factibilidad formulación	Titular de la iniciativa  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	1. Las actividades de manejo y conservación deberán incluir criterios como diversidad genética, de especies o ecosistemas. 2. Incluir criterios de biodiversidad en la priorización geográfica para las actividades. 3. Definir objetivos de conservación. 4. incluir información sobre las especies de flora y fauna dominantes y amenazadas.
Presentar un plan de monitoreo de biodiversidad.		Titular de la iniciativa  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	1. Presentar un plan de monitoreo de biodiversidad de acuerdo con los planes y programas sobre clima y biodiversidad publicados por las autoridades ambientales nacionales y subnacionales.

### 3.11.7 Sistemas de seguimiento

Tabla 35. Indicadores de seguimiento Salvaguarda Conservación de ecosistemas y su biodiversidad

Salvaguarda sobre Conservación de ecosistemas y biodiversidad		Conservación de ecosistemas / fuentes de verificación	Biodiversidad / fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	- Se cuenta con instituciones públicas encargadas de generar la información nacional sobre bosques y ecosistemas	Se cuenta con instituciones públicas encargadas en generar, estudiar, suministrar y divulgar la información básica de datos, información y conocimiento y sobre la biodiversidad
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	- Las metodologías y estándares exigen la no conversión de las áreas de bosque - Las empresas encargadas de certificar, validar contemplan la evaluación de los cambios de las áreas de bosque.	

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

## 3.12 Salvaguarda de Provisión de Bienes y Servicios Ambientales

### 3.12.3 Marco conceptual y base normativa

La salvaguarda sobre provisión de bienes y servicios ambientales se enmarca en la interpretación nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales (2017) y responde a la salvaguarda de Cancún relacionada con la protección de bosques naturales y biodiversidad. Esta interpretación subraya que las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero no deben comprometer los beneficios ecosistémicos (como el agua, suelo, biodiversidad, entre otros), sino que deben apoyar su provisión continua y el acceso equitativo a estos por parte de las comunidades que dependen de ellos, especialmente pueblos indígenas y campesinos. Así, se prioriza una implementación que no solo conserva el bosque, sino que asegura el respeto a los servicios que los ecosistemas prestan.

La Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (PNGIBSE) proporciona el marco conceptual y técnico para el manejo de la biodiversidad en Colombia. Define la biodiversidad como la base del bienestar social y ecológico, y reconoce los servicios ecosistémicos como beneficios directos e indirectos derivados de la interacción de sus componentes. Esta política incorpora no solo una dimensión ecológica, sino también cultural y social, reconociendo los múltiples significados que los territorios y ecosistemas tienen para las comunidades étnicas y locales del país.

La actualización del Plan de Acción de Biodiversidad de Colombia al 2030 (lanzado en la COP16) operativiza la PNGIBSE mediante cuatro apuestas estratégicas: coherencia intersectorial para la planificación territorial, transición a modelos productivos sostenibles, control de presiones sobre la biodiversidad,

y fortalecimiento de la gobernanza territorial con enfoque biocultural. Estas apuestas se relacionan estrechamente con varias salvaguardas REDD+, como las de conservación, distribución de beneficios, planificación sectorial y ordenamiento ambiental, además de aquellas que reconocen los marcos jurídicos y estructuras de gobernanza existentes.

Normativamente, instrumentos como la Ley 99 de 1993 y el Decreto Ley 2811 de 1974 refuerzan la necesidad de una gestión integral de los servicios ecosistémicos desde el Sistema Nacional Ambiental (SINA). Se promueve la delimitación de áreas estratégicas como suelos de protección en los POT municipales, vinculando la conservación a la reducción de emisiones. Además, se contempla una serie de incentivos a la conservación (como pagos por servicios ambientales y REDD+) y el uso de herramientas como la Valoración Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (VIBSE), que permiten integrar enfoques ecológicos, sociales y económicos, fortaleciendo la salvaguarda de distribución de beneficios y asegurando decisiones informadas y culturalmente pertinentes.

### 3.12.4 Objetivo de la salvaguarda

Beneficiar la provisión de servicios ecosistémicos sin ir en contra de los propios modos de vida y su relación con el territorio de las comunidades étnicas y locales, a razón del diseño implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, por parte de las instituciones públicas y actores privados que estén involucrados en el mercado del carbono o programas de pago por resultados.

### 3.12.5 Evaluación de riesgo

Tabla 36. Riesgos potenciales Salvaguarda Provisión de Bienes y Servicios Ambientales

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos ambientales	<b>Afectación involuntaria a aspectos de biodiversidad u otros servicios ecosistémicos</b>	Realización de estudios de valoración integral de servicios ecosistémicos. Monitoreo de biodiversidad y servicios ecosistémicos.
	Afectación de regulación y provisión hídrica, de suelos, entre otros servicios ambientales	Realización de estudios de valoración integral de servicios ecosistémicos. Monitoreo de biodiversidad y servicios ecosistémicos.
	Introducción de tecnologías y/o especies no aptos para los ecosistemas	Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS integran el diálogo entre el conocimiento tradicional y otro tipo de conocimientos, conforme se establezca en los acuerdos con los pueblos y comunidades étnicas y locales, realizados al inicio del proceso.

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
		Monitoreo de biodiversidad y servicios ecosistémicos.
	Uso indebido de insumos agrícolas como pesticidas, fertilizantes, etc.;	Las actividades realizadas por las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero no afectan de modo negativo los procesos ecosistémicos incluidos aquellos ligados a los derechos de las comunidades.  Monitoreo de biodiversidad y servicios ecosistémicos.
Riesgos culturales	<b>i) Modificación o pérdida de las costumbres y/o formas de relacionamiento y manejo de los bosques que tienen las comunidades generando inseguridad alimentaria</b>	Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deben respetar y reconocer la cosmovisión y el uso y apropiación cultural de los recursos de los pueblos, comunidades étnicas y locales, su forma de relacionarse con el territorio, sus símbolos, su lenguaje y sus instituciones formales o informales de estructuras económicas locales ya existentes.
	Medidas de mitigación en contra de propios modos de vida y relación con el territorio	Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deben respetar y reconocer la cosmovisión y el uso y apropiación cultural de los recursos de los pueblos, comunidades étnicas y locales, su forma de relacionarse con el territorio, sus símbolos, su lenguaje y sus instituciones formales o informales de estructuras económicas locales ya existentes.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.12.6 . Requisitos para el cumplimiento

En este apartado se establecen los requisitos que deben cumplirse para cumplir las salvaguardas, en línea con el contexto y marco normativo, y con el fin de prevenir, mitigar o corregir los riesgos identificados en el numeral anterior.

Tabla 37. Requisitos salvaguarda Provisión de Bienes y Servicios Ambientales

Requisito	Actor	Fase	Descripción
Realizar estudios de valoración integral de la biodiversidad y las funciones de abastecimiento, soporte y regulación de la naturaleza, en los territorios donde se desarrolle la iniciativa durante la etapa de formulación, a partir de la información generada por las comunidades, institutos de investigación y la academia.	Titular  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado técnico	Formulación Implementación Cierre	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aplicar una Herramienta de Valoración Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos derivada de la PNGBSE.</li> <li>2. Realizar una caracterización socioeconómica y cultural participativa con comunidades que contenga información como: ingresos, medios de vida, valores culturales, entre otros. Se deben mapear y reconocer todos los procesos culturales, medios de vida, cosmovisión, usos, costumbres, entre otros, relacionadas con las prácticas del uso de los recursos naturales y que han llevado a la protección y conservación de los bosques y otros ecosistemas. Así como identificar las áreas importantes y necesarias para mantener los modos de vida de las comunidades.</li> <li>3. Elaborar una línea base de información sobre la biodiversidad. Dentro de las principales fuentes de este tipo de información están el Sistema de Información de la Biodiversidad (SIB), el Sistema de información ambiental de Colombia (SIAC); Informes nacionales de Biodiversidad a la CDB, Libros rojos, Informes de los institutos de investigación, entre otros.</li> <li>4. Identificar el grado de influencia sobre los servicios ecosistémicos con por la implementación de las actividades de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Para este punto puede usar como insumo el recurso de evaluación integral de los servicios ecosistémicos, realizada en el diseño de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</li> <li>5. Con respecto a los resultados de este ejercicio determinar indicadores y fuentes de verificación, y establecer plan de monitoreo especificando su implementación y reporte.</li> <li>6. El plan de monitoreo debe incorporar acciones comunitarias de monitoreo participativo inclusivo para comunidades étnicas y locales</li> </ol>
Demostrar durante las fases de formulación e implementación que las actividades realizadas en la iniciativa garanticen la permanencia de la biodiversidad y las funciones de abastecimiento, soporte y regulación de la naturaleza, necesarios para la subsistencia y mantenimiento de las estructuras socioeconómicas de los actores locales presentes en el territorio.	Titular  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado técnico	Formulación Implementación	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El documento de diseño de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero (PDD) debe documentar las acciones en terreno, que derivan en el cuidado del bosque, mediante un trabajo planificado de profesionales técnicos que interactúan de forma constante con las comunidades.</li> <li>2. El PDD debe incorporar los resultados de la Valoración Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos, así como la línea base sobre composición y estructura de los ecosistemas. En ambos casos deben ser actualizados</li> <li>3. Debe demostrar que, durante la formulación de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, tuvo en cuenta el conocimiento tradicional, y que las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero es compatible con los medios de vida y tradiciones, previo a la implementación de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero.</li> <li>4. El documento de diseño de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero (PDD) deben incluir el mantenimiento y promoción de</li> </ol>



Requisito	Actor	Fase	Descripción
			<p>conocimientos, prácticas tradicionales e innovaciones sostenibles que han contribuido a la protección y conservación de las diferentes formas de vida en el territorio, a la provisión de servicios ecosistémicos y el uso sostenible de la biodiversidad; y al bienestar de las comunidades y actores locales involucrados. Dichas acciones son identificadas y definidas de común acuerdo entre las partes como compatibles con los objetivos de la iniciativa.</p> <p>5. Se diseña e implementa de forma que se garantice que el bosque brinde todos sus servicios ecosistémicos y culturales; en tal sentido se respetará la generación de alimentos, agua, medicinas tradicionales y usos culturales, espirituales y recreativos, necesarios para la subsistencia y el mantenimiento de estructuras económicas de los actores locales vinculados a dichos servicio.</p>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.12.7 Sistemas de seguimiento

*La salvaguarda de Provisión de bienes y servicios ambientales es una obligación derivada de derechos, involucra no solamente al Estado sino a actores económicos privados, pues sus roles y obligaciones son distintos, aunque concurrentes. Por tanto, el sistema de seguimiento está compuesto de la siguiente manera*

Tabla 38. Indicadores de seguimiento salvaguarda Provisión de Bienes y Servicios Ambientales

Salvaguarda sobre Provisión de bienes y servicios ambientales		Provisión de bienes y servicios ambientales / fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se cuenta con una reglamentación de la salvaguarda relativa a la sobre Provisión de bienes y servicios ambientales</li> <li>- Se cuenta con instituciones públicas encargadas de supervisar que se prevenga la interrupción o afectación en la provisión de servicios ecosistémicos sin ir en contra de los propios modos de vida y su relación con el territorio de las comunidades étnicas y locales, a razón del diseño implementación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de GEI.</li> <li>- Las entidades públicas cuentan con procedimientos específicos para aplicar y supervisar el cumplimiento de la salvaguarda de provisión de bienes y servicios ecosistémicos.</li> </ul>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se cuenta con políticas, procedimientos y normas que establecen la provisión de bienes y servicios ecosistémicos como requisito fundamental de la empresa/institución y las iniciativas de mitigación de GEI en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que desarrolla/implementa.</li> <li>- Existen procedimientos, manuales, lineamientos o normas internas que establece cómo aplicar y supervisar el cumplimiento de la salvaguarda de provisión de bienes y servicios ecosistémicos. para las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> </ul>

Salvaguarda sobre Provisión de bienes y servicios ambientales		Provisión de bienes y servicios ambientales / fuentes de verificación
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los actores contemplan en sus requisitos de verificación/validación y certificación que se cumple la salvaguarda de provisión de bienes y servicios ecosistémicos siguiendo los requisitos de la normatividad nacional aplicable.</li> </ul>
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe una plataforma pública de información en la que se consigna información sobre iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS relevante para los interesados en dichas iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos, así como informes relacionados con los requisitos de esta salvaguarda.</li> <li>- Existe un registro público en el que se registran las quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre la salvaguarda de provisión de bienes y servicios ecosistémicos.</li> </ul>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los Aliados técnicos promueven y ejecutan acciones que previenen la afectación de la provisión de bienes y servicios ecosistémicos sin afectar los propios medios de vida de comunidades étnicas y locales por la ejecución de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS en cualquiera de sus fases.</li> <li>- Los actores sistematizan y documentan las acciones que previenen la afectación de la provisión de bienes y servicios ecosistémicos sin afectar los propios medios de vida de comunidades étnicas y locales por la ejecución de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS en cualquiera de sus fases.</li> <li>- Se cuenta con soportes en los cuales las OVV y certificadoras declaran el cumplimiento de los requisitos de la salvaguarda de provisión de bienes y servicios ambientales.</li> </ul>
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Número de medidas y acciones de programas jurisdiccionales e iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que se priorizan teniendo en cuenta las áreas importantes por sus servicios ecosistémicos.</li> <li>- Número de medidas y acciones de los planes regionales de implementación e iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que se priorizan teniendo en cuenta las áreas importantes por sus servicios ecosistémicos.</li> <li>- Estudios de valoración de servicios ecosistémicos realizados en el marco de la implementación de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</li> </ul>
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Estudios de valoración de servicios ecosistémicos realizados en el marco de la implementación de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS aplicando una Herramienta de Valoración Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos derivada de la PNGBSE y válida metodológicamente.</li> <li>- Número de medidas en los PDD que protegen la provisión de servicios ecosistémicos y el uso sostenible de la biodiversidad.</li> <li>- Soportes de espacios participativos con comunidades étnicas y locales y otros actores para la construcción de medidas PDD que protegen la provisión de servicios ecosistémicos y el uso sostenible de la biodiversidad.</li> <li>- Número de quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre procesos de rendición de cuentas.</li> <li>- Porcentaje de gestión y respuesta a quejas o denuncias realizadas por comunidades étnicas o locales por incumplimientos sobre procesos de rendición de cuentas.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### **3.13 Salvaguarda de Ordenamiento Ambiental y Territorial, y Planificación Sectorial**

#### **3.13.3 Marco conceptual y base normativa**

La salvaguarda de ordenamiento ambiental y territorial y planificación sectorial responde al principio de sostenibilidad a largo plazo de las medidas REDD+ y sugiere que estas deben integrarse con los instrumentos de ordenamiento territorial y planificación sectorial para evitar riesgos de reversión. Esta articulación requiere considerar no solo el ordenamiento municipal, sino también formas propias de ordenamiento impulsadas por pueblos indígenas, comunidades campesinas y autoridades locales. Estas formas incluyen planes de vida, planes de manejo ambiental, y zonas de reserva campesina, que deben ser tenidos en cuenta como marcos legítimos de planificación territorial.

El enfoque integral planteado por la Estrategia "Bosques, Territorios de Vida" promueve la gestión transectorial y corresponsable del territorio, superando visiones sectoriales fragmentadas. Bajo esta lógica, el ordenamiento se entiende como un proceso colectivo que debe incorporar los determinantes ambientales establecidos por ley y que están por encima de las decisiones municipales. Entre estos se encuentran áreas protegidas, zonas de producción de alimentos, infraestructura estratégica y planes de cambio climático, que constituyen condicionantes normativas y técnicas para las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. Su cumplimiento es esencial para la coherencia y legitimidad de cualquier iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero de mitigación de GEI.

A nivel étnico-territorial, se reconoce la autonomía de los pueblos indígenas en el diseño e implementación de sus propios planes de ordenamiento, incluyendo los planes de vida y los planes de ordenamiento ambiental indígena. Estas formas de planificación, deben ser compatibles con cualquier iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS que intervenga sus territorios. Esto implica que los titulares de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos deben contar con certificados de compatibilidad emitidos por las autoridades territoriales y ambientales correspondientes, además de asegurar el respeto a las competencias ambientales reconocidas por el Estado a estas comunidades.

Finalmente, en cuanto a la planificación sectorial, es indispensable verificar la coexistencia de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS con obras, iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos o actividades licenciables en los territorios. Esto requiere la revisión de licencias ambientales vigentes y la consulta de los sistemas de información ambiental del país. Solo así se puede garantizar que las acciones no entren en conflicto con otras intervenciones sectoriales y que contribuyan a la construcción de territorios sostenibles, socialmente justos, ambientalmente viables y culturalmente pertinentes, como lo propone la Ley 1454 de 2011 sobre ordenamiento territorial.

### 3.13.4 Objetivo

Garantizar que los iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos e iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS se formulen e implementen de manera coherente y respetando los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial, garantizando los derechos colectivos e individuales de los pueblos indígenas y comunidades campesinas, mediante su articulación efectiva con dichos instrumentos.

Esta salvaguarda busca garantizar que la acción climática no reproduzca lógicas de imposición ni fragmentación del territorio, sino que reconozca e integre las visiones territoriales propias, los sistemas normativos y las formas de gobierno propio, promoviendo la gobernanza ambiental desde la diversidad cultural y ecológica de los territorios.

### 3.13.5 Evaluación de riesgo

Tabla 39. Riesgos potenciales Salvaguarda de Ordenamiento Ambiental y Territorial, y Planificación Sectorial

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
Riesgos ambientales	Afectación involuntaria a aspectos de biodiversidad u otros servicios ecosistémicos	
	Degradación del ecosistema circundante a la iniciativa de mitigación a través de acciones y actividades que no corresponden con los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial.	<p>Previo a la implementación de la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero, se deberá realizar un análisis técnico sobre el ecosistema presente y circundante al área de la iniciativa, definir los riesgos y amenazas para el ecosistema que se pueden derivar de la implementación de la iniciativa y la forma de abordarlos.</p> <p>La iniciativa debe verificar los posibles traslapes con iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos licenciados o planes de explotación minera o de hidrocarburos que implique remoción de la cobertura forestal.</p>
	Falta de articulación de la iniciativa de mitigación de GEI con los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial, tales como el desarrollo de actividades no permitidas y/ contrarias a dichos instrumentos.	El Documento de Diseño de Iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero de la iniciativa de mitigación, deberá contener un análisis detallado de todos los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial, detallando cómo la iniciativa se articula y se armoniza con estos instrumentos y cómo se contribuye al fortalecimiento de estos teniendo en cuenta los componentes sociales y ambientales.

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
	Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación de reducción de emisiones de gases efecto invernadero GEI, pueden generar el desplazamiento de la presión del bosque, sobre áreas de ecosistemas circundantes para abastecimiento de servicios del bosque o la expansión de actividades urbanísticas, agrícolas, o extractivas que pueden llevar a la pérdida de biodiversidad, deforestación, y contaminación de recursos hídricos.	Previo a la implementación de la iniciativa de mitigación de gases efecto invernadero, se deberá realizar un análisis técnico sobre el ecosistema presente y circundante al área de la iniciativa, definir los riesgos y amenazas para el ecosistema que se pueden derivar de la implementación de la iniciativa y la forma de abordarlos.  Se deben priorizar medidas y acciones de la iniciativa de mitigación en las áreas de protección ambiental presentes y adyacentes, en articulación con los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial.
	Riesgos relacionados con el Cambio Climático y gestión del riesgo	Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, deben evaluar los riesgos y amenazas asociados al cambio climático en las que se encuentre el área de la implementación de la iniciativa de mitigación, tales como sequías, inundaciones, y otros eventos climáticos extremos, que pueden intensificarse con intervenciones en el territorio.
<b>Riesgos sociales</b>	<b>ii) Exclusión efectiva de grupos vulnerables/marginalizados de las acciones y beneficios que se ubican en áreas objeto de la iniciativa</b>	
	; Implementación de iniciativa de mitigación poco participativa e inclusiva; falta de acceso a beneficios de iniciativa de mitigación de GEI de grupos vulnerables	La iniciativa de mitigación deberá contemplar en el diseño de la iniciativa medidas y acciones encaminadas al fortalecimiento de la participación social en la planificación territorial y sectorial.
<b>Riesgos culturales</b>	<b>i) Modificación o pérdida de las costumbres y/o formas de relacionamiento y manejo de los bosques que tienen las comunidades generando inseguridad alimentaria</b>	
	Desconocimiento de usos y costumbres tradicionales en la planificación territorial y sectorial.	Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deberán promover el fortalecimiento de las prácticas culturales y la integración del conocimiento ancestral en los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial.
<b>Riesgos económicos y de sostenibilidad</b>	<b>i) Dependencia de una sola fuente de ingresos y/o condiciones de insostenibilidad económica</b>	
	Conflictos por uso del suelo entre sectores productivos.  Limitación de actividades económicas sostenibles por falta de planificación integral.	Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deben identificar y promover la protección de los sitios sagrados y de importancia cultural y ambiental para las comunidades.  Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deberán promover y fomentar el desarrollo de economías locales sostenibles

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
		<p>alineadas con el uso del suelo, el ordenamiento territorial, con la planificación sectorial y los planes de vida de las comunidades.</p> <p>Promover la planificación del territorio mediante modelos de desarrollo que generen un equilibrio entre las medidas y acciones de mitigación y el desarrollo.</p>
<b>Riesgos político-institucionales</b>	<b>ii) No-adaptación de procesos, instrumentos, desarrollados por la iniciativa.</b>	
	<p>Formulación de procesos o planes de manejo de manera no participativa; planes y/o estrategias formuladas no inciden en la toma de decisiones de actores clave; falta de capacidades para preparar/implementar el OT; no adaptación de procesos por falta de participación en su diseño e implementación; desarticulación institucional.</p>	<p>Las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS promoverán la participación de las comunidades en la formulación y ejecución de programas e iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos asociados a los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial.</p> <p>Fortalecer capacidades técnicas y financieras locales, a través del trabajo articulado con los entes territoriales.</p> <p>Promover instancias de articulación nacional, regional, local), con el fin de asegurar coherencia normativa entre políticas, planes de ordenamiento sectoriales, ambientales y territoriales y las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.</p> <p>Dar a conocer los espacios de participación existentes según la ley en el Ordenamiento Territorial</p> <p>Promover la elaboración de propuestas desde la comunidad para el ajuste del Ordenamiento Territorial Municipal en su próxima fase de actualización.</p>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.13.6 Requisitos para el cumplimiento

Tabla 40. Requisitos cumplimiento Salvaguarda de Ordenamiento Ambiental y Territorial, y Planificación Sectorial

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
<p>Durante el diseño y ejecución la iniciativa deberá demostrar la relación y el cumplimiento que tienen sus medidas, acciones y actividades con los siguientes instrumentos:</p> <p>a) Las disposiciones emanadas de los Territorios Indígenas enmarcadas en los Planes de Vida, sus equivalentes o los instrumentos de ordenamiento ambiental indígena; en trámite u ocupados ancestral y/o tradicionalmente, y los Planes de Desarrollo Sostenible de las Zonas de Reserva Campesina.</p> <p>b) Los actos administrativos de declaratoria, los planes de manejo de las áreas protegidas y ecosistemas estratégicos, los instrumentos de planificación de las áreas de protección para la producción de alimentos –APPA, los planes de ordenamiento territorial, y las iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos, obras o actividades objeto de licenciamiento ambiental.</p>	Factibilidad, Formulación, Validación, Implementación, Verificación, Cierre	<p>Titular</p> <p>Representante de la titularidad de la iniciativa</p> <p>Aliado Técnico</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Durante la fase de factibilidad, el titular o desarrollador de la iniciativa debe realizar un análisis técnico y geoespacial del ecosistema en el área de influencia de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero. Este análisis debe considerar los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial y los planes de vida, o equivalentes, para identificar posibles conflictos con otras actividades económicas licenciadas (por ejemplo, minería o hidrocarburos) y otras iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos y actividades en el territorio. Las autoridades ambientales proporcionan lineamientos técnicos y reguladores, mientras que los entes territoriales suministran información sobre usos del suelo y restricciones locales. La adecuada articulación institucional permite prevenir impactos negativos sobre el ecosistema, asegurar la coherencia con el ordenamiento del territorio y propender porque no se reviertan los beneficios de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.</li> <li>2. Durante la etapa de formulación es esencial garantizar que la iniciativa de mitigación esté alineada con los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial existentes.</li> <li>3. Las entidades territoriales y ambientales orientan el proceso, y las comunidades pueden aportar desde sus planes de vida.</li> <li>4. Este análisis previene inconsistencias legales y promueve la coherencia institucional, fortaleciendo así la legitimidad y sostenibilidad de la iniciativa.</li> <li>5. Definir las actividades y medidas de mitigación que iniciativa desarrollará conforme a los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial.</li> </ol>
		Organismos de validación y verificación	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Los OVVs deberán evaluar que la iniciativa de mitigación sea compatible con los diferentes instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial. Así mismo, que se haya adelantado la armonización y articulación, contribuyendo al fortalecimiento de los mismos, incluyendo la evaluación de que la iniciativa cumpla con el uso del suelo, que se haya surtido la articulación con las autoridades ambientales y territoriales, que garanticen que la iniciativa se ajuste a los instrumentos existentes.</li> <li>2. Validar que la iniciativa haya identificado los riesgos y amenazas para el ecosistema que se pueden derivar de la implementación y la evaluación de los riesgos y amenazas asociados al cambio climático</li> <li>3. Validar el fortalecimiento de la participación social en los procesos de planificación y promover el fortalecimiento de las prácticas culturales.</li> </ol>

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCION
			4. Emitir informe de opinión que documente la verificación de cumplimiento de la salvaguarda, incluyendo las evidencias revisadas y, de ser aplicable, las recomendaciones o requerimientos que deberán surtir para el cambio de fase de la iniciativa.
Generar un informe que evidencie las medidas, acciones y actividades implementadas en la iniciativa de mitigación en articulación con los instrumentos ordenamiento ambiental y territorial, y planificación sectorial.	Formulación Implementación, Verificación, Cierre	Titular  Representante de la titularidad de la iniciativa  Aliado Técnico	1. En la fase de formulación, es clave identificar impactos indirectos que puedan surgir por el efecto de desplazamiento de actividades humanas, especialmente en áreas vulnerables cercanas a la iniciativa. 2. El titular o desarrollador de la iniciativa, en articulación con entidades ambientales y territoriales, debe desarrollar un análisis integral que contemple la función ecológica de zonas circundantes y su rol en la conectividad ecosistémica. 3. A partir de este diagnóstico, se deben definir estrategias para proteger dichas áreas, incluyendo la priorización de zonas de conservación y restauración, con base en los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial. Esto ayuda a prevenir la pérdida de biodiversidad y la presión sobre servicios ecosistémicos. 4. Para evitar la exclusión y asegurar la gobernanza efectiva del territorio, es esencial que los procesos de planificación y manejo incluyan activamente a las comunidades campesinas y étnicas. 5. Se deben fortalecer capacidades en todos los niveles y promover la articulación entre escalas y sectores (ambiental, productivo, territorial). Esto garantiza que las decisiones sobre el territorio reflejen intereses diversos y se sustenten en procesos legítimos, participativos y técnicamente sólidos.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.13.7 Sistemas de seguimiento

Tabla 41. Indicadores de seguimiento Salvaguarda de Ordenamiento Ambiental y Territorial, y Planificación Sectorial

<b>Indicadores Estructurales</b>	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con un marco normativo vigente sobre instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial adoptados.
		Se cuenta con instituciones públicas encargadas de desarrollar e implementar instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial.



	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los agentes privados cuentan con protocolos o procedimientos para la armonización de los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial, incluyendo aquellos contemplados en los planes de vida, en los territorios donde se implementan programas, iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos o iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura.
<b>Indicadores de Procedimiento</b>	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con mecanismos para el respeto de los instrumentos de ordenamiento ambiental y territorial y de planificación sectorial, en los territorios donde se implementa las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero o iniciativa.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los agentes privados, implementarán diagnósticos y estudios para la presencia y delimitación de los territorios y su titularidad para grupos étnicos, comunidades campesinas o particulares, antes, durante y al final de desarrollo de las actividades de la iniciativa de mitigación.
		Los titulares, representantes de la titularidad de la iniciativa y Aliados técnicos establecerán en los instrumentos de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS la delimitación, titularidad e inalienabilidad del territorio. Estos instrumentos contarán con escenarios de participación de los grupos étnicos para su consolidación, en el que se hará explícito el reconocimiento de sus derechos territoriales.
		Los acuerdos realizados, reconocerán el derecho y el uso a la gestión del territorio de acuerdo con los usos y costumbres de las comunidades, a través de la incorporación de estos usos y costumbres en los acuerdos, y en las actividades propias de las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. Su duración será máxima de 10 años y se establecerán mecanismos claros para su renovación, de acuerdo con la voluntad de las comunidades.
		Los PDD incluirán actividades que propendan por la protección de los derechos territoriales, fomentando aquellas que fortalezcan la capacidad y gestión de las comunidades para su garantía, la integración de prácticas tradicionales de uso, y el fortalecimiento de sus sistemas de gobierno propio.
<b>Indicadores de Resultado</b>	Indicadores aplicables a la acción estatal	Porcentaje de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación registradas en el RENARE que incluyen una evaluación del cumplimiento de derechos territoriales de grupos étnicos conforme a salvaguardas nacionales.
		Número de certificaciones emitidas por el Ministerio del Interior sobre presencia de grupos étnicos en áreas de influencia de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación, que incluyen recomendaciones para la protección de sus territorios.
		Número de productos cartográficos oficiales actualizados que incorporan límites de territorios étnicos con precisión suficiente para la planeación y delimitación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación.
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Los instrumentos de iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos e iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS de mitigación documentan los derechos territoriales de propiedad y su inalienabilidad, así como la tenencia, ocupación, uso y usufructo del territorio de parte de grupos étnicos y comunidades campesinas en los que se implementan, en sus diferentes fases.
		La certificación, auditoria y compra de créditos (o certificados), estarán sujetas a la implementación de actividades que propendan por la garantía de los derechos territoriales en las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y iniciativas de mitigación de gases efecto invernaderos de mitigación.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### **3.14 Salvaguarda de Control y Vigilancia ecosistémica para evitar el desplazamiento de emisiones**

#### **3.14.3 Marco conceptual y base normativa**

La salvaguarda sobre el control del desplazamiento de emisiones busca evitar que las actividades causantes de deforestación y degradación sean trasladadas a otros territorios como consecuencia de iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero REDD+. Esta medida implica que los actores de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, implementen mecanismos que prevengan la movilización de dichas actividades, asegurando que los beneficios climáticos no sean anulados por impactos indirectos. Por lo tanto, se requiere un monitoreo constante y estrategias de vigilancia que integren los marcos normativos vigentes, promoviendo la sostenibilidad y permanencia de los resultados.

Colombia ha avanzado significativamente en el desarrollo normativo en el marco de la CMNUCC, acogiendo decisiones clave como la Decisión 1/CP.16 sobre pagos por resultados, y desarrollando su Sistema Nacional de Salvaguardas. El país ha suscrito instrumentos como el Protocolo de Kioto (Ley 629 de 2000) y el Acuerdo de París (Ley 1844 de 2017), estableciendo un marco legal robusto para implementar políticas REDD+. Estas decisiones internacionales establecen lineamientos para reportar la implementación de salvaguardas, incluyendo el monitoreo, reporte y verificación (MRV) de sus efectos.

En el ámbito nacional, el país ha adoptado una serie de leyes que refuerzan el marco de control y vigilancia, como la Ley 1333 de 2009, la Ley 1755 de 2015, y la Ley 2169 de 2021, que facultan al Ministerio de Ambiente y a otras entidades para ejercer acciones sancionatorias y de inspección. El artículo 230 de la Ley 2294 de 2023 destaca el rol del Ministerio de Ambiente en la regulación de sistemas de contabilidad de emisiones, MRV, y en la validación de iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS. Este artículo también señala la obligatoriedad de cumplir con las salvaguardas sociales y ambientales, especialmente en contextos con presencia de pueblos indígenas y comunidades étnicas.

Finalmente, se resalta que todas las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS deben verificar y reportar su cumplimiento normativo y la implementación de salvaguardas en todas sus fases. Esto es fundamental para su validación, tanto a nivel nacional como ante la CMNUCC, en coherencia con el marco reforzado de transparencia del Acuerdo de París. El objetivo de esta salvaguarda es establecer lineamientos claros para ejercer control y vigilancia ecosistémica, garantizando la aplicación efectiva de las salvaguardas sociales y ambientales, y previniendo que las medidas de mitigación generen impactos negativos en otros territorios.

### 3.14.4 Objetivo

Adoptar medidas que eviten el desplazamiento de las actividades que causan la deforestación y degradación a otro territorio en la implementación de iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS.

### 3.14.5 Evaluación de riesgo

Se exponen los riesgos a los que se enfrenta la Salvaguarda de Control y Vigilancia Forestal en las iniciativas de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS:

Tabla 42. Riesgos potenciales Salvaguarda Control y Vigilancia ecosistémica para evitar el desplazamiento de emisiones

Categoría riesgo	Riesgos potenciales sobre valores que queremos proteger	Requisito/medida de salvaguarda
	<b>Afectación involuntaria a aspectos de biodiversidad u otros servicios ecosistémicos</b>	Identificar las áreas potenciales de traslado de las actividades que causan deforestación.
<b>Riesgos ambientales</b>	Traslado de actividades que ocasionan la deforestación, fuera del área de la iniciativa de mitigación.	Formular un plan de monitoreo de seguimiento comunitario y participativo de la cobertura forestal dentro del área de la iniciativa y sus áreas aledañas, contemplando la evaluación de los riesgos de desplazamiento de emisiones de la iniciativa y su prevención, mitigación y corrección, siguiendo las metodologías suministradas por el Instituto de Hidrología Meteorología y de Estudios Ambientales IDEAM.
	Perdida de cobertura forestal (Deforestación) fuera del área de implementación de la iniciativa de mitigación	
	Perdida de cobertura forestal (Degradación) fuera del área de implementación de la iniciativa de mitigación	
	Aumento de la presión sobre ecosistemas no forestales con un alto valor en diversidad biológica	Generar un informe técnico que contenga las acciones tomadas para la prevención, mitigación, corrección y control efectivo del traslado de las actividades que causan deforestación, para el área de la iniciativa y las áreas aledañas a esta.

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.14.6 Requisitos para el cumplimiento

Tabla 43. Requisitos Salvaguarda Control y Vigilancia ecosistémica para evitar el desplazamiento de emisiones

REQUISITO	FASE	ACTOR	DESCRIPCIÓN
1. Identificar las áreas potenciales de traslado de las actividades que causan deforestación.	Factibilidad	Titular de la iniciativa	<ol style="list-style-type: none"> <li>Determinar cuáles son las áreas con alta probabilidad de traslado de actividades que causan deforestación, teniendo en cuenta criterios: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Modelo económico-espacial (Costo-beneficio)</li> <li>- Modelo de deforestación</li> <li>- Mapa histórico de deforestación</li> <li>- Modelo de desplazamiento de actividades</li> </ul> </li> </ol>
2. Formular un plan de monitoreo de seguimiento comunitario y participativo de la cobertura forestal dentro del área de la iniciativa y sus áreas aledañas, contemplando la evaluación de los riesgos de desplazamiento de emisiones de la iniciativa y su prevención, mitigación y corrección, siguiendo las metodologías suministradas por el Instituto de Hidrología Meteorología y de Estudios Ambientales IDEAM.	Formulación	Titular de la iniciativa	<ol style="list-style-type: none"> <li>Documento técnico donde se describan las actividades técnicas, comunitarias y donde se incluya la visita a campo de los órganos de control y vigilancia, para corroborar que las actividades son efectivas en el control del desplazamiento de la deforestación.</li> <li>Proporcionar concepto técnico, del plan de monitoreo comunitario para el área del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y las áreas aledañas, incluyendo las áreas identificadas con potencial de Mitigación.</li> <li>Proporcionar información en lenguaje claro y de fácil acceso con respecto al desarrollo de las actividades del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero, que incluya el área del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero de la iniciativa de mitigación, la evaluación de los riesgos de desplazamiento de emisiones la manera de prevenirlos, mitigarlos o corregirlos, las acciones de mitigación y el plan de monitoreo y seguimiento.</li> </ol>
3. Generar un informe técnico que contenga las acciones tomadas para la prevención, mitigación, corrección y control efectivo del traslado de las actividades que causan deforestación, para el área de la iniciativa y las áreas aledañas a esta.	Implementación y cierre	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	<ol style="list-style-type: none"> <li>Informe técnico del plan de monitoreo y verificación, con visita en campo para corroborar que las actividades en contra del desplazamiento de la deforestación, sean efectivas.</li> <li>Generar un informe de cierre de la iniciativa, que incluya un reporte detallado de la totalidad del iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero y/o programa, que cumpla con la normativa legal vigente y como mínimo los siguientes requisitos:</li> <li></li> <li>Monitoreo de la cobertura forestal, que detalle el bosque y su área, cumpliendo con las metodologías del Sistema de Monitoreo de bosques y carbono.</li> </ol>

Fuente: Elaboración propia. MADS, 2025

### 3.14.7 Sistemas de seguimiento

Establecer indicadores mínimos de Monitoreo, Reporte y Verificación -MRV- alineados con el sistema nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación de la salvaguarda, así como soportes o evidencias de ejecución.

Tabla 44. Indicadores de seguimiento Salvaguarda Control y Vigilancia ecosistémica para evitar el desplazamiento de emisiones

Salvaguarda de Control y Vigilancia ecosistémica para evitar el desplazamiento de emisiones		Fuentes de verificación
Indicadores Estructurales	Indicadores aplicables a la acción estatal	Se cuenta con marco normativo vigente para la garantía del control y vigilancia de las actividades de las iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS
		Se cuenta con instituciones públicas encargadas del genera la información espacial relacionada con el monitoreo y control de la deforestación. Como el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Reportes de Monitoreo, Reporte y Verificación de iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, dando cumplimiento a la normativa legal vigente y alineado con el MRV sectorial y nacional
		Se cuenta lineamientos concretos, para proveer información clara, transparente y actualizada a los actores de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y a las comunidades que hacen parte de ellas.
Indicadores de Procedimiento	Indicadores aplicables a la acción estatal	Reportes del SMBYC
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Reportes de Monitoreo, Reporte y Verificación de iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, dando cumplimiento a la normativa legal vigente y alineado con el MRV sectorial y nacional
Indicadores de Resultado	Indicadores aplicables a la acción estatal	Reportes del SMBYC
	Indicadores aplicables a agentes económicos privados	Reportes de Monitoreo, Reporte y Verificación de iniciativas de mitigación de gases efecto invernadero en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS, dando cumplimiento a la normativa legal vigente y alineado con el MRV sectorial y nacional
		Se cuenta lineamientos concretos, para proveer información clara, transparente y actualizada a los actores de las iniciativa de mitigación en el sector de Uso del Suelo, Cambio del Uso del Suelo y Silvicultura USCUS y a las comunidades que hacen parte de ellas.

## Bibliografía

- Camacho, A., Lara, I., & Guerrero, R. (2017). *Interpretación Nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ en Colombia*. Bogotá - Colombia: MADS, WWF.
- WWF Colombia y CCAP. (2024). *Acuerdos REDD+: Una guía para la Amazonía y el Pacífico*.
- PNUD. (23 de junio de 2023). *Climate Promise*. Obtenido de <https://climatepromise.undp.org/es/news-and-stories/que-son-las-NDC-contribuciones-determinadas-nivel-nacional-cambio-climatico>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2018). *Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe*. Escazú. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/5cec0b86-9601-4820-80ef-a3f4f493082a/content>
- Secretaría de Transparencia. (2023). *Ministerio de Justicia*. Obtenido de ABC, Ley de transparencia y del derecho de acceso a la información pública: <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/tejiendo-justicia/Documents/publicaciones/transparencia/ABC.pdf>
- Pinto, B. (2023). *Transparencia y Acceso a la Información Pública*. Bogotá: Procuraduría General de la Nación.
- Naser, A., & Alujas Ramirez, A. (2017). *Plan de gobierno abierto: Una hoja de ruta para los gobiernos de la región*. Santiago: Naciones Unidas.
- Sanclemente, G., & Camacho, A. (2017). *Marco Normativo; Análisis del marco legal colombiano en relación a las salvaguardas ambientales y sociales para REDD+*. Bogotá D.C.: Programa ONU-REDD Colombia.
- Gobierno de Colombia, Minambiente, IDEAM. (2010). *Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques*.
- Camacho A., L. I. (2017). *Interpretación Nacional de las Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ en Colombia*. Bogotá: MADS, WWF- Colombia, ONU REDD Colombia.
- MADS. (2019). *Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques, Bosques Territorios de Vida*.
- Congreso de Colombia. (2011). *Ley 1454 de 2011, por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones*.
- CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA. (1993). Ley 99 de 1993. por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA (...). Bogotá.
- Congreso de Colombia. (1997). *Ley 388 de 1997 Por la cual se modifican la Ley 9ª de 1989 y la Ley 3ª de 1991 y se dictan otras disposiciones*.
- Departamento Nacional de Planeación. (2013). *Avances en la definición de orientaciones y lineamientos para el ordenamiento departamental*. Bogotá.
- Congreso de la República. (2013). *Ley 1625 de 2013, Por la cual se deroga la Ley Orgánica 128 de 1994 y se expide el Régimen para las Áreas Metropolitanas*.

DOCUMENTO PARA CONSULTA